

佳县 2023 年度旱作节水农业项目 绩效评价报告

榆林益智企业服务有限公司

二〇二四年七月

佳县 2023 年度旱作节水农业项目 绩效评价报告

项目单位：佳县农业农村局

委托单位：佳县农业农村财务服务中心

评价机构：榆林益智企业服务有限公司

提交日期：二〇二四年七月

佳县 2022 年度高效旱作节水农业项目
绩效评价情况表

项目名称	佳县 2023 年度旱作节水农业项目	资金规模	3007.80 万元
项目单位	佳县农业农村局	项目支出	2828.925 万元
评价单位	榆林益智企业服务有限公司	预算执行率	94.05%
评价分数	85.88	评价等级	良

一、综合评价结论

佳县 2023 年度高效旱作节水农业项目是延续性建设项目，是贯彻落实《佳县发展高效旱作节水农业五年行动方案》的文件精神的重要举措，是佳县农业农村局履行其部门职责的具体措施。项目立项依据充分，实施过程中职责划分清晰，资金拨付及时足额到位；项目的实施是佳县贯彻执行《榆林市发展高效旱作节水农业五年行动方案》的创新之举。

项目严格按照法定程序申报、设立，项目单位财务制度较为健全，工作组织实施有序。但仍存在以下不足之处：

一是过程管理存在不足，项目制度执行有效性有待提高。项目调整手续不完整；部分项目未按照相关规定进行验收；部分证明材料未能及时归档。

二是部分设施处于闲置，项目产出效益发挥有待提升。项目缺少宣传与引导，使得项目效益不显著。

三是项目在建成之后，未能严格依照预先制定的实施方案来开展项目后期的维修养护与运营工作，管护机制不够健全，项目设施持续使用有待保障。

经过综合评价，佳县 2023 年度旱作节水农业项目得分 85.88 分，评价等级为“良”。

二、存在主要问题

- （一）过程管理存在不足，项目制度执行有效性有待提高
- （二）部分设施处于闲置，项目产出效益发挥有待提升
- （三）管护机制不够健全，项目设施持续使用有待保障

三、意见和建议

- (一) 加强过程监督管理，提高制度执行有效性
- (二) 加快解决设施闲置，提升项目产出效益发挥
- (三) 切实健全管护机制，保障设施正常持续使用

目 录

一、基本情况	1
(一) 项目概况	1
(二) 项目绩效目标	12
二、绩效评价工作开展情况	14
(一) 绩效评价目的、对象和范围	14
(二) 绩效评价原则、评价指标体系、评价方法等	14
(三) 绩效评价工作过程	19
三、综合评价情况及评价结论	21
(一) 综合评价情况	21
(二) 评价结论	22
四、绩效评价指标分析	24
(一) 项目决策情况	24
(二) 项目过程情况	27
(三) 项目产出情况	31
(四) 项目效益情况	35
五、存在的问题及原因分析	39
(一) 过程管理存在不足，项目制度执行有效性有待提高 ..	39
(二) 部分设施处于闲置，项目产出效益发挥有待提升 ...	40
(三) 管护机制不够健全，项目设施持续使用有待保障	40
六、有关建议	41
(一) 加强过程监督管理，提高制度执行有效性	41
(二) 加快解决闲置设施，提升项目产出效益发挥	42
(三) 切实健全管护机制，保障设施正常持续使用	43
七、附件	44

佳县 2023 年度旱作节水农业项目 绩效评价报告

为深入贯彻全面实施预算绩效管理理念，加强财政预算资金管理，建立科学、规范的绩效评价体系，提高资金使用效益。根据《榆林市人民政府关于全面推进财政预算绩效管理工作的意见》（榆政发〔2018〕1号）、《中共佳县县委办公室 佳县人民政府办公室印发〈关于全面推进财政预算绩效管理工作的实施意见〉》（佳办字〔2022〕32号）、《中共佳县县委办公室 佳县人民政府办公室关于印发〈佳县预算绩效目标管理办法〉通知》（佳办发〔2023〕27号）、《中共佳县县委办公室 佳县人民政府办公室关于印发〈佳县项目支出绩效评价管理办法〉的通知》（佳办发〔2023〕31号）、《佳县财政局关于印发〈2023 年度部门（单位）整体支出和项目支出绩效评价工作实施方案〉的通知》等文件精神，佳县农业农村财务服务中心委托榆林益智企业服务有限公司对佳县 2023 年度旱作节水农业项目开展绩效评价，具体情况如下：

一、基本情况

（一）项目概况

1. 项目背景

为深入贯彻习近平总书记于黄河流域高质量发展座谈

会上的重要讲话，以及其在宁夏考察时有关发展节水型农业的重要讲话精神，佳县农业农村局将“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”作为指引，紧密联系该县区域水资源的特性与农业生产的实际状况，把水资源视作最大的刚性约束，坚决遵循“四水四定”原则，围绕全面推动乡村振兴、加速达成农业农村现代化这一核心，把改善和服务民生当作根本的出发点与落脚点，以提升农业综合生产能力、防灾减灾能力以及水资源利用效率作为目标，强化水资源管理，大力推进旱作节水农业工程。

佳县农业农村局依据《国务院关于印发“十四五”推进农业农村现代化规划的通知》（国发〔2021〕25号）、《陕西省人民政府办公厅关于印发“十四五”农业节水行动方案的通知》（陕政办函〔2022〕16号）、《榆林市农业农村局榆林市财政局关于下达第一批市级高效旱作节水农业专项资金项目计划的通知》（榆政财农发〔2023〕49号）以及《中共佳县县委 佳县人民政府关于印发〈佳县发展高效旱作节水农业五年行动方案〉的通知》（佳字〔2022〕10号）文件精神，制定了《佳县2023年高效旱作节水农业实施方案》，通过在补灌区主推“四位一体”集雨补灌技术和软体集雨窖补灌技术，实现水资源分配的优化，让有限的雨水资源在农业生产中发挥出更大的作用，达成农业用水的高效化，保障农业生产的稳定发展，促进农作物生长，提高产量与质量，

使农业综合生产能力得到显著提升。

2. 主要实施内容

佳县 2023 年度旱作节水农业项目包含 22 个子项目，范围涉及 8 个乡镇、4 个便民服务中心及 1 个街道办事处所辖的 19 个行政村。具体实施内容如表 1-1：

表 1-1 佳县 2023 年度旱作节水农业项目建设情况表

序号	项目名称	实施地点		建设内容	金 额 (万元)
		镇	村		
1	方塌镇方塌村旱作节水农业项目	方塌镇	方塌村	“四位一体”集雨补灌-方塌镇-方塌村山地“四位一体”集雨补灌 568.8 亩，建设渗水廊道 20m，提水竖井 1 座，安装 DN80 钢管（ $\delta=4$ ）上水管道 578m，DN90-0.8MPa（PE）管道 730m，上水管排气井 3 座；新建 500m ³ 高位水池 2 座；铺设 DN90-0.8MPa（PE）管道 2773m；安装出水栓 164 套，地面支管 3049m，地面毛管 270900m，控制井 11 座，退水井 19 座，减压阀井 3 座，排气阀井 3 座，标志牌 1 座，带动农户 279 户，其中包括脱贫户 27 户，预计每户每年增收 300 元左右。	123.93
2	方塌镇刘家圪村旱作节水农业项目	方塌镇	刘家圪村	“四位一体”集雨补灌-方塌镇-刘家圪村山地“四位一体”集雨补灌 669.41 亩，建设新建 50m ³ 进水前池一座，上水管起点处配置内径为 2m 的控制井 1 座，安装上水管线 2781m（其中壁厚 4.5mm 厚 DN100 钢管 1000m，1.6mpaDN110PE 管道 1781m），钢管处布置镇墩，原则上镇墩间距不超 200m 且在地形起伏较大处加设镇墩，本次布置镇墩 12 座，上水管路径较低段布置 1 处退水井；新建 700m ³ 高位水池 2 座（每处灌溉单元上修建一座），本项目水源为新建水源，在水源处需新建管理房 1 间，本次铺设地面管 0.8mpa Φ 90PE 管道 6465m，1.0mpa Φ 90PE 管道 3593m，1.25mpa Φ 90PE 管道 218m，安装出水栓 179 套，地面支管 3885.07m，地面毛管 308222m，控制井 11 座，退水井 34 座，减压阀井 19 座，标志牌 1 座。带动农户 218 户，其中包括脱贫户 22 户，预计每户每年增收 300 元左右。	171.78

序号	项目名称	实施地点		建设内容	金额 (万元)
		镇	村		
3	方塌镇谢家沟旱作节水农业项目	方塌镇	谢家沟村	“四位一体”集雨补灌-方塌镇-谢家沟村山地“四位一体”集雨补灌 1001.23 亩，建设渗水廊道 30m，安装 DN80-钢管（ $\delta=4$ ）443m，1.6mpaDN110PE 上水管道 2045m；新建 1000m ³ 高位水池 2 座；铺设 DN110-0.8MPa（PE）管道 13395m，DN110-1.0MPa（PE）管道 588m，安装出水栓 168 套，地面支管 5287m，地面毛管 469960m，控制井 12 座，退水井 16 座，减压阀井 7 座，排气阀井 9 座，标志牌 1 座，带动农户 226 户，其中包括脱贫户 14 户，预计每户每年增收 300 元左右。	214.74
4	金明寺镇元团峁沟村旱作节水农业项目	金明寺镇	元团峁沟村	“四位一体”集雨补灌-金明寺镇-元团峁沟村山地“四位一体”集雨补灌 451.3 亩，建设新建 50m ³ 进水前池一座，上水管起点处配置内径为 2m 的控制井 1 座，安装上水管线 1572m（其中壁厚 4mm 厚 DN100 钢管 850m，1.6mpaDN110PE 管道 722m），钢管处布置镇墩，原则上镇墩间距不超 200m 且在地形起伏较大处加设镇墩，本次布置镇墩 6 座，上水管路径较低段布置 1 处退水井；新建 500m ³ 高位水池 2 座（每处灌溉单元上修建一座），本项目水源为新建水源，在水源处需新建管理房 1 间，本次铺设地面管 0.8mpa Φ 90PE 管道 3654m，1.0mpa Φ 90PE 管道 1901m，1.25mpa Φ 90PE 管道 661m，1.6mpa Φ 90PE 管道 728m，1.25mpa Φ 90PE 管道 47m，安装出水栓 129 套，地面支管 2411.18m，地面毛管 214327.33m，控制井 6 座，退水井 21 座，减压阀井 18 座，标志牌 1 座，带动农户 139 户，其中包括脱贫户 28 户，预计每户每年增收 300 元左右。	139.52
5	刘国具镇贺仓村旱作节水农业项目	刘国具镇	贺仓村	“四位一体”集雨补灌-刘国具镇-贺仓村山地“四位一体”集雨补灌 337 亩，建设新建软体水窖 1 座，悬挑梁泵站 1 处，灌溉首部工程 1 套，出水桩 101 个，闸阀井 33 座，输配水管道 9066m， Φ 16PE 滴灌管 129398m，带动农户 228 户，其中包括脱贫户 158 户，预计每户每年增收 300 元左右。	116.11

序号	项目名称	实施地点		建设内容	金 额 (万元)
		镇	村		
6	刘国具镇刘国具村旱作节水农业项目	刘国具镇	刘国具村	“四位一体”集雨补灌-刘国具镇刘国具村山地“四位一体”集雨补灌中补充设计5座高位水池安装地桩，钢筋混凝土结构，带动农户110户，其中包括脱贫户39户，预计每户每年增收300元左右。	1.40
7	上高寨便民服务中心木瓜树峁村旱作节水农业项目	上高寨便民服务中心	木瓜树峁村	“四位一体”集雨补灌-上高寨-木瓜树峁村山地“四位一体”集雨补灌472亩，建设新建软体水窖1座，悬挑梁泵站1处，灌溉首部工程1套，出水桩164个，闸阀井47座，输配水管道14517m, Φ16PE滴灌管216775m, 带动农户520户，其中包括脱贫户20户，预计每户每年增收300元左右。	134.79
8	通镇常家峁村旱作节水农业项目	通镇	常家峁村	“四位一体”集雨补灌-通镇-常家峁山地“四位一体”集雨补灌900亩，建设水源蓄水工程1处，新建管理房5间，埋设DN80上水钢管（壁厚4mm）1100m，DN90上水PE管1.6mpa 3783m，镇墩32座，新建2200m ³ 软体水窖1座，2000m ³ 软体水窖1座，1000m ³ 软体水窖1座，800m ³ 软体水窖1座，埋设DN90pe100输水管1.6mpa 2077m，DN90pe100输水管1.0mpa 4116m，DN90pe100输水管0.8mpa 13588m，DN63出水口256个，铺设地面DN63支管3507m，地面DN16毛管84186m，减压阀井、控制井、退水井共计87座的补充设计，带动农户287户，其中包括脱贫户77户,预计每户每年增收300元左右。	98.50
9	通镇史家沟村旱作节水农业项目	通镇	史家沟村	“四位一体”集雨补灌-通镇史家沟村山地“四位一体”集雨补灌855亩，建设新建管理房1间（调节池1处），Φ90pe输水管1.0mpa3733m，Φ75pe输水管1.0mpa11864m，Φ63pe输水管1.6mpa4900m，DN63出水口235个，毛管Φ20管件及安装81328m，灌水器20332个，减压阀井、控制井、退水井共计77座，带动农户702户，其中包括脱贫户84户，预计每户每年增收300元左右。	207.22

序号	项目名称	实施地点		建设内容	金额 (万元)
		镇	村		
10	王家砭镇豪子沟村旱作节水农业项目	王家砭镇	豪子沟村	“四位一体”集雨补灌-王家砭镇-豪子沟村山地“四位一体”集雨补灌 477 亩，建设新建水源水池 1 座（6m×3m×5m），新建泵站 1 处，新建管理房 2 间，铺设 DN80 上水钢管 150m（壁厚 4.0mm），铺设 Φ90 上水 PE 管 2041m(1.6mpa)，新建 1100m ³ 软体水窖 1 座，铺设 Φ110 配水 PE 管 749m(1.0mpa)，铺设 Φ90 配水 PE 管 5678m(1.0mpa)，铺设 Φ90 配水 PE 管 1971m(1.6mpa)，DN63 出水口 147 个，铺设地面 Φ63 支管软带 2880m，地面 Φ16 贴片式滴灌带 240120m，减压阀井 8 座，控制阀井 26 座，泄水阀井 10 个，带动农户 397 户，其中包括脱贫户 112 户，预计每户每年增收 300 元左右。	140.75
11	王家砭镇雷家坬村旱作节水农业项目	王家砭镇	雷家坬村	“四位一体”集雨补灌-王家砭镇-雷家坬村山地“四位一体”集雨补灌 572 亩，建设新建软体水窖 2 座，悬挑梁泵站 1 处，灌溉首部工程 2 套，出水桩 148 个，闸阀井 42 座，输配水管道 14771m，Φ16PE 滴灌管 233450m，带动农户 359 户，其中包括脱贫户 62 户，预计每户每年增收 300 元左右。	157.57
12	王家砭镇王家砭村旱作节水农业项目	王家砭镇	王家砭村	“四位一体”集雨补灌-王家砭镇-王家砭村西山地“四位一体”集雨补灌 1013 亩，建设新建水源水池 1 座（120m ³ ），新建泵站 1 处，新建管理房 2 间，铺设 DN65 上水钢管（壁厚 4.0mm）817m，铺设 Φ75 上水 PE 管 1793m(1.6mpa)，新建 3000m ³ 软体水窖 1 座，铺设 Φ110 配水 PE 管 2823m(1.0mpa)，铺设 Φ90 配水 PE 管 2950m(1.6mpa)，铺设 Φ90 配水 PE 管 21391m(1.0mpa)，DN63 出水口 305 个，铺设地面 Φ63 支管软带 6700m，地面 Φ16 贴片式滴灌带 475700m，减压阀井 37 座，控制阀井 72 座，泄水阀井 29 个，带动农户 386 户，其中包括脱贫户 47 户，预计每户每年增收 300 元左右。	358.74
13	乌镇高西沟村旱作节水农业项目	乌镇	西沟村	“四位一体”集雨补灌-乌镇-高西沟村山地“四位一体”集雨补灌 570 亩，新建水源渗井 1 处（取水廊道长 20m），管理房 2 间（水源和调节池处各 1 间），Φ80 钢管（4.0mpa）1284m，1200m ³ 软体水窖 1 座，埋设输水管道 16077m（其中 DN63pe100 输水管	73.93

序号	项目名称	实施地点		建设内容	金额 (万元)
		镇	村		
				1.0mpa3559m, DN63pe100 输水管 0.8mpa724m), DN63 出水口 173 个, 铺设地面 DN50 支管 0.4mpaLDPE5190m, 地面 DN20 毛管 0.4mpaLDPE90709m, 灌水器 22451 个, 减压阀井、控制井、退水井共计 85 座。10KV 输电线路 0.31km, 30KVA (杆上油浸) 1 台的补充设计, 带动农户 53 户, 其中包括脱贫户 21 户, 预计每户每年增收 300 元左右。	
14	兴隆寺便民服务中心王家圪村旱作节水农业项目	兴隆寺便民服务中心	王家圪村	“四位一体”集雨补灌-兴隆寺乡-王家圪村山地“四位一体”集雨补灌 730 亩, 漫灌改滴灌 370 亩, 新建水源井 1 处, 新建管理房 4 间, 埋设 DN100 上水钢管 (3.0mpa) 540m, DN80 上水钢管 3.0mpa 2274m, 镇墩 16 座, 新建 200m ³ 软体水窖 1 座, 400m ³ 软体水窖 1 座, 600m ³ 软体水窖 1 座, 埋设 DN63pe100 输水管 1.6mpa 993m, DN63pe100 输水管 1.0mpa 209m, DN63pe100 输水管 0.8mpa 16063m, DN50 出水口 206 个, 铺设地面 DN50 支管 0.4mpaLDPE 2822m, 地面 DN20 毛管 0.4mpaLDPE 68143m, 灌水器 22077 个, 减压阀井、控制井、退水井共计 48 座的补充设计, 带动农户 54 户, 其中包括脱贫户 21 户, 预计每户每年增收 300 元左右。	61.48
15	朱官寨镇文山村旱作节水农业项目	朱官寨镇	文山村	“四位一体”集雨补灌-朱官寨镇-文山村山地“四位一体”集雨补灌 533.69 亩, 建设新建 50m ³ 水源水池一座, 为增加水泵寿命, 提升水源水质, 在水源水池与水库卧管之间修建一处沉淀池进行初步沉淀, 上水管起始处修建一座控制井, 井内安装逆止阀、排气阀、伸缩节、蝶阀等金属管件, 为方便后期运行与管理, 在水源处修建一座管理房, 上水管线采用分级选材, 选取 1589mDN90-0.8MPa (PE), 700mDN80-钢管 (δ=4), 钢管段浇筑镇墩 5 座, 上水管上修建树脂结构排气阀井 5 座, 控制井 2 座, 退水井 2 座, 根据实际情况, 为保证灌溉系统正常运行, 本次设计在各灌溉单元高处修建软体水窖, 共修建 3 座 500m ³ 软体水窖, 各灌溉单元均需加压灌溉, 在首部枢纽附近修建 3*3m 管理房 3 座, 布设 DN90-0.8MPa (PE) 管道 10246m, DN90-1.6MPa (PE) 管道 876m, DN63 出水栓	180.89

序号	项目名称	实施地点		建设内容	金额 (万元)
		镇	村		
				199 套, DN63 地面支管 2931m, DN16 地面毛管 260522m, 田间管网工程共需配置控制井 16 座, 退水井 17 座, 减压阀井 9 座, 配置标志碑 1 座, 动农户 188 户, 其中包括脱贫户 15 户, 预计每户每年增收 300 元左右。	
16	大佛寺便民服务中心高家塆村-旱作节水农业项目	大佛寺便民服务中心	高家塆村	“四位一体”集雨补灌-大佛寺-高家塆村山地“四位一体”集雨补灌 90 亩, 建设新建管理房 1 间, 软体水窖 1 处, DN63pe 输水管 (1.0mpa) 2210m, DN50 地面支管 770m, DN50 出水口 55 个, 灌水器 1768 个, 减压阀井、控制井、退水井共计 8 座, 带动农户 738 户, 其中包括脱贫户 118 户, 预计每户每年增收 300 元左右。	27.46
17	方塌镇纪家畔村旱作节水农业项目	方塌镇	纪家畔村	“四位一体”集雨补灌-方塌镇-纪家畔村山地“四位一体”集雨补灌 511.49 亩, 建设安装 DN80 钢管 ($\delta=4$) 上水管道 447m, DN90-0.8MPa (PE) 管道 904m, DN90-1.6MPa (PE) 管道 517m, 上水管排气井 5 座; 新建 1000m ³ 高位水池 2 座; 铺设 DN63-0.8MPa(PE) 管道 8999m, DN63-1.6MPa (PE) 管道 416m; 安装出水栓 136 套, 地面支管 2723m, 地面毛管 242100m, 控制井 13 座, 退水井 16 座, 减压阀井 7 座, 标志牌 1 座, 带动农户 146 户, 其中包括脱贫户 15 户, 预计每户每年增收 300 元左右。	151.09
18	方塌镇折家畔旱作节水农业项目	方塌镇	折家畔村	“四位一体”集雨补灌-方塌镇-折家畔村山地“四位一体”集雨补灌 495.78 亩, 建设新建悬浮式水源 1 处, 上水管起始处修建一座控制井, 井内安装逆止阀、排气阀、伸缩节、蝶阀等金属管件, 为方便后期运行与管理, 在水源处修建一座管理房, 上水管线采用分级选材, 选取 192mDN100 钢管 ($\delta=5$), 695mDN110-0.8mpaPE 管, 442mDN110-1.6mpaPE 管, 上水管上修建树脂结构排气阀井 5 座, 退水井 2 座。为保证灌溉系统正常运行, 本次设计在地块最高处修建软体水窖, 共修建 1 座 500m ³ 软体水窖, 在首部枢纽附近修建 3*3m 管理房 1 座, 布设 DN90-0.8MPa (PE) 管道 3247m, DN90-1.0MPa	158.19

序号	项目名称	实施地点		建设内容	金 额 (万元)
		镇	村		
				(PE) 管道 712m, DN90-1.6MPa (PE) 管道 3034m, DN90-2.0MPa (PE) 管道 108m, DN63 出水栓 184 套, DN63 地面支管 3748m, DN16 地面毛管 333160m, 田间管网工程共需配置控制井 20 座, 退水井 20 座, 减压阀井 20 座, 配置标志碑 1 座, 带动农户 217 户, 其中包括脱贫户 10 户, 预计每户每年增收 300 元左右。	
19	佳州街道办事处潘家畔村旱作节水农业项目	佳州街道办事处	潘家畔村	“四位一体”集雨补灌-佳州街道办-潘家畔村山地“四位一体”集雨补灌 824.45 亩, 建设控制井安装排气阀 96 个, 出水栓安装排气阀 106 个, 粮食作物地面支管 DN63 (PE) 2422.4m, 粮食作物地面毛管 DN16215324.2m, 果树地支管 DN631847.2m, 灌水器 16420 套, 果树地面毛管 DN20 (含配件、安装等) 49290m。预计每户每年增收 300 元左右。	33.36
20	金明寺镇李柏亮沟村旱作节水农业项目	金明寺镇	李柏亮沟村	“四位一体”集雨补灌-金明寺镇-李柏亮沟村山地“四位一体”集雨补灌 580.59 亩, 建设渗水廊道 30m, 50m ³ 进水前池 1 座, 安装 DN80 钢管 (δ=4) 上水管道 845m, DN90-0.8MPa (PE) 管道 1039m, 上水管排气井 5 座; 新建 500m ³ 高位水池 2 座, 1000m ³ 高位水池 1 座; 铺设 DN63-0.8MPa (PE) 管道 2773m, DN63-1.0MPa (PE) 管道 361m; 安装出水栓 199 套, 地面支管 2618m, 地面毛管 232700m, 控制井 15 座, 退水井 28 座, 减压阀井 16 座, 标志牌 1 座, 带动农户 220 户, 其中包括脱贫户 50 户, 预计每户每年增收 300 元左右。	152.65
21	通镇黑龙潭村旱作节水农业项目	通镇	黑龙潭村	“四位一体”集雨补灌-通镇-黑龙潭村山地“四位一体”集雨补灌 272 亩, 建设新建渗井 1 座 (渗渠长 30m), 新建泵站 1 处, 新建管理房 2 间, 铺设 DN100 上水钢管 450m (壁厚 4.5mm), 铺设 Φ110 上水 PE 管 1591m (1.6mpa), 新建 200m ³ 软体水窖 1 座, 铺设 Φ90 配水 PE 管 4248m (1.0mpa), 铺设 Φ90 配水 PE 管 713m (1.6mpa), 铺设 Φ75 配水 PE 管 1084m (1.6mpa), 铺设 Φ75 配水 PE 管 1315m (1.0mpa), DN63 出水口 85 个, 铺设地面 Φ63 支管软带 906m, 地面 Φ16 贴片式	110.30

序号	项目名称	实施地点		建设内容	金额 (万元)
		镇	村		
				滴灌带 98150m, 减压阀井 15 座, 控制阀井 26 座, 泄水阀井 10 座, 带动农户 165 户, 其中包括脱贫户 24 户, 预计每户每年增收 300 元左右。	
22	刘国具镇马家沟村旱作节水项目	刘国具	马家沟村	“四位一体”集雨补灌-刘国具镇-马家沟村山地“四位一体”集雨补灌 568 亩, 建设新建软体水窖 2 座, 灌溉首部工程 2 套, 出水桩 210 个, 闸阀井 36 座, 输配水管道 18486m, Φ 16PE 滴灌管 323495m, 带动农户 198 户, 其中包括脱贫户 68 户。预计每户每年增收 300 元左右。	193.40
总 计				3007.80	

3. 资金投入及使用

佳县 2023 年度旱作节水农业项目计划投入涉农整合资金 3007.80 万元。截至评价日, 资金已支付 2828.925 万元, 实际执行率 94.05%。具体如下表 1-2:

表 1-2 佳县 2023 年度旱作节水农业项目资金支付情况表

序号	项目名称	财政下达 指标数	支付金额	执行进度
1	方塌镇方塌村旱作节水农业项目	123.93	117.04	94.44%
2	方塌镇刘家峁村旱作节水农业项目	171.78	162.355	94.51%
3	方塌镇谢家沟旱作节水农业项目	214.74	201.97	94.05%
4	金明寺镇元团峁沟村旱作节水农业项目	139.52	131.38	94.17%
5	刘国具镇贺仓村旱作节水农业项目	116.11	109.25	94.09%
6	刘国具镇刘国具村旱作节水农业项目	1.40	0.00	0.00%

序号	项目名称	财政下达 指标数	支付金额	执行进度
7	上高寨便民服务中心木瓜树峁村旱作节水农业项目	134.79	127.04	94.25%
8	通镇常家圪村旱作节水农业项目	98.50	98.50	100.00%
9	通镇史家沟村旱作节水农业项目	207.22	195.10	94.15%
10	王家砭镇豪子沟村旱作节水农业项目	140.75	132.31	94.00%
11	王家砭镇雷家圪村旱作节水农业项目	157.57	148.39	94.17%
12	王家砭镇王家砭村旱作节水农业项目	358.74	338.11	94.25%
13	乌镇高西沟村旱作节水农业项目	73.93	62.69	84.80%
14	兴隆寺便民服务中心王家圪村旱作节水农业项目	61.48	52.68	85.69%
15	朱官寨镇文山村旱作节水农业项目	180.89	171.11	94.59%
16	大佛寺便民服务中心高家塄村-旱作节水农业项目	27.46	25.90	94.32%
17	方塌镇纪家畔村旱作节水农业项目	151.09	143.20	94.78%
18	方塌镇折家畔旱作节水农业项目	158.19	149.34	94.41%
19	佳州街道办事处潘家畔村旱作节水农业项目	33.36	31.54	94.54%
20	金明寺镇李柏亮沟村旱作节水农业项目	152.65	143.83	94.228%
21	通镇黑龙潭村旱作节水农业项目	110.30	103.96	94.25%
22	刘国具镇马家沟村旱作节水项目	193.40	183.23	94.74%
合 计		3007.80	2828.925	94.05%

（二）项目绩效目标

佳县 2023 年度旱作节水农业项目乃是对《陕西省人民政府办公厅关于印发“十四五”农业节水行动方案的通知》（陕政办函〔2022〕16 号）、《中共榆林市委 榆林市人民政府关于印发〈榆林市发展高效旱作节水农业五年行动方案〉的通知》（榆字〔2022〕14 号）、《中共佳县县委 佳县人民政府关于印发〈佳县发展高效旱作节水农业五年行动方案〉的通知》（佳字〔2022〕10 号）等文件精神予以贯彻落实的具体行动，也是促进全省农业高质量发展的必然需求。评价组依据项目实施单位所提供的资料，经与项目实施单位多次交流，在明晰和熟悉项目实施内容以及预期目标的前提下，对本项目的绩效目标展开了梳理，具体如表 1-3：

表 1-3 绩效目标申报表

项目名称	佳县 2023 年度旱作节水农业项目	
项目单位	佳县农业农村局	
资金金额	实施期资金总额	3007.80 万元
	其中：财政专项资金	3007.80 万元
	其他资金	
总体目标	目标一：建成一批高效节水型、生态型现代化灌区、亩均实现节水 30%、节肥 20%、节劳 20%。 目标二：带动农户增收，预计每户每年增收 300 元左右。 目标三：促进农业增产和农村经济发展。	

总体 绩效 指标	一级 指标	二级 指标	指标名称	指标值	绩效标准
	产出 指标	数量 指标	四位一体集雨补灌面积	12493.74 亩	计划标准
			19 个村 22 处集雨补灌附属设施建设完成率	100%	计划标准
		质量 指标	工程验收合格率	100%	行业标准
		时效 指标	投入使用时间	2023 年 6 月	计划标准
		成本 指标	亩均投资额（元）	2410 元	行业标准
	效益 指标	经济 效益	预计每户每年增收	300 元	计划标准
		社会 效益	受益户数（户）	5999 户	经验标准
			受益防止返贫监测对象（户）	899 户	经验标准
			政策知晓率	≥90%	经验标准
		生态 效益	水资源节约率	≥30%	经验标准
		可持 续影 响	利用年限	10 年	经验标准
	满意 度指 标	服务 对象 满意 度	受益人口满意度	≥90%	经验标准
			村组满意度	≥90%	经验标准

二、绩效评价工作开展情况

（一）绩效评价目的、对象和范围

1. 评价目的

本次绩效评价旨在通过评价佳县 2023 年度旱作节水农业项目的实施情况，对项目的立项、实施、产出、效益等进行全方位评价，给出一个科学、公正的评价结果，促进佳县涉农整合资金支出规范性，改善预算部门的财政支出管理，优化资源配置及提高公共服务水平；通过对项目财政资金投入和执行情况评价，进一步剖析财政资金使用的安全性和规范性，评价资金使用的效率和效益，财务制度是否健全，财务手续和流程是否完善，执行是否严格，旨在增强涉农整合资金的使用效果，为进一步做好农业项目资金管理，促进农村经济发展提出建议。

2. 评价对象和范围

本次评价对象是佳县 2023 年度旱作节水农业项目。该项目包含 22 个子项目，范围涉及 8 个乡镇、4 个便民服务中心及 1 个街道办事处所辖的 19 个行政村。本次评价的范围是佳县 2023 年度旱作节水农业项目的投入、监管、使用、成效等情况。

（二）绩效评价原则、评价指标体系、评价方法等

1. 评价原则

（1）科学规范原则

本次绩效评价严格执行绩效评价程序，采用定量与定性分析相结合的方法，设置的评价指标具有明确性、可操作性、全面性和完整性，考评过程应规范、严格。

（2）公正公开原则

本次绩效评价坚持客观公正，标准统一、资料可靠的原则，依法公开并接受监督。评价指标体系和评价标准设计科学，评价过程体现了民主和透明，评价人员能客观公正地作出评价。

（3）绩效相关原则

绩效评价应当针对旱作节水农业项目涉农整合资金的具体支出及其产出绩效进行，评价结果清晰反映支出和产出绩效之间的紧密对应关系。

（4）经济性原则

本次绩效评价指标通俗易懂、简便易行，数据的获得考虑了绩效评价的现实条件和可操作性，符合成本效益原则。

（5）结果导向原则

佳县 2023 年度旱作节水农业项目绩效评价强调绩效结果反馈与应用，绩效评价结果要作为改进预算管理、完善相关制度规定的重要依据，并依法公开，接受监督。

2. 评价指标体系

根据绩效评价的基本原理、原则和项目特点，结合《中共佳县县委办公室 佳县人民政府办公室关于印发〈佳县项

目支出绩效评价管理办法》的通知》（佳办发〔2023〕31号）有关要求设置，本次绩效评价指标体系包括决策、过程、产出和效益4个一级指标，14个二级指标和23个三级指标，详见附件《佳县2023年度旱作节水农业项目绩效评价指标体系》。

（1）决策：分值20分，从项目立项、绩效目标、资金投入三方面评价立项依据充分性、立项程序规范性、绩效目标合理性、绩效指标明确性、预算编制科学性、资金分配合理性等内容。

（2）过程：分值20分，从资金管理、组织实施两方面评价资金到位率、预算执行率、资金使用合规性、管理制度健全性、制度执行有效性等内容。

（3）产出：分值32分，用于考察项目资金投入产出数量、产出质量、产出成本、产出时效等内容。

（4）效益：分值28分，用于综合评价资金投入使用后产生的社会效益、经济效益、生态效益、可持续影响及服务对象满意度等内容。

3. 评价方法

本次绩效评价采用“现场评价”和“非现场评价”相结合的方式进行。评价方法主要包括成本效益分析法、目标评价法、因素分析法、询问查证法、专家评判法、问卷调查法等。本项目绩效评价方法的选用坚持简便有效的原则，根据

评价对象的具体情况，采用了以下多种方法进行绩效评价。

（1）成本效益分析法。评价组通过对佳县 2023 年度旱作节水农业项目的投入与产出、效益进行关联性分析，以评价绩效目标实现程度。

（2）目标评价法。评价组通过对佳县 2023 年度旱作节水农业项目的经济效益、社会效益、生态效益、可持续影响等效益水平与其预定目标标准进行对比分析，分析所完成、未完成目标的因素，从而评价支出绩效。

（3）因素分析法。评价组通过综合分析影响佳县 2023 年度旱作节水农业项目绩效目标实现、实施效果的内外部因素，评价绩效目标实现程度。

（4）询问查证法。评价组在比较分析项目资料的基础上，以现场和非现场方式，通过询问、实地勘察等形式，核查项目资料的真实性、合理性，从而对项目做出初步的判断和评价。

（5）专家评判法。评价组专家通过查看佳县 2023 年度旱作节水农业项目资料、充分了解项目实施情况后，结合项目评价指标和标准，作出专业或经验判断，形成评价结论。

（6）问卷调查法。本项目通过公众问卷的方式，获取具有重要参考价值的证据信息，来评价目标的实现程度。

4. 评价依据

（1）《中华人民共和国预算法》；

- (2) 《中华人民共和国预算法实施条例》；
- (3) 《中共中央 国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》；
- (4) 《中华人民共和国会计法》；
- (5) 《国务院关于印发“十四五”推进农业农村现代化规划的通知》（国发〔2021〕25号）；
- (6) 《行政单位财务规则》；
- (7) 《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）；
- (8) 《陕西省人民政府办公厅关于印发“十四五”农业节水行动方案的通知》（陕政办函〔2022〕16号）；
- (9) 《陕西省财政衔接推进乡村振兴补助资金管理办法》（陕财办农〔2021〕30号）；
- (10) 《中共榆林市委 榆林市人民政府关于印发〈榆林市发展高效旱作节水五年行动方案〉的通知》（榆字〔2022〕14号）；
- (11) 《中共佳县县委办公室 佳县人民政府办公室印发〈关于全面推进财政预算绩效管理工作的实施意见〉的通知》（佳办字〔2022〕32号）；
- (12) 《中共佳县县委办公室 佳县人民政府办公室关于印发〈佳县财政支出事前绩效评估管理办法〉的通知》（佳政财发〔2023〕30号）；

(13) 《中共佳县县委办公室 佳县人民政府办公室关于印发〈佳县预算绩效目标管理办法〉的通知》（佳政财发〔2023〕27号）；

(14) 《中共佳县县委办公室 佳县人民政府办公室关于印发〈佳县项目支出绩效评价管理办法〉的通知》（佳政财发〔2023〕31号）；

(15) 《佳县2023年高效旱作节水农业实施方案》；

(16) 《中共佳县县委办公室 佳县人民政府办公室关于印发〈佳县财政衔接推进乡村振兴补助资金和涉农整合资金使用管理办法〉的通知》（佳办字〔2021〕50号）。

（三）绩效评价工作过程

本次绩效评价工作从项目前期准备到出具正式报告分为五个阶段。具体如下：

1. 评价准备

这一阶段主要工作是指标体系和调查问卷设计。具体而言，一是正式实施评价前应开展佳县2023年度旱作节水农业项目摸底工作，充分了解项目的基本情况；二是设计适合佳县2023年度旱作节水农业项目绩效评价的指标体系和调查问卷；三是组建绩效评价小组，组长由温芳（高级会计师、榆林市人大预算审查专家、榆林市预算绩效管理专家）担任，评价小组需要在该阶段承担对指标体系和调查问卷讨论完善的工作。

表 2-1 评价小组成员表

姓 名	职称/职务	工作内容
温 芳	绩效评价小组组长 高级会计师	绩效评价指导、复核
戴苏虹	绩效评价小组成员 中级会计师	制定绩效评价方案、撰写报告、 现场及非现场评价
张志利	绩效评价小组成员 中级会计师	制定绩效评价方案、撰写报告、 现场及非现场评价
刘 彦	绩效评价小组成员 初级会计师	资料收集、审核、整理分析、 现场及非现场评价
常 霞	绩效评价小组成员 初级会计师	资料收集、审核、整理分析、 现场及非现场评价
曹甜甜	绩效评价小组成员 初级会计师	资料收集、审核、整理分析、 现场及非现场评价

2. 数据收集阶段

这一阶段主要工作是依据评价指标有目的地收集数据和相关材料。比如，下发评价指标和调查问卷，并组织座谈。通过座谈会阐释绩效评价的意义以及项目申报所需要准备的材料。此外组建答疑小组，随时回应材料准备过程中出现的各种问题。

3. 现场评价、评分阶段

这一阶段主要工作是现场评价、数据核实以及专家评分。具体来看，一是评价组开展绩效评价现场检查，实地判断项

目实施情况及目标完成情况；二是评价组根据参评项目现场检查情况和提交材料对各个项目进行打分，根据评分表、问卷数据和相关信息进行汇总整理；三是评价组对参评项目各项得分逐一核实，最终形成评分表。

4. 评价分析阶段

这一阶段的主要工作是根据评分表进行项目绩效分析，并形成绩效评价报告。具体来看，一是评价组对评分表的结果进行分析与审定，形成绩效评价报告；二是全面总结绩效评价工作经验，客观分析工作开展中积累的成熟经验以及存在的问题，并提出后续工作思路与改进建议。

5. 评价结果利用阶段

这一阶段主要工作是利用项目绩效评价的结果。具体来看，一是涉农整合资金项目绩效评价结果可作为政府工作考核的重要参考；二是项目建设单位应充分重视绩效评价结果的利用，针对存在的主要问题，认真分析原因，提出改进意见，并及时将整改措施及整改进展情况向项目主管部门汇报；三是项目主管部门将会同有关部门进一步完善涉农整合资金绩效评价的制度与机制，提高项目管理水平和资金使用效益。

三、综合评价情况及评价结论

（一）综合评价情况

佳县 2023 年度旱作节水农业项目是贯彻落实《佳县发

展高效旱作节水农业五年行动方案》的延续性建设项目，2023年预计投资3007.80万元，当年已全部下达至项目单位。截至评价日，该项目实际支付资金2828.925万元，实际执行率94.05%。

项目严格按照法定程序申报、设立，项目单位财务制度较为健全，工作组织实施有序。但仍存在以下不足之处：

一是过程管理存在不足，项目制度执行有效性有待提高。项目调整手续不完整；部分项目未按照相关规定进行验收；部分证明材料未能及时归档。

二是部分设施处于闲置，项目产出效益发挥有待提升。项目缺少宣传与引导，使得项目效益不显著。

三是项目在建成之后，未能严格依照预先制定的实施方案来开展项目后期的维修养护与运营工作，管护机制不够健全，项目设施持续使用有待保障。

（二）评价结论

根据《中共佳县县委办公室 佳县人民政府办公室关于印发〈佳县项目支出绩效评价管理办法〉的通知》（佳政财发〔2023〕31号）文件要求，绩效评价总分为100分，评价结果分为四个评级：

综合得分在90—100分（含90分）为优；

综合得分在80—90分（含80分）为良；

综合得分在60—80分（含60分）为中；

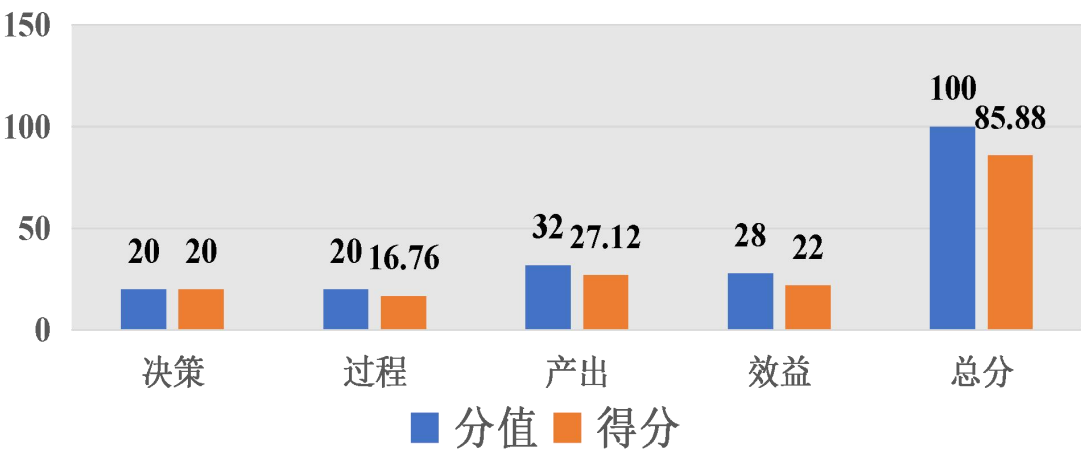
综合得分在 60 分以下为差。

综合评定本项目绩效分数为 85.88 分,绩效等级为“良”。根据对决策、过程、产出、效益指标评分标准,4 项指标得分见表 3-1:

表 3-1 佳县 2023 年度旱作节水农业项目绩效评价得分表

一级指标	分 值	得 分	得分率 (%)
决策	20.00	20.00	100.00%
过程	20.00	16.76	83.80%
产出	32.00	27.12	84.75%
效益	28.00	22.00	78.57%
总计	100.00	85.88	85.88%

图 3-1 综合评价情况



四、绩效评价指标分析

（一）项目决策情况

该项目决策指标主要包括项目立项、绩效目标和资金投入三方面内容，共细化为 6 个三级指标，权重分 20 分，实际得分 20 分，得分率 100%。项目决策指标得分如表 4-1 所示：

表 4-1 项目决策指标得分表

二级指标	三级指标	权重分值	评价得分	得分率
项目立项	立项依据充分性	3	3	100%
	项目立项规范性	3	3	100%
项目目标	绩效目标合理性	4	4	100%
	绩效指标明确性	4	4	100%
资金投入	预算编制科学性	2	2	100%
	资金分配合理性	4	4	100%
合 计		20	20	100%

1. 项目立项

（1）立项依据充分性

本项目的立项是《国务院关于印发“十四五”推进农业农村现代化规划的通知》（国发〔2021〕25 号）、《陕西省人民政府办公厅关于印发“十四五”农业节水行动方案的通知》（陕政办函〔2022〕16 号）文件相关政策的贯彻落实，与《中共榆林市委 榆林市人民政府关于印发〈榆林市发展

高效旱作节水农业五年行动方案》的通知》（榆字〔2022〕14号）、《佳县2023年高效旱作节水农业实施方案》的要求相符，是履行其部门职责的关键举措。

依据《关于推进佳县2023年高效旱作节水项目有关事项的专题会议纪要》（2023年第82次），本项目属于公共财政的支持范畴。

经与相关部门的同类项目或部门内部相关项目进行对比分析，本项目立项不存在重复。

该指标满分3分，根据评分标准扣0分，该项得3分。

（2）项目立项规范性

本项目按照《佳县财政衔接推进乡村振兴补助资金和涉农整合资金项目管理办法》（佳办发〔2022〕13号）文件要求申请设立；评价组通过对项目材料的梳理，项目审批文件、材料符合要求。

该指标满分3分，根据评分标准扣0分，该项得3分。

2. 绩效目标

（1）绩效目标合理性

依据项目单位所提供的《绩效目标申报表》，此项目的绩效目标和实施单位的实际工作内容相关，其目标在于提升水资源的有效利用，推动高效节水型、生态型现代化灌区建设，亩均实现节水30%、节肥20%、节劳20%。

该项目的绩效目标完整，与项目单位的职责联系紧密，

预期产出的效益和效果处于正常的业绩水平。

该指标满分 4 分，根据评分标准扣 0 分，该项得 4 分。

（2）绩效指标明确性

根据项目单位提供的《绩效目标申报表》，在产出指标方面精心设置了数量、质量、时效以及成本等指标。其中，数量指标明确了项目所涵盖的具体工作内容和预期达成的成果数量；质量指标对项目成果的优劣程度和达标情况进行了规定；时效指标对项目各个阶段和整体的完成时间节点做出了清晰设定；成本指标则对项目实施过程中的各项费用支出进行了合理规划和控制。

在效益指标上，设置了社会效益、经济效益、生态效益、可持续影响和满意度等指标。社会效益指标描述了旱作节水农业项目对农业生产方面带来的积极影响；经济效益指标描述了实施旱作节水后对农民收入的影响；生态效益指标描述了实施旱作节水后对水资源合理利用和节约的成效；可持续影响指标评估了旱作节水农业设施在长期运行中的稳定性和持续发挥作用的能力；满意度指标则反映了受益对象对旱作节水农业项目实施效果的认可程度。

该指标满分 4 分，根据评分标准扣 0 分，该项得 4 分。

3. 资金投入

（1）预算编制科学性

本项目预算资金 3007.80 万元，来源为 2023 年涉农整

合资金。项目预算严格按照国家及省级有关旱作节水建设要求及施工规范编制，预算编制较为科学，预算内容与项目建设内容相匹配，预算额度测算依据充分，预算确定的资金量与工程量相匹配。

该指标满分 2 分，根据评分标准扣 0 分，该项得 2 分。

(2) 资金分配合理性

本项目主管单位为佳县农业农村局，施工单位有延安博业水利水电工程有限公司佳县分公司、陕西远馨康达建设工程有限公司坑镇分公司、陕西基业永昌实业有限公司第一分公司等 20 家公司。资金到位后全额分配给佳县农业农村局，由佳县农业农村局支付给施工单位。预算资金分配依据充分；资金分配额度合理，与项目单位实际相适应。

该指标满分 4 分，根据评分标准扣 0 分，该项得 4 分。

(二) 项目过程情况

该项目过程指标主要包括资金管理和组织实施两方面内容，共细化为 5 个三级指标，权重分 20 分，实际得分 16.76 分，得分率 83.8%。项目决策指标得分如表 4-2 所示：

表 4-2 项目过程指标得分表

二级指标	三级指标	权重分值	评价得分	得分率
资金管理	资金到位率	4	4	100%
	预算执行率	4	3.76	94%
	资金使用合规性	4	4	100%

二级指标	三级指标	权重分值	评价得分	得分率
组织实施	管理制度健全性	4	4	100%
	制度执行有效性	4	1	25%
合计		20	16.76	83.8%

1. 资金管理

（1）资金到位率

佳县 2023 年度旱作节水农业项目总投资额 3007.80 万元，根据《佳县财政局关于拨付 2023 年中央财政衔接推进乡村振兴补助资金的通知》（佳政财巩衔发〔2023〕1 号）、《佳县财政局关于拨付 2023 年省级财政衔接推进乡村振兴补助资金预算的通知》（佳政财巩衔发〔2023〕2 号）、《佳县财政局关于拨付 2023 年市级第一批财政衔接推进乡村振兴补助资金预算的通知》（佳政财巩衔发〔2023〕3 号）、《佳县财政局关于 2023 年省级财政衔接推进乡村振兴补助资金的通知》（佳政财巩衔发〔2023〕10 号）、《佳县财政局关于拨付 2023 年中央第二批财政衔接推进乡村振兴补助资金的通知》（佳政财巩衔发〔2023〕13 号）、《佳县财政局关于拨付 2023 年财政涉农整合资金的通知》（佳政财巩衔发〔2023〕14 号）等文件，2023 年资金已全部下达至项目实施单位，资金到位率 100%。

该指标满分 4 分，根据评分标准扣 0 分，该项得 4 分。

（2）预算执行率

佳县 2023 年度旱作节水农业项目总投资额 3007.80 万元，合同价 2986.67 万元，实际支付资金 2828.925 万元，预算执行率 94.05%；预算执行率得分=94.05%*4=3.76 分。

该指标满分 4 分，根据评分标准扣 0.24 分，该项得 3.76 分。

（3）资金使用合规性

本项目资金的使用符合国家财经法规和财务管理制度，符合《佳县财政衔接推进乡村振兴补助资金和涉农整合资金使用管理办法》中“第十二条 财政涉农整合资金使用程序”的有关规定。资金的拨付有完整的审批程序和手续；资金使用符合专项资金支持的范围。不存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。

该指标满分 4 分，根据评分标准扣 0 分，该项得 4 分。

2. 组织实施

（1）管理制度健全性

佳县农业农村局制定的制度有《财务管理制度》《收支业务管理制度》《经费预算管理制度》《预算业务管理制度》《固定资产管理制度》《建设项目管理制度》《“三重一大”制度》《招标投标管理办法》等，制度合法、合规，为日常工作管理和财务管理提供了制度保障。

佳县农业农村局根据《榆林市高效旱作节水农业项目管

理办法（试行）》规范本部门高效旱作节水农业项目管理，加强并改进项目的管理方式，从而提高资金的使用效益。

该指标满分 4 分，根据评分标准扣 0 分，该项得 4 分。

（2）制度执行有效性

项目执行过程中严格遵守国家法律法规和相关规定，项目立项申报材料、设计施工监理招投标相关材料、项目合同书、设计报告等资料齐全并及时归档，项目实施的人员条件场地设备等及时到位。

但该项目在制度执行有效性方面仍存在以下问题：

项目调整手续不完整。部分项目未实施，未见项目调整相关材料。如刘国具镇刘国具村旱作节水项目，当年未实施，未见任何变更材料。根据评分标准，扣 1 分。

部分项目未按照相关规定进行项目验收。如王家砭镇豪子沟村和兴隆寺便民服务中心王家圪村旱作节水农业项目，项目单位未提供初验表，不能充分证明项目完成后是否按照相关规定及时进行验收。根据评分标准，扣 1 分。

在档案管理环节，部分证明材料未能及时归档。根据《佳县发展高效旱作节水农业五年行动方案》，“乡镇要履行属地管理责任，落实资产管护各项任务。县农业农村局将旱作节水农业发展项目形成的资产，移交各村集体经济组织纳入“三资”管理平台管理。”项目实施单位未提供相关证明材料。根据评分标准，扣 1 分。

该指标满分 4 分，根据评分标准扣 3 分，该项得 1 分。

（三）项目产出情况

该项目产出指标主要包括产出数量、产出质量、产出时效和产出成本四方面内容，共细化为 5 个三级指标，权重分 32 分，实际得分 27.12 分，得分率 84.75%。项目产出指标得分如表 4-3 所示：

表 4-3 项目产出指标得分表

二级指标	三级指标	权重分值	评价得分	得分率
产出数量	四位一体集雨补灌面积	5	4.12	82.4%
	19 个村集雨补灌附属设施建设完成率	5	3.5	70%
产出质量	工程验收合格率	8	5.5	68.75%
产出时效	项目完成及时性	7	7	100%
产出成本	成本控制率	7	7	100%
合 计		32	27.12	84.75%

1. 产出数量

（1）四位一体集雨补灌面积

旱作节水农业项目计划建设面积 13693.74 亩，根据项目单位提供的初验表进行统计，实际完成建设面积 9201.27 亩。具体如表 4-4：

表 4-4 四位一体集雨补灌面积完成统计表

序号	项目名称	计划建设 面积（亩）	实际完成 面积(亩)	备注
1	方塌镇方塌村旱作节水农业项目	568.8	568.8	
2	方塌镇刘家坵村旱作节水农业项目	669.41	669.41	
3	方塌镇谢家沟旱作节水农业项目	1001.23	1001.23	
4	金明寺镇元团坵沟村旱作节水农业项目	451.3	451.3	
5	刘国具镇贺仓村旱作节水农业项目	337	337	
6	刘国具镇刘国具村旱作节水农业项目	1200	0	未实施
7	上高寨便民服务中心木瓜树坵村旱作节水农业项目	472	472	
8	通镇常家坵村旱作节水农业项目	900	900	
9	通镇史家沟村旱作节水农业项目	855	855	
10	王家砭镇豪子沟村旱作节水农业项目	477	0	无初验表
11	王家砭镇雷家坵村旱作节水农业项目	572	572	
12	王家砭镇王家砭村旱作节水农业项目	1013	1013	
13	乌镇高西沟村旱作节水农业项目	570	570	
14	兴隆寺便民服务中心王家坵村旱作节水农业项目	730	0	无初验表
15	朱官寨镇文山村旱作节水农业项目	533.69	533.69	
16	大佛寺便民服务中心高家塆村-旱作节水农业项目	90	90	
17	方塌镇纪家畔村旱作节水农业项目	511.49	511.49	
18	方塌镇折家畔旱作节水农业项目	495.78	495.78	

序号	项目名称	计划建设 面积（亩）	实际完成 面积（亩）	备注
19	佳州街道办事处潘家畔村旱作节水农业项目	824.45	824.45	
20	金明寺镇李柏亮沟村旱作节水农业项目	580.59	580.59	
21	通镇黑龙潭村旱作节水农业项目	272	272	
22	刘国具镇马家沟村旱作节水项目	568	568	
合 计		13693.74	11285.74	

根据评分标准“按照完成量每降低 1%扣 0.05 分”，本项扣分= $(13693.74-11285.74)/13693.74/1\%*0.05=0.88$ 分。

该指标满分 5 分，根据评分标准扣 0.88 分，该项得 4.12 分。

（2）19 个村集雨补灌附属设施建设完成率

评价组随机抽取方塌镇谢家沟村、方塌镇纪家畔村、通镇常家坬村进行现场走访。谢家沟村项目建设内容完成及时，设施完好；在走访纪家畔村时，现场勘察访谈得知 20%的管道闲置在村里的库房，未安装；常家坬村项目建设内容已完成。

其余项目的完成情况，通过对项目单位提供的验收表进行分析可知。如王家砭镇豪子沟村和兴隆寺便民服务中心王家坬村旱作节水农业项目无初验表，材料不充分，不能准确判断项目完成情况；通镇常家坬村旱作节水农业项目计划建设软体水窖 4 座，验收表显示 5 座；乌镇高西沟村旱作节水

农业项目计划建设 1200 立方米的软体水窖 1 座，验收表显示实际完成 1 座 1100 立方米的软体水窖。其他村集雨补灌附属设施建设通过核查项目初验表可知项目已完成。综合以上情况，本项扣 1.5 分。

该指标满分 5 分，根据评分标准扣 1.5 分，该项得 3.5 分。

2. 产出质量

除王家砭镇豪子沟村和兴隆寺便民服务中心王家抓村旱作节水农业项目外，其余施工项目完工后由承建单位、设计单位、监理单位及实施单位共同联合验收，出具《高效旱作节水农业项目竣工初步验收表》，质量达标率 100%。但验收资料简单粗糙，验收表中缺少具体工程量、开竣工时间等。根据评分标准，扣 2.5 分。

该指标满分 8 分，根据评分标准扣 2.5 分，该项得 5.5 分。

3. 产出时效

通过抽查监理日志和施工日志，项目建设符合合同开竣工时间；通过查阅验收报告，项目建设如期完成，项目建设单位、设计单位、监理单位及承建单位按照有关规定组织竣工验收，将工程质量作为竣工验收的重要内容，通过查阅验收报告，除王家砭镇豪子沟村和兴隆寺便民服务中心王家抓村外，其余项目均验收及时。

该指标满分 7 分，根据评分标准扣 0 分，该项得 7 分。

4. 产出成本

佳县 2023 年度旱作节水农业项目总投资额 3007.80 万元，通过查阅项目预算指标文件、相关合同和资金拨付凭证，项目合同金额总计 2925.19 万元，截止评价日支出 2828.925 万元，项目产出成本未超出总预算。

该指标满分 7 分，根据评分标准扣 0 分，该项得 7 分。

（四）项目效益情况

该项目产出效益指标主要包括社会效益、经济效益、生态效益、可持续影响和服务对象满意度五方面内容，共细化为 6 个三级指标，权重分 28 分，实际得分 22 分，得分率 78.57%。项目效益指标得分如表 4-5 所示：

表 4-5 项目效益指标得分表

二级指标	三级指标	权重分值	评价得分	得分率
社会效益	提高农业综合生产能力	5	4	80%
经济效益	促进农民收入增长	4	3	75%
生态效益	项目的完成对环境带来的直接或间接影响	4	3	75%
可持续影响	后期维护保障机制健全性	2	0	0%
	集雨补灌设施持续使用年限	3	2	66.67%
服务对象满意度	受益群众满意度	10	10	100%
合 计		28	22	78.57%

1. 社会效益

该项目的实施在提高农业综合生产能力方面发挥了重要作用，是实现农业可持续发展的重要举措。第一，优化了水资源配置。通过精准灌溉和高效用水技术，确保农作物在关键生长阶段获得充足水分，从而提高作物的生长质量和产量。第二，改善了土壤质量。减少过度灌溉导致的土壤盐碱化和板结，保持土壤的肥力和透气性，为农作物根系生长创造良好条件，进而增强土地的产出能力。第三，增强了农业应对自然灾害的能力。在干旱年份，节水技术能够有效缓解水资源短缺对农业生产的影响，降低灾害损失，保障农业生产的稳定性。

与传统灌溉方式相比，集雨补灌在农业生产中节约了时间和人力，节本增效明显。旱作节水项目与传统灌溉方式相比，优势极为显著。传统灌溉方式往往依赖人工操作，需要耗费大量的时间和人力。例如漫灌，不仅需要长时间的人工监管，还存在水资源分配不均、浪费严重等问题。

但因部分村庄设施闲置，社会效益的未能充分发挥。评价组在走访过程中，了解到谢家沟村 2024 年未接主管道，未铺设毛管，设施闲置未持续使用；马家沟村高位水池未通交流电，设施用电采用太阳能，但因太阳能电池费用较高未购置，故设施仅能在白天使用，另外，过滤器和施肥罐闲置在管理房。从资源利用角度来看，前期投入建设旱作节水设

施的资金、人力和物力未能得到充分利用，造成了资源的浪费。根据评分标准，扣 1 分。

该指标满分 5 分，根据评分标准扣 1 分，该项得 4 分。

2. 经济效益

本项目的实施，很大程度上加强了农业基础设施的建设、提高了农业生产抵御自然灾害的能力，促进农民增产增收。

但由于部分设施闲置，未及时对受旱的农作物进行灌溉，农作物的产量和质量受到制约，农民的收入增长也受到一定的影响。根据评分标准，扣 0.5 分。

通过走访，部分农田中上年铺设的毛管未进行集中收集。堆放于农田的毛管一方面影响农作物的生长，另一方面损失了回收出售带来的收益。根据评分标准，扣 0.5 分。

该指标满分 4 分，根据评分标准扣 1 分，该项得 3 分。

3. 生态效益

工程实施后，灌溉水量易于控制，灌水均匀，防止了水土冲蚀，土壤硬结，土肥退化，保持了土壤特定的水分运动和盐分平衡，避免了土壤产生盐碱化，土壤环境势必向着有利于农业生产环境方面发展。

但因部分闲置的设施不能发挥其应有的节水和生态保护作用，不利于农业生态的可持续发展。根据评分标准，扣 0.5 分。

经过评价组走访发现，部分农田里上年所铺设的毛管未

集中收集起来，而是杂乱地堆放在农田之中，长期来看，毛管的堆放还可能对土壤结构造成破坏，影响土壤的通气性和肥力，使土地逐渐贫瘠化。根据评分标准，扣 0.5 分。

该指标满分 4 分，根据评分标准扣 1 分，该项得 3 分。

4. 可持续影响

(1) 后期维护保障机制健全性

根据《中共佳县县委 佳县人民政府关于印发《佳县发展高效旱作节水农业五年行动方案》的通知》（佳字〔2022〕10 号），项目建设形成的资产应移交村集体，村集体对管理的资产，应制定明确、合理的后续维护运行管理机制。根据与项目单位沟通及现场走访，相关村集体未建立相应的管护制度。根据评分标准，扣 2 分。

该指标满分 2 分，根据评分标准扣 2 分，该项得 0 分。

(2) 集雨补灌设施持续使用年限

根据《佳县发展高效旱作节水农业五年行动方案》，该项目实施完成后由资产接管村集体负责项目建后维修养护与运营，根据经验预估设施可持续使用年限 ≥ 10 年。但根据评价组现场走访，后期管理维护不到位。如纪家畔村其中一处高位水池周围护栏破损，致使水池完全暴露在外，存在极大的安全隐患；且水池长期处于满溢状况，水池旁边因溢水已经有塌陷，水池的使用寿命受到影响。纪家畔村另一处高位水池，覆盖的集雨布未拉直，雨水积攒过多

时会导致布整体下沉；水池旁固定护栏处的铁丝较细，遇大风容易吹断，存在安全隐患。根据评分标准，扣 1 分。

该指标满分 3 分，根据评分标准扣 1 分，该项得 2 分。

5. 服务对象满意度

评价组通过小程序的方式发放满意度调查问卷，向受益群众发放调查问卷 18 份，回收有效问卷 18 份，其中第 10 问“您对农村旱作节水农业项目的总体满意度如何？”回答“非常满意”17 份，回答“满意”1 份，经问卷统计数据平台自动加权计算得出满意度为 90%，根据评分标准“若满意度 $\geq 90\%$ ，得 10 分”，该项得 10 分。

该指标满分 10 分，根据评分标准扣 0 分，该项得 10 分。

五、存在的问题及原因分析

（一）过程管理存在不足，项目制度执行有效性有待提高

一是项目调整手续不完整。部分项目未实施，未见项目调整相关材料。如刘国具镇刘国具村旱作节水项目，当年未实施，未见任何变更材料。

二是部分项目未按照相关规定进行项目验收。如王家砭镇豪子沟村和兴隆寺便民服务中心王家砭村旱作节水农业项目，项目单位未提供初验表，不能充分证明项目完成后是否按照相关规定及时进行验收。

三是在档案管理环节，部分证明材料未能及时归档。根据《佳县发展高效旱作节水农业五年行动方案》，农业农村局将旱作节水农业发展项目形成的资产，移交各村集体经济组织后应纳入“三资”管理平台管理，但项目实施单位未提供相关证明材料。项目完工后，由承建单位、设计单位、监理单位及实施单位共同联合验收，并出具《高效旱作节水农业项目竣工初步验收表》，但验收资料简单粗糙，验收表中缺少具体工程量、开竣工时间。

（二）部分设施处于闲置，项目产出效益发挥有待提升

项目建设前后，对受益群众缺少宣传与引导，使得项目效益发挥不充分。根据项目的实施情况及绩效评价小组实地调研访谈得知，部分村民在建立旱作节水设施之后，仍按照原来“靠天吃饭”的方式种植原有地块，致使旱作节水设施荒废。侧面反映出项目实施单位在项目开始之初就缺乏对最终设施使用人员的科普、宣传及引导，使得农民没有切切实实地感受到旱作节水设施所带来的“好处”；并且，在实地走访过程中了解到，项目实施后对技术推广与培训方面的工作不扎实。

（三）管护机制不够健全，项目设施持续使用有待保障

项目在建成之后，未能严格依照预先制定的实施方案来开展项目后期的管护与运营工作。由于缺乏有效的管护机制，

使得整个管理工作杂乱无章、缺乏条理，无法形成系统且规范的管护体系。这一系列问题严重影响了配套设施长期可持续地发挥其应有的效益，制约了项目在提升水资源利用效率、促进农业生产等方面作用的充分展现，也在一定程度上造成了资源的浪费。

六、有关建议

（一）加强过程监督管理，提高制度执行有效性

一是建立完善的项目调整审批流程，明确规定项目调整所需的材料和审批程序，并向相关单位和人员进行宣传和培训，确保其了解并遵守流程。对已存在项目调整手续不完整的情况进行全面清查，要求相关责任单位尽快补充完善调整材料。设立专门的监督岗位或小组，定期对项目调整情况进行检查，确保手续的完整性和合规性。

二是对于未实施的项目，立即开展调查，了解原因。如果是因为客观不可抗因素导致无法实施，应及时整理相关证明材料并按照规定进行项目调整申报。建立项目实施跟踪机制，定期对项目进展进行检查和通报，确保项目按计划推进。加强对项目申报和审批的管理，严格把关，避免不合理或无法实施的项目通过审批。

三是对未提供初验表的项目单位，责令其立即补充提交，并对其进行警告和批评。制定严格的项目验收时间表和责任制度，明确项目单位和验收部门的职责和时间节点，确保项

目按时验收。加强对项目验收工作的培训和指导，提高项目单位和验收部门对验收工作的重视程度和业务水平。

四是建立健全档案管理制度，明确各类材料的归档时间、责任人和归档流程。对现有档案进行全面梳理，查找缺失的证明材料，并要求相关单位和人员尽快补齐。定期对档案管理工作进行检查和评估，对未按照规定进行档案管理的单位和个人进行处罚。

（二）加快解决闲置设施，提升项目产出效益发挥

一是加强宣传教育。制定全面的宣传计划，利用多种渠道如村内广播、宣传栏、宣传手册以及社交媒体等，向村民广泛宣传旱作节水设施的优势和使用方法。组织村民代表参观成功应用旱作节水设施的示范农田，让他们亲身感受带来的好处，激发其使用的积极性。

二是强化科普与引导。定期举办科普讲座和培训活动，邀请专家为村民详细讲解旱作节水设施的原理、效益以及与传统种植方式的区别。安排技术人员深入田间地头，对村民进行现场指导，帮助他们正确使用和维护设施。

三是优化技术推广与培训。设计针对性更强的技术培训课程，根据村民的实际需求和接受能力，分阶段、分层次进行培训。建立技术咨询服务热线，随时解答村民在使用过程中遇到的问题。

四是建立激励机制。对积极采用旱作节水设施且效果显

著的农户给予一定的奖励，如农资补贴、荣誉表彰等。设立示范户，发挥榜样的带头作用，带动更多村民使用设施。

五是加强与村民的沟通互动。定期召开村民座谈会，听取他们对项目的意见和建议，及时改进工作。成立村民监督小组，参与项目的监督和管理，增强村民的责任感和参与感。

六是持续跟进与评估。建立定期回访制度，了解村民对设施的使用情况和满意度。根据实际情况，对项目的宣传、培训和引导工作进行评估和调整，不断优化措施，提高项目效益。

（三）切实健全管护机制，保障设施正常持续使用

一是建立健全运行维护机制。制定详细的项目后期维修保养与运营方案，明确各项工作的标准、流程和要求。设立专门的运维管理部门或岗位，负责统筹协调项目的后期管护工作。

二是明确运维人员职责与分工。根据项目需求，确定合理的运维人员数量和岗位设置。制定运维人员的工作职责和考核标准，确保其工作质量和效率。

三是建立标准与规范。制定项目后期管护的技术标准和操作规范，确保运维工作的科学性和规范性。定期对运维人员进行培训，使其熟悉并遵循相关标准和规范。

四是加强监督与考核。首先，要建立明确的责任制度，明确相关部门、乡镇和村庄在设施维护监督中的具体职责，

避免出现责任推诿的情况。其次，加强日常巡查。组织专门的巡查队伍，定期对农村旱作节水设施进行检查，包括管道是否破损、喷头是否堵塞、阀门是否正常等。再次，鼓励农民参与监督。向农民普及设施维护的重要性，提供举报渠道，让他们能够及时反映设施损坏或运行异常的情况。

七、附件

附件 1：佳县 2023 年度旱作节水农业项目绩效评价指标体系

附件 2：佳县 2023 年度旱作节水农业项目问题清单

附件 3：佳县 2023 年度旱作节水农业项目满意度调查问卷

附件 4：佳县 2023 年度旱作节水农业项目满意度调查结果

附件 5：佳县 2023 年度旱作节水农业项目现场调查照片

主评人签字：

单位名称（盖章）：榆林益智企业服务有限公司

2024 年 07 月 10 日

附件 1：

佳县 2023 年度旱作节水农业项目绩效评价指标体系

一级指标	二级指标	三级指标	指标分值	指标说明	评分规则
项目决策 (20 分)	项目立项 (6 分)	立项依据充分性	3	项目立项是否符合法律法规、相关政策、发展规划以及部门职责，用以反映和考核项目立项依据情况。	①项目立项是否符合国家法律法规、国民经济发展规划和相关政策； ②项目立项是否符合行业发展规划和政策要求； ③项目立项是否与部门职责范围相符，属于部门履职所需； ④项目是否属于公共财政支持范围，是否符合中央、地方事权支出责任划分原则； ⑤项目是否与相关部门同类项目或部门内部相关项目重复； ①占 1/3 权重分，②③④⑤占 2/3 权重分，符合则得分，不符合扣除相应权重分。
		立项程序规范性	3	项目申请、设立过程是否符合相关要求，用以反映和考核项目立项的规范情况。	①项目是否按照规定的程序申请设立； ②审批文件、材料是否符合相关要求； ③事前是否已经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、绩效评估、集体决策； 以上各占 1/3 权重分，符合则得分，不符合扣除相应权重分。
	绩效目标 (8 分)	绩效目标合理性	4	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际，用以反映和考核项目绩效目标与项目实施的相符情况。	①项目是否有绩效目标； ②项目绩效目标与实际工作内容是否具有相关性； ③项目预期产出效益和效果是否符合正常的业绩水平； ④是否与预算确定的项目投资额或资金量相匹配； 以上各占 1/4 权重分，符合则得分，不符合扣除相应权重分。

一级指标	二级指标	三级指标	指标分值	指标说明	评分规则
		绩效指标明确性	4	依据绩效目标设定的绩效指标是否清晰、细化、可衡量等，用以反映和考核项目绩效目标的明细化情况。	①是否将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标； ②是否通过清晰、可衡量的指标值予以体现； ③是否与项目目标任务数或计划数相对应； ①②占 1/2 权重分，③占 1/2 权重分，符合则得分，不符合扣除相应权重分。
	资金投入 (6 分)	预算编制科学性	2	项目预算编制是否经过科学论证、有明确标准，资金额度与年度目标是否相适应，用以反映和考核项目预算编制的科学性、合理性情况。	①预算编制是否经过科学论证； ②预算内容与项目内容是否匹配； ③预算额度测算依据是否充分，是否按照标准编制； ④预算确定的项目投资额或资金量是否与工作任务相匹配； 以上各占 1/4 权重分，符合则得分，不符合扣除相应权重分。
		资金分配合理性	4	项目预算资金分配是否有测算依据，与补助单位或地方实际是否相适应，用以反映和考核项目预算资金分配的科学性、合理性情况。	①预算资金分配依据是否充分； ②资金分配额度是否合理，与项目单位或地方实际是否相适应； 以上各占 1/2 权重分，符合则得分，不符合扣除相应权重分。
项目过程 (20 分)	资金管理 (12 分)	资金到位率	4	实际到位资金与预算资金的比率，用以反映和考核资金落实情况对项目实施的总体保障程度。	资金到位率=（实际到位资金/预算资金）×100%。 实际到位资金：一定时期（本年度或项目期）内落实到具体项目的资金。 预算资金：一定时期（本年度或项目期）内预算安排到具体项目的资金。 得分=资金到位率*总分值。

一级指标	二级指标	三级指标	指标分值	指标说明	评分规则
		预算执行率	4	项目预算资金是否按照计划执行,用以反映或考核项目预算执行情况。	预算执行率=(实际支出资金/实际到位资金)×100%。 实际支出资金:一定时期(本年度或项目期)内项目实际拨付的资金。 得分=预算执行率*总分值。
		资金使用合规性	4	项目资金使用是否符合相关的财务管理制度规定,用以反映和考核项目资金的规范运行情况。	①是否符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定; ②资金的拨付是否有完整的审批程序和手续; ③是否符合项目预算批复或合同规定的用途; ④是否存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况; 以上各占 1/4 权重分,符合则得分,不符合扣除相应权重分。
	组织实施 (8 分)	管理制度健全性	4	项目实施单位的财务和业务管理制度是否健全,用以反映和考核财务和业务管理制度对项目顺利实施的保障情况。	①是否已制定或具有相应的财务和业务管理制度; ②财务和业务管理制度是否合法、合规、完整; 以上各占 1/2 权重分,符合则得分,不符合扣除相应权重分。
		制度执行有效性	4	项目实施是否符合相关管理规定,用以反映和考核相关管理制度的有效执行情况。	①是否遵守相关法律法规和相关管理规定; ②项目调整及支出调整手续是否完备; ③项目合同书、验收报告、技术鉴定等资料是否齐全并及时归档; ④项目实施的人员条件、场地设备、信息支撑等是否落实到位; 以上各占 1/4 权重分,符合则得分,不符合扣除相应权重分。
项目产出 (32 分)	产出数量 (10 分)	四位一体集雨补灌面积	5	实施四位一体集雨补灌项目,建设面积是否达到 13693.74 亩。	根据项目单位提供的验收资料、评价组现场走访情况,项目产出数量达到目标值则得满分,否则按照完成量每降低 1%扣 0.05 分,扣完为止。

一级指标	二级指标	三级指标	指标分值	指标说明	评分规则
		19个村集雨补灌附属设施建设完成率	5	100%	根据项目单位提供的验收资料、评价组现场走访情况，项目产出数量达到目标值则得满分，否则按照完成量每降低1%扣0.05分，扣完为止。
	产出质量（8分）	工程验收合格率	8	项目验收合格的产出数与实际产出数的比率，用以反映和考核项目产出质量目标的实现程度。	验收合格率=（验收合格数量/计划数量）×100%；项目验收合格率达到目标值则得满分，否则扣除相应权重分。
	产出时效（7分）	项目完成及时性	7	项目建设实际完成时间与计划完成时间的比较，用以反映和考核项目是否计划完工。	对照合同约定工期，核查项目按期完工情况，项目按期完工得满分，对没有按期完工的根据具体情况确定分值。
	产出成本（7分）	成本控制率	7	用以考核项目实际成本是否控制在预算范围内，成本控制率=实际成本/预算成本*100%。	成本控制率≤100%，得满分，成本控制率每超出1%，扣0.5分，扣完为止。
项目效益（28分）	社会效益（5分）	提高农业综合生产能力	5	考察集雨补灌系统投入使用后项目区农业综合生产能力是否有明显的提高	①与传统灌溉方式相比明显提高了农业综合生产能力，得1/2权重分，没有提高，不得分； ②与传统灌溉方式相比明显节约了时间和人力，节本增效明显，得1/2权重分，没有效果，不得分。

一级指标	二级指标	三级指标	指标分值	指标说明	评分规则
	经济效益 (4分)	促进农民收入增长	4	考察集雨补灌系统投入使用后对区域内农民收入的影响	根据项目实施单位提供的相关资料及评价组现场访谈情况，项目实施后有效促进农民增产增收得满分，否则扣除相应权重分。
	生态效益 (4分)	项目的完成对环境带来的直接或间接影响	4	对于维护生态系统稳定、促进生态环境良性循环所产生的影响和效果。	项目实施后，可有效防止水资源超采现象发生、促进水资源合理开发利用得满分，否则扣除相应权重分。
	可持续影响 (5分)	后期维护保障机制健全性	2	考察项目建设形成的资产移交村集体经济组织后，村集体是否建立有效的维护机制。	项目建设形成的资产移交村集体经济组织，村集体具有明确、合理的后续维护运行管理机制并落实到位得满分，否则扣除相应权重分值。
		集雨补灌设施持续使用年限	3	考察集雨补灌设施正式投入使用开始，到其因老化、损坏或技术落后等原因无法正常使用或需要大规模更换维修为止的持续使用年限。	通过对比分析相同类型设施的使用年限数据，以及现场查看相关设施的完整程度，预估设施可持续使用年限 ≥ 10 年，则得满分，否则扣除相应分值。
	服务对象满意度 (10分)	受益群众满意度	10	社会公众或服务对象对项目实施效果的满意程度。	通过问卷调查，得出社会公众和服务对象满意程度，等级从非常满意到不满意的权重比重分别为 100%，50%，0%，则综合满意度 $Y = (\text{非常满意} \times 100\% + \text{满意} \times 50\% + \text{不满意} \times 0\%) / \text{调查问卷回收总数} \times 100\%$ 。若满意度 $\geq 90\%$ ，得 10 分；若 $80\% \leq \text{满意度} < 90\%$ ，得 8 分；若 $70\% \leq \text{满意度} < 80\%$ ，得 6 分；若满意度 $< 70\%$ ，得 4 分。
总 计			100		

附件 2:

佳县 2023 年度旱作节水农业项目问题清单

问题分类	问题描述	评价建议
组织实施	1. 项目调整手续不完整。部分项目未实施，未见项目调整相关材料。如刘国具镇刘国具村旱作节水项目，当年未实施，未见任何变更材料。 2. 部分项目未按照相关规定进行项目验收。如王家砭镇豪子沟村和兴隆寺便民服务中心王家圪村旱作节水农业项目，项目单位未提供初验表。 3. 部分证明材料未能及时归档。根据《佳县发展高效旱作节水农业五年行动方案》，农业农村局将旱作节水农业发展项目形成的资产，移交各村集体经济组织后应纳入“三资”管理平台管理，但项目实施单位未提供相关证明材料。 4. 项目完工后，由承建单位、设计单位、监理单位及实施单位共同联合验收，但验收资料简单粗糙，验收表中缺少具体工程量、开竣工时间。	1. 建立完善的项目调整审批流程，明确规定项目调整所需的材料和审批程序，并向相关单位和人员进行宣传和培训，确保其了解并遵守流程。对已存在项目调整手续不完整的情况进行全面清查，要求相关责任单位尽快补充完善调整材料。 2. 建立项目实施跟踪机制，定期对项目进展进行检查和通报，确保项目按计划推进。加强对项目申报和审批的管理，严格把关，避免不合理或无法实施的项目通过审批。 3. 制定严格的项目验收时间表和责任制度，明确项目单位和验收部门的职责和时间节点，确保项目按时验收。 4. 建立健全档案管理制度，明确各类材料的归档时间、责任人和归档流程。对现有档案进行全面梳理，查找缺失的证明材料，并要求相关单位和人员尽快补齐。

问题分类	问题描述	评价建议
项目效益	1. 项目建设前后，对受益群众缺少宣传与引导，使得项目效益发挥不充分。根据项目的实施情况及绩效评价小组实地调研访谈得知，部分村民在建立旱作节水设施之后，仍按照原来“靠天吃饭”的方式种植原有地块，致使旱作节水设施荒废。侧面反映出项目实施单位在项目开始之初就缺乏对最终设施使用人员的科普、宣传及引导，使得农民没有切切实实地感受到旱作节水设施所带来的“好处”；并且，在实地走访过程中了解到，项目实施后对技术推广与培训方面的工作不扎实。 2. 项目在建成之后，未能严格依照预先制定的实施方案来开展项目后期的管护与运营工作。由于缺乏有效的管护机制，使得整个管理工作杂乱无章、缺乏条理，无法形成系统且规范的管护体系。这一系列问题严重影响了配套设施长期可持续地发挥其应有的效益，制约了项目在提升水资源利用效率、促进农业生产等方面作用的充分展现，也在一定程度上造成了资源的浪费。	1. 加快解决闲置设施，提升项目产出效益发挥。一是制定全面的宣传计划，利用多种渠道如村内广播、宣传栏、宣传手册以及社交媒体等，向村民广泛宣传旱作节水设施的优势和使用方法。二是强化科普与引导。安排技术人员深入田间地头，对村民进行现场指导，帮助他们正确使用和维护设施。三是设计针对性更强的技术培训课程，根据村民的实际需求和接受能力，分阶段、分层次进行培训。四是积极采用旱作节水设施且效果显著的农户给予一定的奖励，如农资补贴、荣誉表彰等。五是成立村民监督小组，参与项目的监督和管理，增强村民的责任感和参与感。六是建立定期回访制度，了解村民对设施的使用情况和满意度。 2. 切实健全管护机制，保障设施正常持续使用。一是制定详细的项目后期维修养护与运营方案，明确各项工作的标准、流程和要求。二是制定项目后期管护的技术标准和操作规范，确保运维工作的科学性和规范性。定期对运维人员进行培训，使其熟悉并遵循相关标准和规范。

附件 3:

佳县 2023 年度旱作节水农业项目满意度调查问卷

第 1 题 您所在的村庄名称: _____

第 2 题 您的家庭主要收入来源是否依赖农业?

A. 是

B. 否

第 3 题 您是否了解农村旱作节水农业项目?

A. 非常了解

B. 了解一些

C. 不太了解

D. 完全不知道

第 4 题 您在农业生产中是否采用了项目推广的节水技术?

A. 是

B. 否

第 5 题 您对项目提供的节水技术（如滴灌、喷灌等）是否满意?

A. 非常满意

B. 满意

C. 不满意

第 6 题 项目配备的节水设施质量如何?

A. 很好，耐用且效果好

B. 较好，基本满足需求

C. 一般，偶尔出现问题

D. 较差，经常故障

第 7 题 节水设施的操作和维护是否方便？

A. 非常方便，容易掌握

B. 比较方便，经过简单学习可以掌握

C. 一般，需要专业人员协助

D. 不方便，操作复杂

第 8 题 实施旱作节水项目后，您觉得水资源的利用效率是否提高？

A. 显著提高

B. 有所提高

C. 变化不大

D. 有所降低

第 9 题 采用旱作节水技术后，农作物的产量和质量有何变化？

A. 产量和质量均显著提高

B. 产量提高，质量变化不大

C. 产量变化不大，质量提高

D. 产量和质量均变化不大

第 10 题 您对农村旱作节水农业项目的总体满意度如何？

A. 非常满意

B. 满意

C. 不满意

第 11 题 您希望项目在未来进一步提供哪些支持或改进？

附件 4：

佳县 2023 年度旱作节水农业项目满意度调查结果

第 1 题 您所在的村庄名称：[\[填空题\]](#)

序号	答案文本
1	方塌村
2	马家沟
3	王寨村
4	和市场
5	云家码头
6	潘家畔村
7	贺仓
8	豪则沟
9	方塌
10	贺仓村
11	文山村
12	方塌村
13	史家沟
14	秦马硷村
15	苏家圪村
16	文山村
17	官庄
18	谢家沟

第 2 题 您的家庭主要收入来源是否依赖农业？[\[单选题\]](#)

选项	小计	比例
是	17	94.44%
否	1	5.56%
本题有效填写人次	18	

第 3 题 您是否了解农村旱作节水农业项目？ [单选题]

选项	小计	比例
非常了解	8	44.44%
了解一些	10	55.56%
不太了解	0	0%
完全不知道	0	0%
本题有效填写人次	18	

第 4 题 您在农业生产中是否采用了项目推广的节水技术？ [单选题]

选项	小计	比例
是	18	100%
否	0	0%
本题有效填写人次	18	

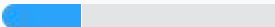
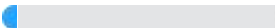
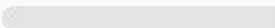
第 5 题 您对项目提供的节水技术（如滴灌、喷灌等）是否满意？ [单选题]

选项	小计	比例
非常满意	15	83.33%
满意	3	16.67%
不满意	0	0%
本题有效填写人次	18	

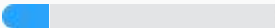
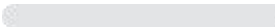
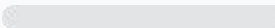
第 6 题 项目配备的节水设施质量如何？ [单选题]

选项	小计	比例
很好，耐用且效果好	12	66.67%
较好，基本满足需求	6	33.33%
一般，偶尔出现问题	0	0%
较差，经常故障	0	0%
本题有效填写人次	18	

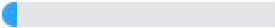
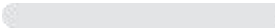
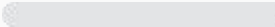
第 7 题 节水设施的操作和维护是否方便? [单选题]

选项	小计	比例
非常方便, 容易掌握	12	 66.67%
比较方便, 经过简单学习可以掌握	5	 27.78%
一般, 需要专业人员协助	1	 5.56%
不方便, 操作复杂	0	 0%
本题有效填写人次	18	

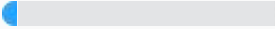
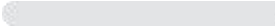
第 8 题 实施旱作节水项目后, 您觉得水资源的利用效率是否提高? [单选题]

选项	小计	比例
显著提高	15	 83.33%
有所提高	3	 16.67%
变化不大	0	 0%
有所降低	0	 0%
本题有效填写人次	18	

第 9 题 采用旱作节水技术后, 农作物的产量和质量有何变化? [单选题]

选项	小计	比例
产量和质量均显著提高	17	 94.44%
产量提高, 质量变化不大	1	 5.56%
产量变化不大, 质量提高	0	 0%
产量和质量均变化不大	0	 0%
本题有效填写人次	18	

第 10 题 您对农村旱作节水农业项目的总体满意度如何? [单选题]

选项	小计	比例
非常满意	17	 94.44%
满意	1	 5.56%
不满意	0	 0%
本题有效填写人次	18	

附件 5:

佳县 2023 年度旱作节水农业项目现场调查照片



HONOR Magic6



27mm f/1.9 1/1700s ISO50
2024/06/20 15:35 榆林市佳县



HONOR Magic6



27mm f/1.9 1/500s ISO100
2024/06/20 17:22 榆林市佳县



HONOR Magic6

27mm f/1.9 1/100s ISO80
2024/06/20 19:30 榆林市佳县



HONOR Magic6

27mm f/1.9 1/1500s ISO50
2024/06/20 15:28 38°15' N 110°17' E



HONOR Magic6

27mm f/1.9 1/550s ISO50
2024/06/20 15:28 榆林市佳县



HONOR Magic6



27mm f/1.9 1/1700s ISO50
2024/06/20 15:35 榆林市信县



HONOR Magic6



27mm f/1.9 1/1500s ISO50
2024/06/20 15:37



HONOR Magic6

27mm f/1.9 1/50s ISO3200
2024/06/20 19:30 38°8' N 110°9' E



HONOR Magic6

27mm f/1.9 1/260s ISO400
2024/06/20 19:30 榆林市佳县



HONOR Magic6

27mm f/1.9 1/210s ISO800
2024/06/20 19:37 榆林市佳县









