

**佳县城市停车场工程建设项目
—葭州文化广场西关地下停车场工程
项目绩效评价报告**

榆林益智企业服务有限公司

二〇二四年五月

佳县城市停车场工程建设项目一
葭州文化广场西关地下停车场工程

绩效评价报告

项目单位：榆林市佳县住房和城乡建设局

委托单位：佳县财政资金评审评价中心

评价机构：榆林益智企业服务有限公司

提交日期：二〇二四年五月

佳县城市停车场工程建设项目
—葭州文化广场西关地下停车场工程绩效评价情况

项目名称	佳县城市停车场工程建设项目—葭州文化广场西关地下停车场工程	评价资金规模	1982.03万元
		其中：2023年专项债发行额	1200万元
主管部门	陕西省财政厅	实际总支出	1200万元
		其中 2023 年专项债支出	1200万元
省财政厅主管业务处室	政府债务处 政府债务中心	资金执行率	60.54%
		其中：2023 年债券资金执行率	100%
评价单位	佳县住房和城乡建设局	抽样资金规模	1200万元
评价分数	81.52	评价等级	B
综合评价结论： 本次评价在项目资料整理、数据分析、现场调研以及分析评价基础上，绩效评价小组依据项目绩效评价指标体系进行评分。总体上四个一级指标均完成良好，但还存在一些问题。具体如下： 从决策来看，部分项目绩效目标与实际工作内容不具有相关性，项目绩效目标未通过清晰、可衡量的指标值予以体现。从管理来看，项目预期收入、成本及预期收益与实际发生额差距较大、项目年度收支不平衡、项目实施单位未能提供本单位绩效方面制度，项目未按预定的工期实施，资产备案和产权登记工作未完成。从产出来看，项目验收表未体现无障碍车位的验收且现场未发现设置无障碍车位，项目开工、完工、运营均存在延迟，停车场充电桩由于电路的问题暂时不能投入使用。从效益来看，项目运营实际收入与计划收入之间差距过大，项目运营后产生的收入暂不足以偿付利息，停车场现场卫生较差，部分车位落灰明显。 经综合评价，该项目综合评价分数为 81.52 分，评级为“B”。			
存在主要问题： （一）绩效目标编制不科学，目标编制精确性待加强 （二）融资收益测算差距大，债券付息风险性待排查 （三）项目相关制度不健全，制度执行有效性待提高 （四）项目运营使用成本高，收益分配合理性待考量 （五）项目配套设施不到位，资产发挥质效性待保障			

意见建议：

- （一）强化预算绩效理念，提高绩效评价业务水平
- （二）合理开展收益测算，防范专项债券违约风险
- （三）建立健全管理机制，促进制度执行规范高效
- （四）深入调研运营模式，稳步提高政府专项收入
- （五）加快完善配套设施，保障新建资产发挥效益

目 录

一、基本情况	1
（一）项目概况	1
（二）资金与项目管理情况	5
（三）绩效目标	7
二、绩效评价工作开展情况	9
（一）绩效评价目的、对象和范围	9
（二）绩效评价原则、评价指标体系、评价方法、评价标准等	10
（三）绩效评价工作过程	15
三、综合评价情况及评价结论	20
四、绩效评价指标分析	22
（一）决策情况	22
（二）管理情况	27
（三）产出情况	34
（四）效益情况	37
五、主要经验及做法	41
六、存在的问题	41
（一）绩效目标编制不科学，目标编制精确性待加强	41
（二）融资收益测算差距大，债券付息风险性待排查	42
（三）项目相关制度不健全，制度执行有效性待提高	43
（四）项目运营使用成本高，收益分配合理性待考量	43
（五）项目配套设施不到位，资产发挥质效性待保障	43
七、有关建议	44
（一）强化预算绩效理念，提高绩效评价业务水平	44
（二）合理开展收益测算，防范专项债券违约风险	44
（三）建立健全管理机制，促进制度执行规范高效	45
（四）深入调研运营模式，稳步提高政府专项收入	45

（五）加快完善配套设施，保障新建资产发挥效益	45
八、其他需要说明的问题	46
九、绩效评价附件	46

佳县城市停车场工程建设项目-葭州文化广场西关地下停车场工程绩效评价报告

为加强政府专项债券项目资金绩效管理，提高资金使用效益，有效防范地方政府债务风险。根据《陕西省财政厅关于印发〈陕西省地方政府债券资金管理办法〉（试行）的通知》（陕财办预〔2019〕32号）、《陕西省政府专项债券项目资金绩效管理实施办法》（陕财办政债〔2023〕9号）、《陕西省财政厅关于开展2023年度市县专项债券项目资金重点绩效评价工作的通知》（陕财办政债〔2024〕25号）、《关于转发〈陕西省财政厅关于印发〈陕西省政府专项债券项目资金绩效管理实施办法〉的通知〉的通知》（榆政财政债发〔2023〕4号）、《佳县财政局关于印发〈佳县财政局项目支出绩效评价办法〉的通知》（佳政财发〔2020〕12号）等文件精神，我公司接受佳县财政资金评审评价中心委托，对佳县城市停车场工程建设项目-葭州文化广场西关地下停车场工程开展绩效评价，具体情况如下：

一、基本情况

（一）项目概况

1. 项目背景

当前我国城市经济社会发展进程中，城市停车供需矛盾日益突出，特别是在我国城市土地资源高度紧缺和汽车拥有量快速增长背景下，由于停车设施总量严重不足、配置不合

理利用效率低和停车管理不到位而导致了严重的停车难、交通拥堵等问题,影响了城市居民生活质量,严重制约了城市可持续发展。

2023 年以来,佳县紧紧围绕建设“千亿元园区、百亿元枣畜、百亿元文化旅游产业”的目标,各项事业呈现了蓬勃发展的势头,尤其是全域旅游的强力推进,县城人口及车辆激增,但停车设施建设严重滞后,停车供求矛盾日益尖锐。相比之下,佳县城市停车设施建设明显滞后,公用建筑配建泊位严重不足,停车供求矛盾日益尖锐,全县没有一处停车场,停车难问题凸显。

因此,佳县人民政府决定实施佳县城市停车场工程建设项目-葭州文化广场西关地下停车场工程。通过建设完善的停车设施,提供优良的停车环境,有助于缓解该区域内停车位不足的问题。从而大大提高了该区域的停车环境,改善佳县的停车和交通状况,完善佳县的基础设施建设,同步推进城市基础配套设施建设。

2. 主要内容

(1) 项目建设内容

该项目为单建式地下停车场,为三类汽车库。总占地面积为 0.4232 公顷,总建筑面积 4054.88 m²,其中地上(出地面楼梯间、汽车坡道等)73.3 m²,地下停车场面积 3981.58 m²,设一个车库出入口,地下层高 3.9 米,共有停车位 99

个（包含 14 个充电车位、2 个无障碍车位），地上为公共体育场；工程主要包括土石方开挖工程、基坑支护工程、钢筋混凝土工程、消防工程、管道工程及电气工程等。具体内容见下表：

表 1-1 项目建设内容明细表

序号	名称	数量	单位	备注
1	总建筑面积	4054.88	m ²	
1.1	地上建筑面积	73.3	m ²	
1.2	地下建筑面积	3981.58	m ²	
2	总停车位	99	个	
2.1	普通停车位	83	个	
2.2	充电车位	14	个	
2.3	无障碍车位	2	个	

（2）项目建设计划

佳县城市停车场工程建设项目一葭州文化广场西关地下停车场工程计划于 2022 年 6 月开工建设，2023 年 5 月竣工，工期 12 个月，2023 年 6 月投入运营。

3. 项目实施情况

截至评价日，项目已竣工并投入运营。详细情况如下：

①项目手续办理方面：项目在 2020 年—2022 年期间依次办理取得了环评手续、社会稳定风险评估意见、建设项目用地预审与选址意见书、国有建设用地划拨决定书、建设用地规划许可证、可行性研究报告的批复、工程初步设计（概

算)批复。

②工程建设方面：项目于2022年4月6日进行了工程施工招标，2022年5月25日由陕西奥帆建设工程有限公司中标。经局“三重一大”会议确定监理单位为华智建项目管理有限公司，设计单位为西北综合勘察设计研究院。项目工期为2022年9月1日—2023年7月31日，2023年12月6日经发改、住建、设计、监理多部门联合验收通过。

③资产运营方面：项目建成后，经招投标确定陕西荣伟集团物业服务有限公司负责运营管理，服务期为2023年11月14日—2024年11月13日。目前，停车场已运营。

④资金投入和使用情况方面：项目合同约定总投资1982.03万元，其中专项债券资金1200万元。截至评价日，专项债券1200万元已支付完毕，专项债券支付率100%。

图 1-1 专项债券资金流向图



表 1-2 资金下达明细表

序号	金额(万元)	资金下达文号	下达部门	下达时间	备注
1	1200	佳政财预发〔2023〕32号	佳县财政局	2023.05	

表 1-3 资金支出情况明细表

序号	支出金额(万元)	资金支出文号	支出时间	备注
1	658	佳政财预发〔2023〕32号	2023.05	
2	542	佳政财预发〔2024〕01号	2024.03	
合计	1200			

(二) 资金与项目管理情况

1. 债券资金发行情况

佳县城市停车场工程建设项目一葭州文化广场西关地下停车场工程专项债券计划发行 20 年期记账式固定利率附息债，债券发行总额 1200 万元，发行面值 100 元，其中 2023 年发行 1200 万元。

2. 债券资金组织管理机构

佳县城市停车场工程建设项目一葭州文化广场西关地下停车场工程专项债券发行主体为陕西省人民政府，实施单位为佳县住房和城乡建设局。

3. 债券资金投向结构情况

该专项债券项目符合《陕西省地方政府债券资金管理办

法》（陕财办预〔2019〕32号）中新增债券是指在上级下达的新增政府债务限额内由省政府统一发行、用于公益性项目资本性支出的政府债券的要求，属于会计核算资本化条件中基础设施建设范围，投向结构合理。

4. 资金拨付情况

该专项债券项目为2023年发行项目。根据《佳县财政局关于下达2023年第四批新增专项债券资金的通知》（佳政财预发〔2023〕32号）文件规定，该项目专项债券资金于2023年5月9日已拨付至项目实施单位佳县城乡住房和城乡建设局，债券资金拨付及时，未发生迟延拨付的情况。

5. 资金和项目制度建设情况

佳县城市停车场工程建设项目一葭州文化广场西关地下停车场工程项目专项债券在资金申请和使用中按照《佳县住房和城乡建设局财务管理制度》《陕西省地方政府债券资金管理办法》（陕财办预〔2019〕32号）、《中共佳县县委办公室 佳县人民政府办公室印发〈关于全面推进财政预算绩效管理工作的实施意见〉的通知》（佳办字〔2022〕32号）、《佳县财政局关于印发〈佳县财政局项目支出绩效评价办法〉的通知》（榆政财绩效发〔2021〕32号）等文件执行。

6. 组织实施的合规性

佳县城市停车场工程建设项目一葭州文化广场西关地下停车场工程项目在财政部下达陕西省新增专项债务额内，

项目已取得的立项批复、环评批复、用地预审意见、项目初步设计（概算）、用地规划许可、工程规划许可、法律意见书等审批文件。项目建设已按要求履行了招投标程序，设计和监理通过局“三重一大”会议确定实施单位，组织实施过程符合法律和相关制度规定。

（三）绩效目标

佳县城市停车场工程建设项目一葭州文化广场西关地下停车场工程是缓解佳县停车难，提高旅游城市竞争力的重大项目。

绩效评价小组根据佳县住房和城乡建设局提供的资料，对本项目绩效目标进行了梳理。该项目现已实际完成 110 个车位的建设，包含 14 个充电车位的建设，并于 2023 年 11 月开始了运营，项目整体基本完成了 2023 年制定的项目绩效目标。

表1-4 佳县城市停车场工程建设项目一葭州文化广场西关地下停车场工程绩效目标申报表

项目名称		城市停车场建设——西关小学地下停车场	
主管部门		佳县住房和城乡建设局	
资金金额		实施期资金总额：	1200 万元
		其中：财政拨款	1200 万元
		其他资金	
年度目标	建设完成佳县城市停车场—西关地下停车场，项目于 2022 年 9 月开工建设，预计于 2023 年 6 月上旬建成投入使用。该项目为单建式地下停车场，为Ⅲ类汽车库。总占地面积为 0.4232 公顷，总建筑面积		

	4054.88 m²，其中地上（出地面楼梯间、汽车坡道等）73.3 m²，地下停车场面积 3981.58 m²，设一个车库出入口，地下层高 3.9 米，共有停车位 99 个（包含 14 个充电车位），地上为公共体育场。截至目前，项目已竣工，处于试运营阶段。			
年度 绩效 指标	一级 指标	二级指标	指标内容	指标值
	产出 指标	数量指标	城市停车场建设总面积	4054.88 m²
			建成城市停车场车位数量	99 个
			建成充电车位	14 个
		质量指标	建成后的城市停车场 质量达标率	100%
			城市停车场功能需求率	100%
		时效指标	城市停车场建设项目开工	2022 年 9 月份
			城市停车场建设项目 竣工	2023 年 6 月份
		成本指标	城市停车场建设项目 预算总投资	2428 万元
			停车场主体工程合同价	1982 万元
			城市停车场债券投资	1200 万元
	效益 指标	经济效益 指标	城市停车场建设完工后停 车位收费政府非税收入	增加
			居民出行生活成本	降低
		社会效益 指标	城市基础设施水平	提高
			带动我县旅游业的发展	加快
			城市停车困难问题	缓解
			城市拥堵问题得到了	解决
		生态效益 指标	城市拥堵带来的 碳排放量	减少

		可持续影响 指标	城市停车场建设 项目可持续影响	50 年
	满意度 指标	服务对象满 意度指标	城市停车场建设项目 带来人民认可度	大于 98%

二、绩效评价工作开展情况

（一）绩效评价目的、对象和范围

1. 绩效评价目的

预算绩效管理是推进国家治理体系和治理能力现代化的内在需求，是深化财税体制改革、建立现代财政制度的重要内容，是优化财政资源配置、提升公共服务质量的关键举措。针对佳县城市停车场工程建设项目—葭州文化广场西关地下停车场工程开展绩效评价，是为了客观反映资金的使用情况和项目的实施情况、地方政府专项债券相关政策的落实情况、分析债券资金使用合规性及项目建设进展效率，并分析衡量项目产出及效益目标的预期实现情况。在此基础上总结经验并提出改进意见，促进提高专项债券全生命周期管理水平，加强项目资金绩效管理，为提高专项债券资金使用效益，防范政府债务风险提供参考。

对照项目实施方案、可研报告等，全面了解佳县城市停车场工程建设项目—葭州文化广场西关地下停车场工程前期立项、预算执行、资金管理、目标实现等情况，评价项目建设的绩效情况，工程建设进展情况等，督促指导项目单位

进一步完善管理，加快工程进度。

2. 绩效评价的对象和范围

本次绩效评价对象为佳县城市停车场工程建设项目一葭州文化广场西关地下停车场工程，评价范围为从项目立项至建设的全过程。

本次评价的范围以佳县城市停车场工程建设项目一葭州文化广场西关地下停车场工程专项债券资金使用效益的为重点，包括项目绩效目标的设定情况、资金投入和使用情况、为实现绩效目标采取的措施、绩效目标的实现程度及效果与项目运营情况、存在问题及有关建议等。

（二）绩效评价原则、评价指标体系、评价方法、评价标准等

1. 评价原则

（1）全面系统原则。专项资金绩效评价贯穿于财政专项资金预算管理的各个环节，涵盖专项资金项目立项、实施监管和绩效评价的全过程。

（2）目标管理原则。专项资金绩效评价围绕绩效目标进行，绩效目标要以量化或可衡量的指标来反映资金使用的预期或执行结果。

（3）科学规范原则。专项资金绩效评价要依照相关制度办法规定的程序进行，科学设计评价指标、标准，运用定量与定性分析相结合的方法，客观、公正地反映专项资金绩

效情况。

（4）结果导向原则。专项资金绩效评价强调绩效结果反馈与应用，绩效评价结果要作为改进预算管理、完善相关制度规定的重要依据，并依法公开，接受监督。

2. 评价指标体系

根据专项债券项目资金绩效评价的基本原理、原则和项目特点，结合《陕西省政府专项债券项目资金绩效管理实施办法》（陕财办政债〔2023〕9号）、《陕西省财政厅关于开展2023年度市县专项债券项目资金重点绩效评价工作的通知》（陕财办政债〔2024〕25号）有关要求设置，本次绩效评价指标体系包括决策、管理、产出和效益4个一级指标，19个二级指标和43个三级指标。

（1）决策：分值14分，从项目立项、资金投入、专项债券安排、绩效目标四方面评价立项依据充分性、立项程序规范性、前期工作准备充分性、前期工作开展规范性、预算编制科学性、资金分配合理性、项目与专项债券支持领域及方向匹配性、项目申请专项债券额度与实际需要匹配性、绩效目标合理性、绩效指标明确性等内容。

（2）管理：分值16分，从专项债券管理、资金使用管理情况、项目组织管理三方面评价专项债券预算管理规范性、专项债券资金实际成本、专项债券本息偿还计划执行情况、项目收入成本及预期收益合理性、项目年度收支平衡或项目

全生命周期预期收益与专项债券规模匹配性、专项债券期限结构合理性、资金使用率、资金拨付和支出进度与项目建设进度匹配性、资金使用合规性、项目管理制度健全性、项目管理规范性、项目工期进度管理、项目竣工后资产备案和产权登记情况、专项债券项目信息管理规范性等内容。

（3）产出：分值 40 分，用于考察项目资金投入建设产出数量、建设产出质量、建设产出时效、建设产出成本、运营产出数量、运营产出质量、运营产出时效、运营产出成本等内容。

（4）效益：分值 30 分，用于综合评价资金投入使用后产生的经济效益、社会效益、可持续影响和公众满意度等内容。

3. 评价方法

本次绩效评价采用“现场评价”和“非现场评价”相结合的方式。评价方法主要包括成本效益分析法、目标评价法、因素分析法、询问查证法、专家评判法、问卷调查法等。本项目绩效评价方法的选用坚持简便有效的原则，根据评价对象的具体情况，采用了以下多种方法进行绩效评价。

（1）成本效益分析法。评价组通过对佳县城市停车场工程建设项目一葭州文化广场西关地下停车场工程的投入与产出、效益进行关联性分析，以评价绩效目标实现程度。

（2）目标评价法。评价组通过对佳县城市停车场工程

建设项目—葭州文化广场西关地下停车场工程的社会效益与其预定目标标准进行对比分析，分析已完成、未完成目标的因素，从而评价支出绩效。

（3）因素分析法。评价组通过综合分析佳县城市停车场工程建设项目—葭州文化广场西关地下停车场工程绩效目标实现、实施效果的内外因素，评价绩效目标实现程度。

（4）询问查证法。评价组在比较分析项目资料的基础上，以现场和非现场方式，通过询问、实地勘察等形式，核查项目资料的真实性、合理性，从而对项目做出初步的判断和评价。

（5）专家评判法。评价组专家通过查看佳县城市停车场工程建设项目—葭州文化广场西关地下停车场工程项目资料、充分了解项目实施情况后，结合项目评价指标和标准，作出专业或经验判断，形成评价结论。

（6）问卷调查法。本项目通过微信二维码方式发放电子问卷的方式，获取具有重要参考价值的证据信息，来评价目标的实现程度。

4. 评价依据

（1）《中华人民共和国预算法》；

（2）《中华人民共和国预算法实施条例》；

（3）《中共中央 国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》；

- (4) 《中华人民共和国会计法》；
- (5) 《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）；
- (6) 《佳县财政局关于下达2023年第四批新增专项债券资金的通知》（佳政财预发〔2023〕32号）；
- (7) 《陕西省地方政府债券资金管理办法》（陕财办预〔2019〕32号）；
- (8) 《陕西省政府专项债券项目资金绩效管理实施办法》（陕财办政债〔2023〕9号）；
- (9) 《佳县城市停车场工程建设项目—葭州文化广场西关地下停车场工程专项债券实施方案》；
- (10) 关于佳县城市停车场工程建设项目——葭州文化广场西关地下停车场工程可行性研究报告的批复（佳行审发〔2022〕33号）；
- (11) 《关于佳县城市停车场工程建设项目葭州文化广场西关地下停车场社会稳定风险评估审核意见》（佳政法函〔2021〕44号）；
- (12) 《关于佳县葭州文化广场地下停车场建设项目、佳县体育场地下停车场建设项目环评手续办理有关情况的说明》（佳环函〔2020〕16号）；
- (13) 《关于佳县城市停车场工程建设项目—葭州文化广场西关地下停车场工程初步设计（概算）的批复》（佳行

审发〔2022〕46号）；

（14）《建筑工程施工许可证》；

（15）《中华人民共和国国有建设用地划拨决定书》（编号：JTH〔2021〕8-1号）；

（16）《关于佳县城市停车场工程建设项目一葭州文化广场西关地下停车场工程招标实施方案的批复》（佳行审发〔2022〕50号）；

（17）《佳县财政局关于佳县城市停车场工程建设项目一葭州文化广场西关地下停车场工程预算审查报告的通知》（佳政财预审发〔2022〕17号）；

（18）《陕西省财政厅关于开展2023年度市县专项债券项目资金重点绩效评价工作的通知》（陕财办政债〔2024〕25号）。

（三）绩效评价工作过程

本次绩效评价工作主要分为前期准备、设计阶段、评价实施和形成报告四个阶段。具体情况如下：

1. 评价前期准备阶段

（1）确定绩效评价对象

本项目评价的业务对象为佳县城市停车场工程建设项目一葭州文化广场西关地下停车场工程债券资金使用绩效。

本次绩效评价将以该项目资金具体实施情况和单位的选择决策、资金拨付及使用情况、项目工程建设完工及投入

使用情况等为重点，进行全面、综合评价。

（2）成立绩效评价工作组

为使绩效评价工作顺利开展，由佳县财政资金评审评价中心牵头，榆林益智企业服务有限公司具体实施，成立由温芳同志担任项目主评人的绩效评价工作组。

温芳，高级会计师，政协榆林市第五届常委、榆林市人大预算财经委专家、榆林市财政局首批预算绩效管理专家、榆林市会计人才、神木市预算绩效专家、预算绩效评价主评人。

工作小组成立后，明确了本项目的工作范围和人员职责，召开评价组成员会议，提出对本次绩效评价的要求，初步确定评价的总体时间安排，并对评价组人员进行分工，具体如下：

表1-5 评价小组成员表

姓 名	职称/职务	工作内容
温 芳	绩效评价小组负责人 高级会计师	绩效评价指导、复核
刘彦飞	绩效评价小组成员 中级会计师	复核绩效评价方案、 现场及非现场评价
乔俊峰	绩效评价小组成员 一级造价师	负责项目实施过程中初步设计概算、 招标投标文件工程量和造价编制、合 同价款等材料的评价分析
戴苏虹	绩效评价小组成员 中级会计师	制定绩效评价方案、撰写报告、现场 及非现场评价
刘 彦	绩效评价小组成员 初级会计师	资料收集、审核、整理分析、现场及 非现场评价
常 霞	绩效评价小组成员 初级会计师	资料收集、审核、整理分析、现场及 非现场评价

(3) 组织评价组人员进行业务培训

学习专项债券财政支出绩效评价和项目管理方面的政策，及有关项目实施依据、实施方案、专项资金管理等文件精神；学习项目评价指标体系和项目评价方案，使各参评人员对项目情况做进一步了解，明确评价工作程序及要求，解析评价指标体系。

2. 评价指标体系及方案设计阶段

(1) 接受委托后，组织评价组成员对项目基础资料进行认真学习和了解，并结合本项目的特点，拟定绩效评价指标体系（详见附件一《佳县城市停车场工程建设项目—葭州文化广场西关地下停车场工程综合评价情况》）。

(2) 拟定的指标体系，在征求佳县财政资金评审评价中心和相关专家意见后，对实施方案和指标体系进行补充和完善。

(3) 拟定的评价实施方案，征求、咨询委托方及专家意见后定稿，提交佳县财政资金评审评价中心。

3. 评价实施阶段

(1) 在对项目资料进行总结、整理基础上实施绩效评价

①评价组到现场收集、汇总、整理项目资料，检查、核实项目资料中的数据后，确定实地检查的重点和疑点问题、检查方法及具体的时间安排等。

②对项目实施情况进行检查

A. 在听取榆林市佳县住房和城乡建设局相关人员对项目
实施情况汇报的基础上，核实相关资料的真实性、合理性，
对项目资料中反映的或分析中发现的问题进行重点检查。

B. 进行实地核实。

C. 实地检查的形式：采取座谈、现场核实、走访、调查
问卷、查阅资料等方式。

③评价内容

A. 检查项目计划的合理性、可操作性；项目组织机构、
配套制度建设情况；是否有专门的领导机构，是否有完善的
管理制度包括资金管理、技术服务、考核奖罚、档案管理等。

B. 检查项目计划完成情况：完成的指标数据是否真实无
误。

C. 检查项目建设质量：项目建设内容是否达到建设标准。

D. 检查项目管理情况：领导机构和任务是否明确、责任
是否清楚、是否定期举行分管领导主持的工作会议或工作交
流会议；项目建设台账是否建立、内容是否规范齐全、数据
是否正确；是否对项目建设情况和质量情况进行检查指导；
是否按时报送信息。

E. 检查项目财政资金是否按专项资金管理办法足额投
入。

F. 检查项目资金是否按有关财务会计制度执行，是否专

账核算、专款专用；会计核算是否真实、规范；会计报表是否能真实反映收支结余等情况；专项资金使用是否有完整的审批程序，是否及时支付。

G. 检查项目财政资金的实际支出情况，项目资金使用是否按专项资金管理办法规定使用，有无截留、挪用项目资金；有无另行安排项目管理经费，项目管理经费有无挤占专项资金。

④结合检查情况，评价组将对项目进行问卷调查，以社会群众进行项目的满意度问卷调查。

（2）综合评价

评价组在全面分析整理被检查项目的相关数据资料的基础上，总结检查情况，对照评价指标和标准，进行综合评议与打分，得出评价结论，撰写评价报告。

（3）评价实施具体程序

评价组到实地检查→评价组成员汇报检查情况并进行打分→得出评价结论，评价组撰写评价报告。

4. 评价报告阶段

2023年5月17日前出具评价报告，主要工作包括：

（1）对被检查项目的绩效评价统计表及相关资料进行分析汇总；

（2）《陕西省财政厅关于开展2023年度市县专项债券项目资金重点绩效评价工作的通知》（陕财办政债〔2024〕

25号)规定的格式,形成佳县城市停车场工程建设项目—葭州文化广场西关地下停车场工程报告初稿,征求佳县财政资金评审评价中心的意见,补充完善评价报告;

(3)形成佳县城市停车场工程建设项目—葭州文化广场西关地下停车场工程绩效综合评价报告,报佳县财政资金评审评价中心审核。

5. 本次评价的局限性

本次绩效评价主要以项目实施单位提供数据为主,评价工作组针对所获得的数据采取了充分的对比分析及现场调查等多种方法进行校验,尽可能保障数据资料的客观准确性,但仍具有一定的局限性。

三、综合评价情况及评价结论

根据《陕西省政府专项债券项目资金绩效管理实施办法》(陕财办政债〔2023〕9号)文件要求,绩效评价总分为100分,评价结果分为四个评级:综合评分90分(含)以上的为“A”,80分(含)至90分的为“B”,60分(含)至80分的为“C”,60分以下的为“D”。

本次评价在项目资料整理、数据分析、现场调研以及分析评价基础上,绩效评价小组依据项目绩效评价指标体系进行评分。总体上四个一级指标均完成良好,但还存在一些问题。具体如下:

从决策来看,部分项目绩效目标与实际工作内容不具有

相关性，项目绩效目标未通过清晰、可衡量的指标值予以体现。从管理来看，项目预期收入、成本及预期收益与实际发生额差距较大，项目年度收支不平衡，项目实施单位未能提供本单位绩效方面制度，项目未按预定的工期实施，资产备案和产权登记工作未完成。从产出来看，项目验收表未体现无障碍车位的验收且现场未发现设置无障碍车位，项目开工、完工、运营均存在延迟，停车场充电桩由于电路的问题暂时不能投入使用。从效益来看，项目运营实际收入与计划收入之间差距过大，项目运营后产生的收入暂不足以偿付利息，停车场现场卫生较差，部分车位落灰明显。

经综合评价，该项目综合评价分数为 81.52 分，评级为“B”。详细打分情况见表 3-1：

表 3-1 佳县城市停车场工程建设项目
—葭州文化广场西关地下停车场工程资金绩效评价计分表

项目	决策	管理	产出	效益	合计
指标赋分	14	16	40	30	100
指标得分	12.5	11	34.52	23.5	81.52
绩效评价总分		81.52 分			
评价结论		B			
备注	“A”（90 分以上，含 90 分）、“B”（80—90 分，含 80 分）、“C”（60—80 分，含 60 分）“D”（60 分以下）				

四、绩效评价指标分析

（一）决策情况

该项目决策指标主要包括项目立项、资金投入、专项债券安排、绩效目标等四方面内容，共细化为 10 个三级指标，权重分 14 分，实际得分 12.5 分，得分率 89.29%。决策指标得分如表 4-1 所示：

表 4-1 决策指标得分表

二级指标	三级指标	权重分值	评价得分	得分率
项目立项	立项依据充分性	2	2	100%
	项目立项规范性	2	2	100%
	前期工作准备充分性	1	1	100%
	前期工作开展规范性	1	1	100%
资金投入	预算编制科学性	1	1	100%
	资金分配合理性	1	1	100%
专项债券安排	项目与专项债券支持领域及方向匹配性	1	1	100%
	项目申请专项债券额度与实际需要匹配性	1	1	100%
绩效目标	绩效目标合理性	2	1.5	75%
	绩效指标明确性	2	1	50%
合计		14	12.5	89.29%

1. 项目立项

（1）立项依据充分性

本项目的设立一是符合《陕西省地方政府债券资金管理办法》（陕财办预〔2019〕32号）文件中新增债券是在新增政府债务限额内由省政府统一发行、用于公益性项目资本性支出的政府债券的要求，属于会计核算资本化条件中基础设施建设范围。二是符合国家发展改革委联合财政部、国土资源部、住房和城乡建设部、交通运输部、公安部、银监会《关于加强城市停车设施建设的指导意见》（发改基础〔2015〕1788号）的文件要求，是缓解佳县停车困难，提高旅游城市竞争力的重要举措。

本项目立项属于榆林市佳县住房和城乡建设局履职所需，所用资金为自筹资金和专项债券资金，属于公共财政支持的范畴，符合中央、地方事权支出责任划分原则，与相关部门同类项目和部门内部相关项目不重复。

该指标满分2分，根据评分标准扣0分，该项得2分。

（2）项目立项规范性

项目立项由佳县住房和城乡建设局负责，佳县住房和城乡建设局事前进行了可行性研究分析并形成了可行性研究报告，佳县行政审批局《关于佳县城市停车场工程建设项目—葭州文化广场西关地下停车场工程》（佳行审发〔2022〕33号）对报告进行了核准批复，中共佳县县委政法委员会《关

于佳县城市停车场工程建设项目葭州文化广场西关地下停车场社会稳定风险评估审核意见》（佳政法函〔2021〕44号）作出了同意实施的审核意见。项目立项符合《陕西省地方政府债券资金管理办法》等文件要求，项目立项程序规范。

该指标满分2分，根据评分标准扣0分，该项得2分。

（3）前期工作准备充分性

项目前期按计划取得了环评手续、建设项目用地预审与选址意见书、国有建设用地划拨决定书、建设用地规划许可证，通过了社会稳定风险评估、可行性研究报告的批复、工程初步设计（概算）批复。

项目前期手续均在项目开工前完成，不存在因前期工作准备不充分，导致项目建设进度缓慢，专项债券资金闲置等问题。

该指标满分1分，根据评分标准扣0分，该项得1分。

（4）前期工作开展规范性

经评价组核查项目前期手续，该项目设计、监理、施工均符合政府招投标和政府采购的相关规定和程序，并于开工前取得了建筑工程施工许可证等证书，前期工作开展规范、及时。

该指标满分1分，根据评分标准扣0分，该项得1分。

2. 资金投入

（1）预算编制科学性

根据《关于佳县城市停车场工程建设项目一葭州文化广场西关地下停车场工程招标实施方案的批复》（佳行审发〔2022〕50号）批复，项目核定概算为1985.06万元。资金预算按照项目建设内容编制，预算确定的项目投资额与工作任务相匹配，项目预算编制科学。

该指标满分1分，根据评分标准扣0分，该项得1分。

（2）资金分配合理性

根据《佳县财政局关于佳县城市停车场工程建设项目一葭州文化广场西关地下停车场工程预算审查报告的通知》（佳政财预审发〔2022〕17号），项目核定概算为1985.06万元。其中土方工程2645630.57元；基坑支护工程1043209.01元；房建工程—土建12941925.04元；房建工程—安装2219928.77元；暂列金1000000元。项目预算资金分配依据充分，资金分配额度合理，与项目实际相适应。

该指标满分1分，根据评分标准扣0分，该项得1分。

3. 专项债券安排

（1）项目与专项债券支持领域及方向匹配性

该项目符合《陕西省地方政府债券资金管理办法》（陕财办预〔2019〕32号）文件中新增债券是在新增政府债务限额内由省政府统一发行、用于公益性项目资本性支出的政府债券的要求，属于会计核算资本化条件中基础设施建设范围。

该指标满分1分，根据评分标准扣0分，该项得1分。

（2）项目申请专项债券额度与实际需要匹配性

该项目于 2023 年申请专项债券额度为 1200 万元，项目投资概算为 1985.06 万元，其中自筹 785.06 万元，专项债券额度与实际需要相匹配。

该指标满分 1 分，根据评分标准扣 0 分，该项得 1 分。

4. 绩效目标

（1）绩效目标合理性

根据项目单位提供的《绩效目标申报表》，该项目在产出指标上设置了数量指标、质量指标、时效指标和成本指标，在效益指标上设置了经济效益指标、社会效益指标、生态效益指标、可持续影响指标和满意度指标。

部分项目绩效目标与实际工作内容不具有相关性。如绩效目标中开工时间为 2022 年 9 月，而项目建设合同中和专项债券实施方案中均为 2022 年 6 月；项目绩效目标表年度目标阐述为项目简介，未能突出项目 2023 年的总体目标；项目名称未按项目完整名称填写，以上合计扣 0.5 分。

该指标满分 2 分，根据评分标准扣 0.5 分，该项得 1.5 分。

（2）绩效指标明确性

根据《绩效目标申报表》，项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标，在产出指标上设置了数量、质量、时效、成本指标；在效益指标上设置了经济效益指标、社会效益指标、

生态效益指标、可持续影响指标和满意度指标，各指标均对项目绩效目标细化分解为具体的绩效目标，设置产出数与项目目标任务数相对应。

项目绩效目标未通过清晰、可衡量的指标值予以体现。根据《陕西省政府专项债券项目资金绩效管理实施办法》（陕财办政债〔2023〕9号）规定，绩效目标要尽可能细化量化，能有效反映项目的预期产出、融资成本、偿债风险等。但该项目绩效目标中经济效益指标、社会效益指标、社会效益指标均未对指标值量化，只是设置为增加、减少、提高等，扣1分。

该指标满分2分，根据评分标准扣1分，该项得1分。

（二）管理情况

该项目管理指标主要包括专项债券管理、资金使用管理情况和项目组织管理三方面内容，共细化为14个三级指标，权重分16分，实际得分11分，得分率68.75%。管理指标得分如表4-2所示：

表 4-2 过程指标得分表

二级指标	三级指标	权重分值	评价得分	得分率
专项债券管理	专项债券预算管理规范性	1	1	100%
	专项债券资金实际成本	1	1	100%
	专项债券本息偿还计划执行情况	1	1	100%
	项目收入、成本及预期收益合理性	1	0	0%

	项目年度收支平衡或项目全生命周期预期收益与专项债券规模匹配性	1	0	0%
	专项债券期限结构合理性	1	1	100%
资金使用管理情况	资金使用率	1	1	100%
	资金拨付和支出进度与项目建设进度匹配性	1	1	100%
	资金使用合规性	2	2	100%
项目组织管理	项目管理制度健全性	1	0.5	50%
	项目管理规范性	2	1.5	75%
	项目工期进度管理	1	0	0%
	项目竣工后资产备案和产权登记情况	1	0	0%
	专项债券项目信息管理规范性	1	1	100%
合计		16	11	68.75%

1. 专项债券管理

（1）专项债券预算管理规范性

经查看专项债券支付凭证、还本付息凭证等账务资料，专项债券收支和还本付息均按要求纳入了政府性基金预算管理，专项债券收支、还本付息均按照专门设置的预算收支科目单独核算。

该指标满分 1 分，根据评分标准扣 0 分，该项得 1 分。

（2）专项债券资金实际成本

经查看专项债券支付凭证，该项目专项债券资金现已全部支付，不存在闲置状况，专项债券资金的实际成本处于可控范围内。

该指标满分 1 分，根据评分标准扣 0 分，该项得 1 分。

(3) 专项债券本息偿还计划执行情况

根据《佳县城市停车场工程建设项目一葭州文化广场西关地下停车场工程专项债券实施方案》，债券存续期内利息每半年支付，本金到期一次性偿还。截至评价日，债券 2023 年度利息已于 2023 年 10 月 23 日偿还。

该指标满分 1 分，根据评分标准扣 0 分，该项得 1 分。

(4) 项目收入、成本及预期收益合理性

根据《佳县城市停车场工程建设项目一葭州文化广场西关地下停车场工程专项债券实施方案》，预计项目收入由停车位收入、广告宣传收入、充电桩充电收入三部分构成，具体收益测算见下表：

**表 4-3 专项债券项目 2023 年度-2024 年度
预期收入、成本、净收益测算表**

单位：万元

年度	停车位收入	广告宣传收入	充电桩 充电收入	运营 总支出	净收益
2023 年	46.15	10.03	23.85	19.50	60.53
2024 年	79.11	17.2	40.88	34.11	103.08

根据《佳县体育场和西关小学操场、地下停车场运营管理服务项目合同》约定，停车场收益的 21%归政府，79%归陕西荣伟集团物业服务有限公司。截止评价日，根据项目运营单位陕西荣伟集团物业服务有限公司提供的账户明细、停车

场运行账务说明，停车场运营收入为 12.27 万元，其中 $12.27 \times 21\% = 2.58$ 万元上缴政府， $12.27 \times 79\% = 9.69$ 万元归陕西荣伟集团物业服务有限公司使用。但实际该公司运营支出为 14.04 万元，运营净收益为 -4.35 万元。

虽然项目收入、成本、预期净收益的测算有相应的依据，但项目运营单位陕西荣伟集团物业服务有限公司提供的收入、支出、净收益和按照《佳县体育场和西关小学操场、地下停车场运营管理服务项目合同》计算的收入、支出、净收益，二者均与 2023 年度和 2024 年度半年度测算数据差距较大。说明项目预期与实际大幅度不相符，扣 1 分。

该指标满分 1 分，根据评分标准扣 1 分，该项得 0 分。

（5）项目年度收支平衡或项目全生命周期预期收益与专项债券规模匹配性

截止评价日，根据项目运营单位陕西荣伟集团物业服务有限公司提供的账户明细、停车场运行账务说明，停车场运营收入为 12.27 万元，其中 $12.27 \times 21\% = 2.58$ 万元上缴政府， $12.27 \times 79\% = 9.69$ 万元归陕西荣伟集团物业服务有限公司使用。但实际该公司运营支出为 14.04 万元，运营净收益为 -4.35 万元。

因此，不论与项目运营单位陕西荣伟集团物业服务有限公司提供的收入、支出、收益数据对比，还是与按照《佳县体育场和西关小学操场、地下停车场运营管理服务项目合同》

计算的收入、支出、收益数据对比，运营成本均大于运营收入，净收益均为负数，收支均不平衡，扣 1 分。

该指标满分 1 分，根据评分标准扣 1 分，该项得 0 分。

(6) 专项债券期限结构合理性

根据项目设计方案和佳县发展需要，该停车场预计可使用年限为 50 年，而该专项债券发行计划为 20 年，专项债券发行年限在预计可使用年限范围内，专项债券期限与项目期限相匹配，结构合理。

该指标满分 1 分，根据评分标准扣 0 分，该项得 1 分。

2. 资金使用管理情况

(1) 资金使用率

经查看专项债券支付凭证等财务资料，专项债券资金 1200 万元已全部支付完毕，专项债券资金使用率 100%。

该指标满分 1 分，根据评分标准扣 0 分，该项得 1 分。

(2) 资金拨付和支出进度与项目建设进度匹配性

经查看项目资金拨付和支出等财务资料，项目资金的拨付和支出进度均按计划执行，与项目建设进度相匹配。

该指标满分 1 分，根据评分标准扣 0 分，该项得 1 分。

(3) 资金使用合规性

通过查看财务资料和现场调研，本项目资金使用符合项目预算批复或合同规定的用途，符合国家财经法规和本单位财务制度等相关规定，不存在截留、挤占、挪用、虚列支出

等情况。

该指标满分 2 分，根据评分标准扣 0 分，该项得 2 分。

2. 项目组织管理

（1）项目管理制度健全性

评价小组对项目实施单位的资料进行梳理，佳县住房和城乡建设局按照《佳县住房和城乡建设局财务管理制度》《陕西省地方政府债券资金管理办法》（陕财办预〔2019〕32 号）、《中共佳县县委办公室 佳县人民政府办公室印发〈关于全面推进财政预算绩效管理工作的实施意见〉的通知》（佳办字〔2022〕32 号）、《佳县财政局关于印发〈佳县财政局项目支出绩效评价办法〉的通知》（榆政财绩效发〔2021〕32 号）等文件管理项目，财务和业务管理制度均合法合规。

根据《陕西省政府专项债券项目资金绩效管理实施办法》（陕财办政债〔2023〕9 号）规定项目实施单位应健全完善本单位绩效管理制度，但项目实施单位未能提供本单位绩效方面制度，扣 0.5 分。

该指标满分 1 分，根据评分标准扣 0.5 分，该项得 0.5 分。

（2）项目管理规范性

通过查阅项目资料和财务资料，项目实施单位根据资金下达文件及实施方案开展项目，并未出现违反法律法规的事项，项目也未进行调整，项目实施的人员条件、场地设备、

信息支撑等均落实到位。

项目实施单位未提供监理日志、施工日志、开工公示、监理和设计招投标或“三重一大”会议等资料，扣 0.5 分。

该指标满分 2 分，根据评分标准扣 0.5 分，该项得 1.5 分。

（3）项目工期进度管理

项目未按预定的工期实施且存在延误。根据项目合同和专项债券实施方案规定，该项目计划工期为 2022 年 6 月-2023 年 6 月，计划运营期为 2023 年 6 月。经实地核查和查阅项目资料，该项目实际工期为 2022 年 9 月-2023 年 7 月，实际运营开始时间为 2023 年 11 月 14 日，扣 1 分。

该指标满分 1 分，根据评分标准扣 1 分，该项得 0 分。

（4）项目竣工后资产备案和产权登记情况

根据《陕西省地方政府债券资金管理办法》（陕财办预〔2019〕32 号）第三十一条规定，要建立政府债券投资项目资产统计报告制度，夯实债券项目资产管理基础，推进资产管理与预算管理、债务管理有效结合。但该项目于 2023 年 7 月 31 日完工，2023 年 12 月 6 日验收通过。截止评价日未完成审计结算工作，资产备案和产权登记也未完成，扣 1 分。

该指标满分 1 分，根据评分标准扣 1 分，该项得 0 分。

（5）专项债券项目信息管理规范性

绩效工作小组通过查阅债券公开资料，财政部门已将债

券项目信息在地方政府债务管理信息系统中录入，并在“中国地方政府债券信息公开平台”上进行公开。同时按照陕西省地方政府债券资金管理办法（陕财办预〔2019〕32号）规定，将债券资金使用情况等进行了公开。

该指标满分 1 分，根据评分标准扣 0 分，该项得 1 分。

（三）产出情况

该项目产出指标主要包括建设产出数量、建设产出质量、建设产出时效、建设产出成本、运营产出数量、运营产出质量、运营产出时效、运营产出成本等八方面内容，共细化为 9 个三级指标，权重分 40 分，实际得分 34.52 分，得分率 86.3%。产出指标得分如表 4-4 所示：

表 4-4 产出指标得分表

二级指标	三级指标	权重分值	评价得分	得分率
建设产出数量	项目建设形成资产实际完成率	8	8	100%
建设产出质量	项目验收合格率	5	4.5	90%
建设产出时效	开工情况	2	0.54	27%
	完工情况	2	1.08	54%
建设产出成本	项目建设成本控制率	5	5	100%
运营产出数量	项目运营车位投入率	6	6	100%
运营产出质量	项目运营车位设施完备性	4	3.5	87.5%
运营产出时效	投入运营及时性	4	1.9	47.5%
运营产出成本	项目运营成本节约率	4	4	100%
合计		40	34.52	86.3%

1. 建设产出数量

经查看项目合同、专项债券实施方案、项目验收表和现场核查情况，该项目实际完成建筑面积 4054.88 m²，停车位数量 110 个，充电车位 14 个，项目按计划完成了产出。

实际完成率=100%。

该指标满分 8 分，根据评分标准扣 0 分，该项得 8 分。

2. 建设产出质量

经查看项目合同、专项债券实施方案、项目验收表和现场核查情况，该项目验收虽然合格，验收合格率=100%，但验收表未体现无障碍车位的验收且现场未发现设置无障碍车位，扣 0.5 分。

该指标满分 5 分，根据评分标准扣 0.5 分，该项得 4.5 分。

3. 建设产出时效

项目合同约定开工时间为 2022 年 6 月 20 日，项目开工报告和项目验收表显示实际开工时间为 2022 年 9 月 1 日，延迟开工 73 天，扣 1.46 分。

项目合同约定完工时间为 2023 年 6 月 15 日，项目验收表显示实际完工时间为 2023 年 7 月 31 日，延迟完工 46 天，扣 0.92 分。

该指标满分 4 分，根据评分标准扣 2.38 分，该项得 1.62 分。

4. 建设产出成本

项目实施单位保质、保量完成既定目标，项目预算金额 1982.02 万元，实际支出 1200 万元，项目建设成本控制率 =60.54%。

该指标满分 5 分，根据评分标准扣 0 分，该项得 5 分。

5. 运营产出数量

经查阅项目验收资料和现场核查，该项目实际建设车位 110 个，含 14 个充电车位。实际投入运营车位为 110 个，含 14 个充电车位。

项目运营车位投入率=100%。

该指标满分 6 分，根据评分标准扣 0 分，该项得 6 分。

6. 运营产出质量

经查阅项目资料、现场核查情况和项目运营单位人员访谈，该停车场充电桩由于电路的问题，暂时不能投入使用，其他设备及基础设施均完好，扣 0.5 分。

该指标满分 4 分，根据评分标准扣 0.5 分，该项得 3.5 分。

7. 运营产出时效

经查阅项目资料、业务人员访谈和现场核查，该项目于 2023 年 7 月 31 日竣工，投入运营时间为 2023 年 11 月 14 日。项目竣工后每延迟 1 天扣 0.02 分，延迟 105 天，扣 2.1 分。

该指标满分 4 分，根据评分标准扣 2.1 分，该项得 1.9

分。

8. 运营产出成本

根据《佳县城市停车场工程建设项目—葭州文化广场西关地下停车场工程专项债券实施方案》测算，2023 年度预计支出 19.5 万元，2024 年半年度预计支出 17.05 万元。

截止评价日，根据项目运营单位陕西荣伟集团物业服务集团有限公司提供的账户明细、停车场运行账务说明，停车场运营支出为 14.04 万元。因此，不论选择 2023 年度预计支出还是 2024 年半年度预计支出，成本节约率均>0。

该指标满分 4 分，根据评分标准扣 0 分，该项得 4 分。

（四）效益情况

该项目产出效益指标主要包括经济效益、社会效益、可持续影响和公众满意度等四方面内容，共细化为 10 个三级指标，权重分 30 分，实际得分 23.5 分，得分率 78.33%。效益指标得分如表 4-5 所示：

表 4-5 效益指标得分表

二级指标	三级指标	权重分值	评价得分	得分率
经济效益	收益覆盖融资本息倍数	3	0	0%
	项目收入偏离度	3	0	0%
社会效益	带动就业人数	2	2	100%
	改善停车和交通状况	2	2	100%
	完善基础设施建设	2	2	100%

二级指标	三级指标	权重分值	评价得分	得分率
	提升区域竞争力	2	2	100%
可持续影响	持续提高佳县县域经济发展水平	2	2	100%
	长效管理机制健全性	2	1.5	75%
	可使用年限	2	2	100%
公众满意度	社会公众满意度	10	10	100%
合计		30	23.5	78.33%

1. 经济效益

（1）收益覆盖融资本息倍数

截止评价日，根据项目运营单位陕西荣伟集团物业服务有限公司提供的账户明细、停车场运行账务说明，停车场运营收入为 12.27 万元。根据《佳县体育场和西关小学操场、地下停车场运营管理服务项目合同》约定，停车场收益的 21% 归政府，79% 归陕西荣伟集团物业服务有限公司。故对于佳县政府，该项目实际取得各项收入为 $12.27 \text{ 万元} \times 21\% = 2.58 \text{ 万元}$ 。

专项债券半年利息 $= 1200 \times 0.045 = 27 \text{ 万元}$ 。

收益覆盖融资本息倍数 $= \text{项目运营收入} / \text{专项债券半年利息} = 2.58 / 27 = 0.09 < 1.23$ ，扣 3 分。

该指标满分 3 分，根据评分标准扣 3 分，该项得 0 分

（2）项目收入偏离度

根据《佳县城市停车场工程建设项目—葭州文化广场西

关地下停车场工程专项债券实施方案》测算，2023 年度预计收入 80.03 万元，2024 年半年度预计收入 68.59 万元。

截止评价日，根据项目运营单位陕西荣伟集团物业服务有限公司提供的账户明细、停车场运行账务说明，停车场运营收入为 12.27 万元。

以 2023 年度预计收入计算，预计项目收入偏离度=（项目预期收入-项目运营实际收入）/项目预期收入*100%=84.67%>10%。

以 2024 年度预计半年度收入计算，预计项目收入偏离度=（项目预期收入-项目运营实际收入）/项目预期收入*100%=82.11%>10%。

综上所述数据可得，不论以 2023 年度预计收入计算，还是以 2024 年度预计半年度收入计算，项目收入偏离度均远远大于 10%，扣 3 分。

该指标满分 3 分，根据评分标准扣 3 分，该项得 0 分。

2. 社会效益

结合项目资料和现场情况来看，该项目施工方在项目建设期有施工人员 40 人左右，直接带动就业人数 40 人。运营期由陕西荣伟集团物业服务有限公司运营，聘用人员 4 人，直接带动就业人数 4 人。

该项目投入运营后，可有效缓解佳县停车位不足，改善佳县的停车和交通状况，完善佳县基础配套设施建设，大大

提高佳县的服务水平和服务质量，从而提升佳县在区域旅游方面的竞争力。

该指标满分 8 分，根据评分标准扣 0 分，该项得 8 分

3. 可持续影响

该项目投入运营后，按照设计规划使用年限可达 50 年，每年可以缓解佳县停车供需矛盾，提升佳县整体形象和投资环境，促进旅游等相关产业发展。直接、间接提供就业岗位多个，持续提升佳县县域经济发展水平。

按照佳县人民政府办公室 2023 年 9 月 1 日《关于佳县城市停车场运营管理等有关事项的专题会议纪要》规定，停车场项目由第三方运营公司管理和维护。经招投标程序后，确定由陕西荣伟集团物业服务有限公司负责 2023 年 11 月 14 日起至 2024 年 11 月 13 日期间停车场的管理和维护。经绩效评价工作组现场调研，该停车场现场卫生较差，部分车位落灰明显，扣 0.5 分。

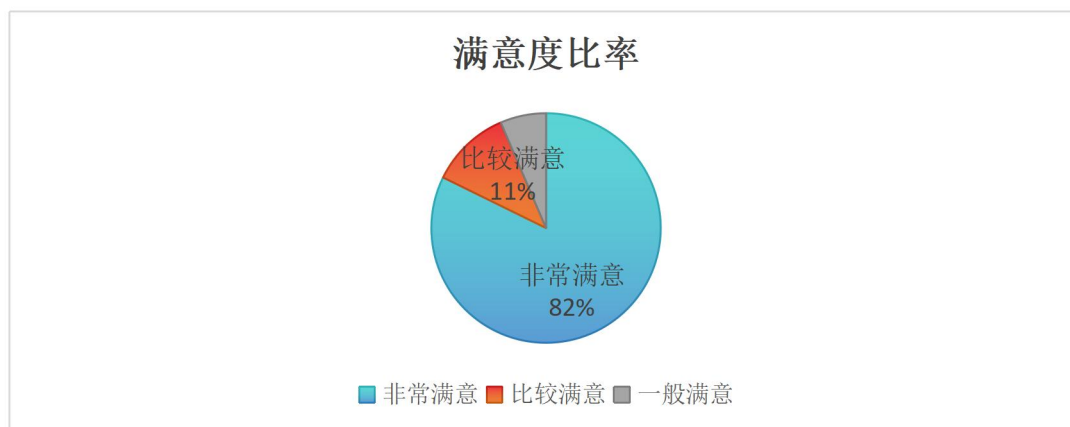
该指标满分 6 分，根据评分标准扣 0.5 分，该项得 5.5 分。

4. 公众满意度

本次评价采用线上问卷调查方式进行满意度调研，累计收回有效问卷 62 份，其中非常满意 51 份，占比 82.26%；比较满意 7 份，占比 11.29%；一般满意 4 份，占比 6.45%，不满意 0 份。综合满意度 $Y = (\text{非常满意} \times 100\% + \text{比较满意} \times 80\% +$

一般满意*60%+不满意*0%)/调查问卷回收总数*100%=(51+5.6+2.4)/62*100%=95.16%

该指标满分 10 分，根据评分标准扣 0 分，该项得 10 分。



五、主要经验及做法

佳县城市停车场工程建设项目一葭州文化广场西关地下停车场工程建设之前，佳县城区公用建筑配建泊位严重不足，停车位更是一位难求。停车难让很多来佳县出差、旅游的人谈之色变，成为阻碍佳县交通发展、汽车消费的瓶颈之一。通过本项目的实施，可以有效地缓解佳县城中心区域内停车难这一问题，对于提升佳县的知名度和美誉度以及提高佳县的区域竞争力和影响力影响深远。

六、存在的问题

（一）绩效目标编制不科学，目标编制精确性待加强

部分项目绩效目标与实际工作内容不具有相关性。如绩效目标申报表中开工时间为 2022 年 9 月，而项目建设合同中和专项债券实施方案中均为 2022 年 6 月；项目绩效目标

表年度目标阐述为项目简介，未能突出项目 2023 年的总体目标；项目名称未按项目完整名称填写。

（二）融资收益测算差距大，债券付息风险性待排查

专项债券融资收益平衡测算可靠性不足，收入测算不准确。根据《佳县城市停车场工程建设项目—葭州文化广场西关地下停车场工程专项债券实施方案》，2023 年预计净收益 60.53 万元，2024 年预计半年度净收益 51.74 万元。

截止评价日，根据项目运营单位陕西荣伟集团物业服务有限公司提供的账户明细、停车场运行账务说明，停车场运营收入为 12.27 万元。根据《佳县体育场和西关小学操场、地下停车场运营管理服务项目合同》约定，停车场收益的 21% 归政府，79% 归陕西荣伟集团物业服务有限公司。故对于佳县政府，该项目实际取得各项收入为 $12.27 \text{ 万元} \times 21\% = 2.58 \text{ 万元}$ ，测算收入与实际收入差距较大，且广告宣传收入和充电桩收入均为 0。

按照《陕西省地方政府债券资金管理办法》（陕财办预〔2019〕32 号）规定，专项债券本金、利息和相关费用通过项目自身产生的收益偿还。该专项债券共 1200 万元，每年利息 54 万元，按照现行停车项目取得的全额收益与应支付债券利息金额差距过大。债券还本付息可能存在违约风险，需进一步排查。

（三）项目相关制度不健全，制度执行有效性待提高

根据《陕西省政府专项债券项目资金绩效管理实施办法》（陕财办政债〔2023〕9号）规定项目实施单位应健全完善本单位绩效管理制度，但项目实施单位未能提供本单位绩效方面制度。

项目未按预定的工期实施。根据项目合同和专项债券实施方案规定，该项目计划工期为2022年6月-2023年6月，计划运营期为2023年6月。经实地核查和查阅相关资料，该项目实际工期为2022年9月-2023年7月，实际运营开始时间为2023年11月14日。

（四）项目运营使用成本高，收益分配合理性待考量

根据《佳县体育场和西关小学操场、地下停车场运营管理服务项目合同》约定，停车场收益的21%归政府，79%归陕西荣伟集团物业服务有限公司。合同中关于79%收益归第三方的约定相当于今后项目运营成本均为项目运营收益的79%，运营成本过高。将项目实际运营半年产生的收入和实施方案测算的收入对比，未来项目实际运营缴纳财政的21%收益远远不够支付专项债券的利息。

（五）项目配套设施不到位，资产发挥质效性待保障

绩效评价工作组通过实地勘察、查阅资料和运营单位负责人访谈，发现以下问题：

一是该停车场14个充电桩由于用电的问题，暂时不能

投入使用，致使停车场不能发挥解决新能源车辆充电的作用，充电桩也无法按规划产生收入，资产发挥效益任重而道远。

二是该停车场现场卫生较差，部分车位落灰明显。说明项目运营维护有欠缺，物业公司未充分发挥第三方维护责任。

七、有关建议

（一）强化预算绩效理念，提高绩效评价业务水平

建议加大对项目绩效人员的培训和管理，提高其业务水平。在设置绩效目标时，要从项目实施内容和项目立项的出发点出发，绩效目标的设置应与实际内容相关。如绩效目标申报表中开工时间应与专项债券实施方案、合同约定时间相符合，均为 2022 年 6 月；项目总体目标应突出阐述实施该项目所要达到的目标，完成的任务等。

（二）合理开展收益测算，防范专项债券违约风险

建议项目实施单位在今后制定专项债券实施方案时，应合理开展融资收益平衡测算，在进行融资收益平衡测算时充分考虑影响收入和成本的各项因素，对影响项目收益和融资平衡结果的各个潜在风险因素进行充分评估，例如：项目实施地的实际情况等，使测算数据更加合理准确，避免出现高估收入、低估成本的情况，造成收益和融资平衡的假象。同时加强相关债券资金本息偿付的风险管控力度，有效防范债券违约风险。

（三）建立健全管理机制，促进制度执行规范高效

一是建议项目实施单位根据《陕西省政府专项债券项目资金绩效管理实施办法》（陕财办政债〔2023〕9号）规定健全完善本单位绩效管理制度，确保绩效管理制度符合本单位实际业务，更全面、更好地做好预算绩效管理。

二是建议项目实施单位加强制度执行性。在今后的工作中按照合同和相关制度执行，如按照合同约定或专项债券实施方案实施项目。

（四）深入调研运营模式，稳步提高政府专项收入

建议项目实施单位深入调研，重点对更好地实现专项债券收益、完善停车场运营管理等进行深入研讨，优化现行的停车场运营模式，增强运营的科学性和合理性。确保在做好停车场项目运营的同时，确保政府能最大程度地获得运营收益。从而有充足的收益支付债券利息，防范专项债券违约风险。

（五）加快完善配套设施，保障新建资产发挥效益

建议项目实施单位主动对接相关部门，尽快解决停车场充电桩用电问题，确保资产能安全、有效地发挥效益，产生收入。

建议项目实施单位督促物业公司做好停车场日常维护，认真履行合同，充分发挥第三方维护责任。

八、其他需要说明的问题

无

九、绩效评价附件

附件1：佳县城市停车场工程建设项目—葭州文化广场
西关地下停车场工程综合评价情况

附件2：佳县城市停车场工程建设项目—葭州文化广场
西关地下停车场工程满意度调查结果

附件3：佳县城市停车场工程建设项目—葭州文化广场
西关地下停车场工程现场走访照片

主评人签字：

单位名称（盖章）：榆林益智企业服务有限公司

2024年05月17日

附件 1:

佳县城市停车场工程建设项目—葭州文化广场西关地下停车场工程综合评价情况

一级指标	二级指标	三级指标	分值	评分标准	最终得分	扣分原因
决策 (14 分)	项目 立项	立项依据充分性	2	①项目立项是否符合国家法律法规、国民经济发展规划和相关政策； ②项目立项是否符合行业发展规划和政策要求； ③项目立项是否与部门职责范围相符，属于部门履职所需； ④项目是否属于公共财政支持范围，是否符合中央、地方事权支出责任划分原则； ⑤项目是否与相关部门同类项目或部门内部相关项目重复。 以上各占 1/5 权重分，符合则得分，不符合扣除相应权重分。	2	
		立项程序规范性	2	①项目是否按照规定的程序申请设立； ②审批文件、材料是否符合相关要求； ③事前是否已经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、绩效评估、集体决策。 以上各占 1/3 权重分，符合则得分，不符合扣除相应权重分。	2	
		前期工作准备充分性	1	①设计、用地、环评、施工许可等各项前期工作是否按要求在计划的时间内完成。 ②是否存在因前期工作准备不充分，导致项目建设进度缓慢、专项债券资金闲置等问题。 以上各占 1/2 权重分，符合则得分，不符合扣除相应权重分。	1	

一级指标	二级指标	三级指标	分值	评分标准	最终得分	扣分原因
		前期工作开展规范性	1	①设计等前期工作是否符合政府采购、招标投标的相关规定和程序； ②项目正式开工前是否取得符合要求的用地、规划、施工许可证等相关材料和各项证照。 以上各占 1/2 权重分，符合则得分，不符合扣除相应权重分。	1	
	资金投入	预算编制科学性	1	①预算编制是否经过科学论证； ②预算内容与项目内容是否匹配； ③预算额度测算依据是否充分，是否按照标准编制； ④预算确定的项目投资额或资金量是否与工作任务相匹配。 以上各占 1/4 权重分，符合则得分，不符合扣除相应权重分。	1	
		资金分配合理性	1	①预算资金分配依据是否充分； ②预算资金、债券资金分配额度是否合理，与项目单位或地方实际是否相适应。 以上各占 1/2 权重分，符合则得分，不符合扣除相应权重分。	1	
	专项债券安排	项目与专项债券支持领域及方向匹配性	1	项目所属领域和方向是否属于国家规定的专项债券支持领域和方向，属于得满分，不属于扣除相应权重分。	1	

一级指标	二级指标	三级指标	分值	评分标准	最终得分	扣分原因
		项目申请专项债券额度与实际需要匹配性	1	项目申请的专项债券额度是否与项目建设的实际需要相匹配，匹配得满分，不匹配扣除相应权重分。	1	
	绩效目标	绩效目标合理性	2	①项目是否有绩效目标； ②项目绩效目标与实际工作内容是否具有相关性； ③项目预期产出效益和效果是否符合正常的业绩水平； ④是否与预算确定的项目投资额或资金量相匹配。 以上各占 1/4 权重分，符合则得分，不符合扣除相应权重分。	1.5	部分项目绩效目标与实际工作内容不具有相关性。如绩效目标中开工时间为 2022 年 9 月，而项目建设合同中和专项债券实施方案中均为 2022 年 6 月；项目绩效目标表年度目标阐述为项目简介，未能突出项目 2023 年的总体目标；项目名称未按项目完整名称填写，以上合计扣 0.5 分。
		绩效指标明确性	2	①是否将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标； ②是否与项目目标任务数或计划数相对应； ③是否通过清晰、可衡量的指标值予以体现。 ①②各占 1/4 权重分，③占 1/2 权重分，符合则得分，不符合扣除相应权重分。	1	项目绩效目标未通过清晰、可衡量的指标值予以体现。该项目绩效目标中经济效益指标、社会效益指标、社会效益指标均未对指标值量化，只是设置为增加、减少、提高等，扣 1 分。
管理 (16 分)	专项债券管理	专项债券预算管理规范性	1	①专项债券收支、还本付息和专项收入是否纳入政府性基金预算管理； ②专项债券收支、还本付息和专项收入是否按照专门设置的预算收支科目单独核算和全面管理。 以上各占 1/2 权重分，符合则得分，不符合扣除相应权重分。	1	

一级指标	二级指标	三级指标	分值	评分标准	最终得分	扣分原因
		专项债券资金实际成本	1	在考虑闲置因素后,专项债券资金的实际成本是否合理可控,可控得满分,不可控扣除相应权重分。	1	
		专项债券本息偿还计划执行情况	1	专项债券本息是否按规定时间、规定金额进行偿还,符合的满分,否则扣除相应权重分。	1	
		项目收入、成本及预期收益合理性	1	对项目收入、成本和预期收益的测算是否有相应的依据并符合项目实际情况,符合得满分,否则扣除相应权重分。	0	项目运营单位陕西荣伟集团物业服务有限公司提供的收入、支出、净收益和按照《佳县体育场和西关小学操场、地下停车场运营管理服务项目合同》计算的收入、支出、净收益,二者均与2023年度和2024年度半年度测算数据差距较大。说明项目预期与实际大幅度不相符,扣1分。
		项目年度收支平衡或项目全生命周期预期收益与专项债券规模匹配性	1	项目各年度收支是否平衡或者项目全生命周期预期收益和专项债券规模是否匹配,匹配的满分,不匹配扣除相应权重分。	0	不论与项目运营单位陕西荣伟集团物业服务有限公司提供的收入、支出、收益数据对比,还是与按照《佳县体育场和西关小学操场、地下停车场运营管理服务项目合同》计算的收入、支出、收益数据对比,运营成本均大于运营收入,净收益均为负数,收支均不平衡,扣1分。

一级指标	二级指标	三级指标	分值	评分标准	最终得分	扣分原因
		专项债券期限结构合理性	1	专项债券期限与项目建设和运营期限是否匹配(统筹考虑投资者需求、分年到期债务分布等因素)，匹配的满分，不匹配扣除相应权重分。	1	
	资金使用管理情况	资金使用率	1	专项债券资金使用率=(实际使用资金/实际到位资金)×100%。 实际使用资金：项目期内项目单位实际使用的专项债券资金等项目预算资金。 实际到位资金：项目期内项目单位实际到位的专项债券资金等项目预算资金。 得分=资金使用率*1	1	
		资金拨付和支出进度与项目建设进度匹配性	1	①资金拨付和支出进度是否按计划执行； ②资金拨付和支出进度与项目建设进度是否匹配。 符合则得分，不符合扣除相应权重分。	1	
		资金使用合规性	2	①专项债券资金等资金的使用是否符合国家财经法规和财务管理制度以及有关管理办法的规定； ②专项债券资金等资金的使用是否存在截留、挤占、挪用虚列支出等情况。 ③专项债券资金等资金的使用是否符合项目预算批复或合同规定的用途； ①和②各占 1/4 权重分，③以上各占 1/2 权重分，符合则得分，不符合扣除相应权重分。	2	

一级指标	二级指标	三级指标	分值	评分标准	最终得分	扣分原因
	项目组织管理	项目管理制度健全性	1	①是否已制定或具有相应的财务和业务管理制度； ②财务和业务管理制度是否合法、合规、完整。 以上各占 1/2 权重分，符合则得分，不符合扣除相应权重分。	0.5	项目实施单位未能提供本单位绩效方面制度，扣 0.5 分。
		项目管理规范性	2	①是否遵守相关法律法规和相关管理规定； ②项目调整及支出调整手续是否完备； ③项目合同书、验收报告、技术鉴定等资料是否齐全并及时归档； ④项目实施的人员条件、场地设备、信息支撑等是否落实到位。 以上各占 1/4 权重分，符合则得分，不符合扣除相应权重分。	1.5	项目实施单位未提供监理日志、施工日志、开工公示、监理和设计招投标或“三重一大”会议等资料，扣 0.5 分。
		项目工期进度管理	1	项目是否按预定的工期实施，是否存在延误，是否及时有效地形成了实物工作量，拉动有效投资。 符合则得分，否则扣除相应权重分。	0	项目未按预定的工期实施且存在延误。根据项目合同和专项债券实施方案规定，该项目计划工期为 2022 年 6 月-2023 年 6 月，计划运营期为 2023 年 6 月。经实地核查和查阅相关资料，该项目实际工期为 2022 年 9 月-2023 年 7 月，实际运营开始时间为 2023 年 11 月 14 日，扣 1 分。
		项目竣工后资产备案和产权登记情况	1	①项目竣工后是否及时进行了资产备案； ②项目竣工后是否及时进行了产权登记； ③备案和登记信息是否准确和完整。 以上各占 1/3 权重分，符合则得分，不符合扣除相应权重分。	0	该项目于 2023 年 7 月 31 日完工，2023 年 12 月 6 日验收通过。截止评价日未完成审计结算工作，资产备案和产权登记也未完成，扣 1 分。

一级指标	二级指标	三级指标	分值	评分标准	最终得分	扣分原因
		专项债券项目信息管理规范性	1	①地方政府专项债券项目信息是否按照规定及时、完整地在地方政府债务管理信息系统中进行录入和更新； ②项目是否按照政府信息公开的有关规定和要求，将地方政府专项债券项目的有关信息在“中国地方政府债券信息公开平台”等平台上进行公开。 以上各占 1/2 权重分，符合则得分，不符合扣除相应权重分。	1	
产出 (40 分)	建设产出数量	项目建设形成资产实际完成率	8	①总建筑面积 4054.88 m²。 ②停车位数量 99 个。 ③充电车位 14 个。 实际完成率=(实际产出数/计划产出数)×100%。 实际产出数:项目在一定时期(本年度或项目建设期)内建设形成的资产数量。 计划产出数:项目绩效目标或其他工作任务目标确定的在一定时期(本年度或项目建设期)内形成的资产数量。 得分=实际完成率*权重分值。	8	
	建设产出质量	项目验收合格率	5	项目验收合格率=(验收合格数/计划验收数)×100%，符合得满分，否则按权重得分。	4.5	验收表未体现无障碍车位的验收且现场未发现设置无障碍车位，扣 0.5 分。
	建设产出时效	开工情况	2	合同约定开工时间为 2022 年 6 月 20 日，查看项目实际开工时间与计划开工时间的一致性，项目每延迟开工 1 天扣 0.02 分，扣完为止。	0.54	项目合同约定开工时间为 2022 年 6 月 20 日，项目开工报告和验收表显示实际开工时间为 2022 年 9 月 1 日，延迟开工 73 天，扣 1.46 分。

一级指标	二级指标	三级指标	分值	评分标准	最终得分	扣分原因
		完工情况	2	合同约定完工时间为 2023 年 6 月 15 日,对照施工计划,核查项目按期完工情况,项目每延迟完工 1 天扣 0.02 分,扣完为止。	1.08	项目合同约定完工时间为 2023 年 6 月 15 日,验收表显示实际完工时间为 2023 年 7 月 31 日,延迟完工 46 天,扣 0.92 分。
	建设产出成本	项目建设专项债券资金成本控制率	5	成本控制率=[实际成本/预算资金]×100%。 实际成本:项目实施单位如期、保质、保量完成既定建设工作目标实际所耗费的专项债券支出。 预算资金:项目实施单位完成建设工作目标计划安排预算支出。 成本控制率≤100%,得满分,否则扣除相应权重分。	5	
	运营产出数量	项目运营车位投入率	6	项目运营车位投入率=项目运营车位数量/建设完成车位数量*100% 得分=项目运营车位投入率*4 分。	6	
	运营产出质量	项目运营车位设施完备性	4	项目运营车位及相关设施符合使用标准,则得满分,否则发现 1 项扣 0.5 分,扣完为止。	3.5	该停车场充电桩由于电路的问题,暂时不能投入使用,其他设备及基础设施均完好,扣 0.5 分。
	运营产出时效	投入运营及时性	4	项目竣工后投入运营,得满分,竣工后每延迟运营 1 天扣 0.02 分,扣完为止。	1.9	经查阅项目资料、业务人员访谈和现场核查,该项目于 2023 年 7 月 31 日竣工,投入运营时间为 2023 年 11 月 14 日。项目竣工后每延迟 1 天扣 0.02 分,延迟 105 天,扣 2.1 分。

一级指标	二级指标	三级指标	分值	评分标准	最终得分	扣分原因
	运营产出成本	项目运营成本节约率	4	成本节约率=[(计划成本-实际成本)/计划成本]×100%。 实际成本：项目运营实际所耗费的支出。 计划成本：项目运营计划的支出。 成本节约率≥0 得满分，否则扣除相应权重分。	4	
效益 (30 分)	经济效益	收益覆盖融资本息倍数	3	项目运营收入/融资利息≥1.31，得满分，否则扣除相应权重分。	0	收益覆盖融资本息倍数=项目运营收入/专项债券半年利息=2.58/27=0.09<1.23，扣 3 分。
		项目收入偏离度	3	预计项目收入偏离度=(项目预期收入-项目运营实际收入)/项目预期收入*100%。 预计项目收入偏离度≤10%则得满分，否则扣除相应权重分。	0	以 2023 年度预计收入计算，预计项目收入偏离度=(项目预期收入-项目运营实际收入)/项目预期收入*100%=84.67%>10%。 以 2024 年度预计半年度收入计算，预计项目收入偏离度=(项目预期收入-项目运营实际收入)/项目预期收入*100%=82.11%>10%。 综上所述数据可得，不论以 2023 年度预计收入计算，还是以 2024 年度预计半年度收入计算，项目收入偏离度均远远大于 10%，扣 3 分。
	社会效益	带动就业人数	2	项目运营期带动就业人数≥3 人； 项目建设期带动就业人数≥40 人； 以上两项符合则得满分，否则扣除相应权重分。	2	
		改善停车和交通状况	2	较未实施项目前，项目运营后能有效缓解停车难、因停车造成的交通拥堵情况得满分，否则扣除相应权重分。	2	

一级指标	二级指标	三级指标	分值	评分标准	最终得分	扣分原因
		完善基础设施建设	2	较未实施项目前,项目运营后有助于完善基础设施建设得满分,否则扣除相应权重分。	2	
		提升区域竞争力	2	较未实施项目前,项目运营后能有效提升区域竞争力得满分,否则扣除相应权重分。	2	
	可持续性影响	持续提高佳县县域经济发展水平	2	项目运营后,在可使用年限内能持续提高佳县县域经济发展水平得满分,否则扣除相应权重分。	2	
		长效管理机制健全性	2	项目运营后,有资产、运营方面的管护机制得满分,否则扣除相应权重分。	1.5	经绩效评价工作组现场调研,该停车场现场卫生较差,部分车位落灰明显,扣0.5分。
		可使用年限	2	项目持续发挥作用的年限 ≥ 50 年,得满分,否则扣除相应权重分。	2	
	公众满意度	社会公众等相关群体满意度	10	通过问卷调查,得出社会公众满意程度,等级从非常满意到非常不满意的权重比重分别为100%,80%,60%,0%,则综合满意度 $Y = (\text{非常满意} \times 100\% + \text{比较满意} \times 80\% + \text{一般满意} \times 60\% + \text{不满意} \times 0\%) / \text{调查问卷回收总数} \times 100\%$ 。若满意度 $\geq 95\%$,得10分;若 $90\% \leq \text{满意度} < 95\%$,得8分;若 $85\% \leq \text{满意度} < 90\%$,得6分;若满意度 $< 85\%$,得4分。	10	
	合计		100		81.52	

附件 2:

佳县城市停车场工程建设项目一葭州文化广场西关地下停车场
工程满意度调查结果

第 1 题 您认为佳县城区是否存在停车位紧张的情况？
[单选题]

选项	小计	比例
是	55	88.71%
否	7	11.29%
本题有效填写人次	62	

第 2 题 您认为根据西关停车位设置及车辆停车需求情况，该区域地下停车场修建的迫切程度为以下哪一项？ [单选题]

选项	小计	比例
非常迫切	50	80.65%
一般迫切	11	17.74%
不需要	1	1.61%
本题有效填写人次	62	

第 3 题 本项目施工过程中，对您的生活造成不便的程度为以下哪项？ [单选题]

选项	小计	比例
非常大，难以忍受	3	4.84%

一般，可以忍受	9	14.52%
文明施工，未造成不便	50	80.65%
本题有效填写人次	62	

第 4 题 您是否在西关地下停车场停车？ [单选题]

选项	小计	比例
是	34	54.84%
否	28	45.16%
本题有效填写人次	62	

第 5 题 您认为西关地下停车场的出入口设计是否合理？
[单选题]

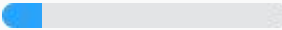
选项	小计	比例
是	55	88.71%
否	7	11.29%
本题有效填写人次	62	

第 6 题 您认为西关地下停车场的导航指引是否清晰？
[单选题]

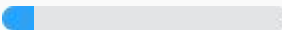
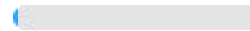
选项	小计	比例
非常清晰	55	88.71%
一般	6	9.68%
不清晰	1	1.61%

本题有效填写人次	62	
----------	----	--

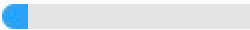
第 7 题 您认为西关地下停车场的设施设备是否完善？
[单选题]

选项	小计	比例
非常完善	53	 85.48%
一般完善	9	 14.52%
不完善	0	 0%
本题有效填写人次	62	

第 8 题 您认为西关地下停车场项目的实施对改善该区域的停车和交通状况的改善效果为？ [单选题]

选项	小计	比例
效果明显	54	 87.1%
效果一般	7	 11.29%
无效果	1	 1.61%
本题有效填写人次	62	

第 9 题 您对西关地下停车场的服务质量满意程度为？
[单选题]

选项	小计	比例
非常满意	52	 83.87%
满意	6	 9.68%

一般	3	4.84%
不满意	1	1.61%
本题有效填写人次	62	

第 10 题 您认为西关地下停车场收费标准符合哪一项？

[单选题]

选项	小计	比例
收费较高，设置不合理	11	17.74%
收费合理，符合佳县消费水平	48	77.42%
收费比片区内其他停车场低	1	1.61%
不清楚	2	3.23%
本题有效填写人次	62	

第 11 题 您对西关地下停车场改造建设项目的满意程度为？

[单选题]

选项	小计	比例
非常满意	51	82.26%
比较满意	7	11.29%
一般满意	4	6.45%
不满意	0	0%
本题有效填写人次	62	

第 12 题 您对西关地下停车场改造建设项目在后期使用和维护上有什么建议？

[填空题]

无

加强
符合
活动
收费
运行
免费开放
各项
缴费
住宿
情况
爱护
保证
正常
公共场所
没有
热爱
维护
实际
比较满意
进竹
人人有责
平时
停车

附件 3:

佳县城市停车场工程建设项目—葭州文化广场西关地下停车场
工程现场走访照片



