佳州街道
2035

佳县佳州街道国土空间规划

(2021-2035年)

-公示稿-



佳州街道办事处

目录

01规划总则

02定位与格局

03资源保护利用

04历史文化与景观风貌

05生态修复与综合整治

06国土空间支撑保障体系

07规划实施保障



1.1 指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党的二十大精神，落实习近平总书记历次来陕考察和瞻仰延安革命纪念地时的重要讲话重要指示精神，坚持以人民为中心，统筹发展与安全，深入落实国家“一带一路”、新时代西部大开发、黄河流域生态保护和高质量发展、呼包鄂榆城市群建设等战略部署，立足新发展阶段，完整、准确、全面贯彻新发展理念，服务和融入新发展格局，坚定高质量发展道路，构建国土空间开发保护新格局，推动空间治理体系和治理能力现代化，为佳州街道高质量发展提供空间和资源。

1.2 规划原则

底线思维，安全发展

创新驱动，绿色发展

承接传导，细化落实

城乡融合，协调发展

1.3

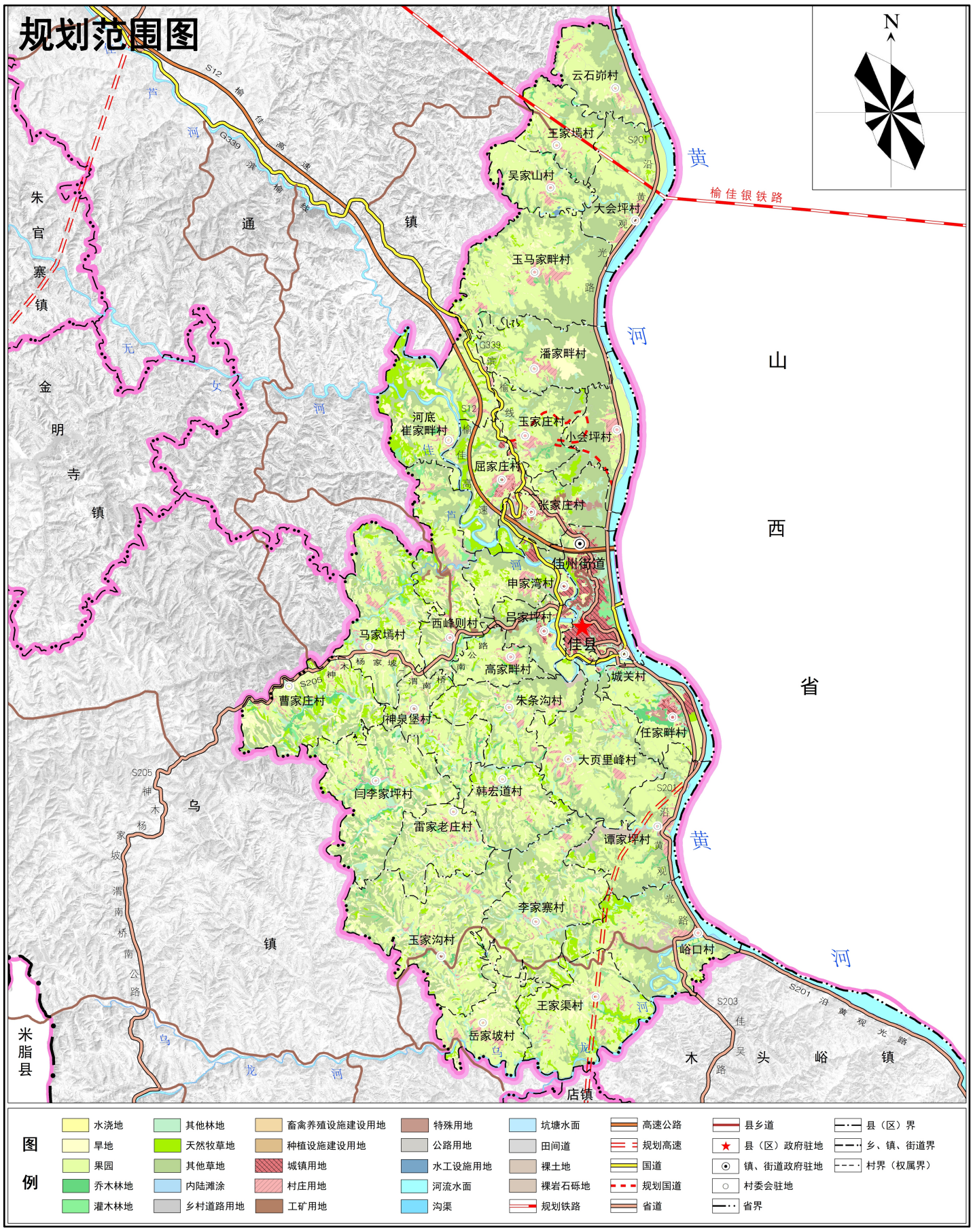
规划范围与期限

规划范围

佳县佳州街道行政辖区范围内全部国土面积**161.64平方公里**。包括镇域和镇区两个空间层级。

规划期限

《规划》期限为2021—2035年，基期年为2020年，近期目标年为2025年，远期目标年为2035年。



2.1

发展定位

贯彻落实黄河流域生态保护和高质量发展战略、乡村振兴战略等，按照发展类型指引，结合自身特色，确定将佳州街道发展成为：



打造成佳县县域政治、经济、文化中心，以文化旅游和商贸服务为主导的

历史文化名城

2.2 落实规划分区

全镇共划分为农田保护区、生态保护区、生态控制区、城镇发展区、乡村发展区及矿产能源发展区六大规划分区。

农田保护区

全镇农田保护区面积534.50公顷，占全镇总面积的3.31%。

生态保护区

全镇生态保护区面积2595.94公顷，占总面积的16.06%。

生态控制区

全镇生态控制区面积1381.72公顷，占全镇总面积的8.55%。

城镇发展区

全镇城镇发展区面积529.89公顷，占全镇总面积的3.28%。

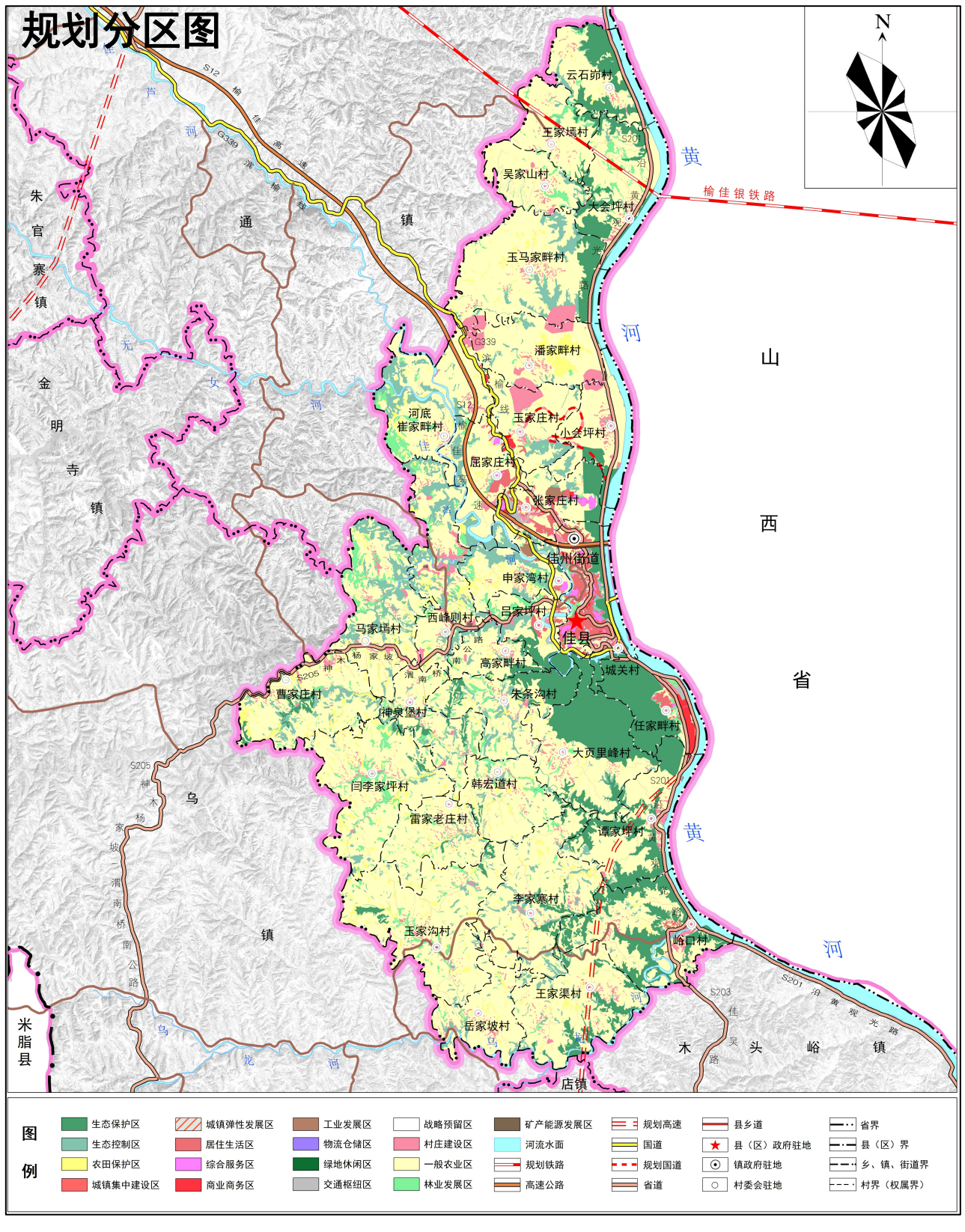
乡村发展区

全镇乡村发展区面积11119.98公顷，占全镇总面积的68.79%。

矿产能源发展区

全镇矿产能源发展区面积2.04公顷。

规划分区图



2.3

落实底线约束

生态保护红线

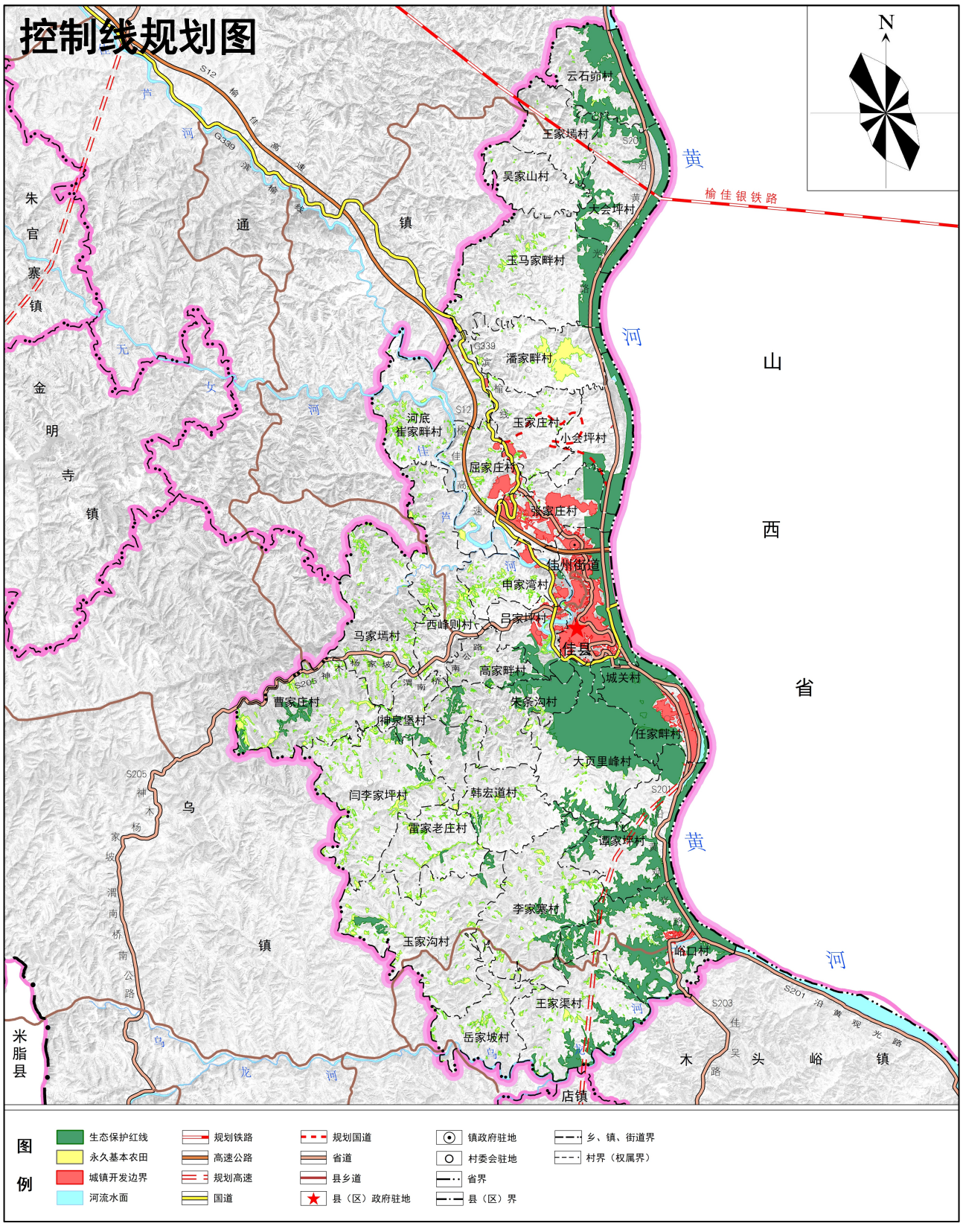
落实县级规划确定的生态保护红线，划定总面积为**2594.43**公顷。

永久基本农田

耕地保护目标为**1303.33**公顷（**1.95**万亩），永久基本农田保护面积不低于**506.34**公顷（**0.76**万亩）。

城镇开发边界

城镇开发边界总面积**480.54**公顷，占镇域国土总面积的2.97%，位于城关村、大页里峰村、河底崔家畔村、吕家坪村、屈家庄村、任家畔村、申家湾村、谭家坪村、小会坪村、玉家庄村、峪口村和张家庄村。



3.1 建设用地节约集约利用

严控建设用地规模

严格控制建设用地总规模，优先保障基础设施、公共服务设施等民生用地，合理引导建设用地集中布局、集约利用。

盘活存量建设用地

盘活存量，逐步加大存量建设用地供给占比，挖潜建设用地存量。开展镇域内废弃工矿用地的连片改造，淘汰落后产业，引入创新型优势产能，实现空间重构和土地重配，推动优势资源和要素集聚发展。

挖掘农村建设用地潜力

通过农村居民点布局优化、集体建设用地流转等措施，积极实施城乡建设用地增减挂钩，推动建设用地在城镇和农村内部、城乡之间合理流动，促进农村建设用地节约集约利用。

提升建设用地利用水平

合理调整城乡用地结构，集约利用乡村用地。功能引导，精准供给，保障重点项目用地需求。定向强化绿地、公共服务设施和交通市政基础设施用地，加强土地复合利用，合理提高土地开发强度，提升国土空间开发品质。

3.2 林草湿地资源保护利用

（1）林地资源保护利用

明确造林绿化空间，稳定森林资源总量。按照“宜林则林、宜灌则灌、宜草则草”原则，规划期内落实适宜造林绿化空间面积**1256.59**公顷。至2035年，森林覆盖率达到**10.02%**。

（2）草地资源保护利用

草地资源开发坚持“生态效益优先，生态效益、社会效益、经济效益并重”的原则，尊重自然和经济规律，正确处理经济社会发展与生态建设、草原保护建设与合理利用以及生产、生活和生态之间的关系。

（3）湿地资源保护与利用

坚持湿地全面保护，重点加强黄河、佳芦河及其支流等流域周围重要湿地保护。对黄河和佳芦河重要湿地和其他支流一般湿地利用活动进行分类管控，合理开发利用湿地，湿地利用活动应避免改变湿地的自然状况。

3.3 水资源保护利用

水源保护区	全镇有佳县桃湾饮用水源地及佳芦镇申家湾村地下水水源地2个水源地保护区。水源保护区内设立隔离栏、配置监控设备，落实专人管护，严禁在水源地设置排污口，环境监测站采取每季度进行采样检测，每年采样送省环境监测中心做全分析监测，确保水源地水质达到Ⅱ类水质标准，达标率100%。
河湖安全保护区	落实河湖长制，夯实辖区内黄河、佳芦河等主河道河长责任，编制“一河一策”实施方案，河道水环境保护监管纳入村规民约；开展“河湖清四乱，修复母亲河”专项行动，杜绝涉河侵种，清理河道障碍、临建物，共同打造“水清、河畅、岸绿、景美”的水生态。

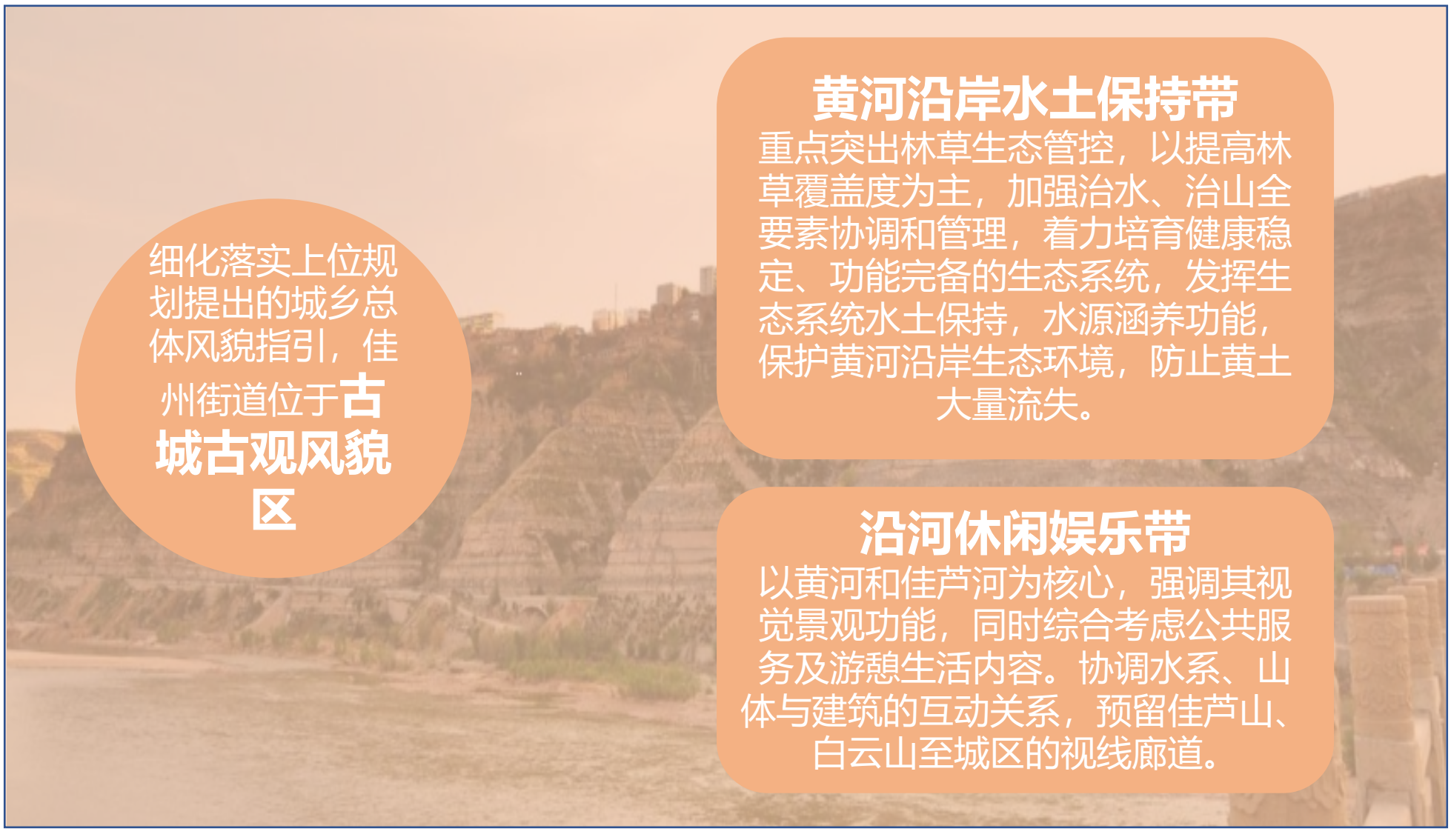
3.4 矿产资源保护利用

落实县级国土空间总体规划安排战略性矿产或区域优势特色矿产的开发利用，依托佳州街道丰富的矿产资源资源，积极推进矿产勘查工作，引导和鼓励探矿权人积极投入地质勘查，持续推进矿产资源开发利用，提高矿产资源保障程度，将传统矿产资源逐步转型为新型战略性矿产资源。

4.1 历史文化保护

古建筑遗址	香炉寺、佳县城墙和云岩寺位于佳州街道，为省级保护文物；凌云鼎塔和张家大院同样位于佳州街道，为县级保护文物；石佛堂位于佳州街道西峰则村，为县级保护文物。
革命纪念地	神泉堡中共中央驻地旧址位于佳州街道神泉堡村，为保护文物；毛泽东旧居分布在曹家庄村、城关村和吕家坪村。
名人故居	李有源故居位于佳县佳州街道张家庄村，为省级保护文物。
传统村落	张庄村、峪口村、神泉村、吕家坪村、任家畔村和谭家坪村，保护传统村落不仅保护建筑物本身，更注重保护村落传统文化、风俗习惯和人文景观等。
历史文化街区	包括香炉寺历史文化街区和古城街人民路历史文化街区。改善提升历史文化街区的基础设施和公共服务水平，优化交通设施，完善市政管线、环卫设施建设。

4.2 景观风貌塑造



细化落实上位规划提出的城乡总体风貌指引，佳州街道位于**古城古观风貌区**

黄河沿岸水土保持带

重点突出林草生态管控，以提高林草覆盖度为主，加强治水、治山全要素协调和管理，着力培育健康稳定、功能完备的生态系统，发挥生态系统水土保持，水源涵养功能，保护黄河沿岸生态环境，防止黄土大量流失。

沿河休闲娱乐带

以黄河和佳芦河为核心，强调其视觉景观功能，同时综合考虑公共服务及游憩生活内容。协调水系、山体与建筑的互动关系，预留佳芦山、白云山至城区的视线廊道。

5.1

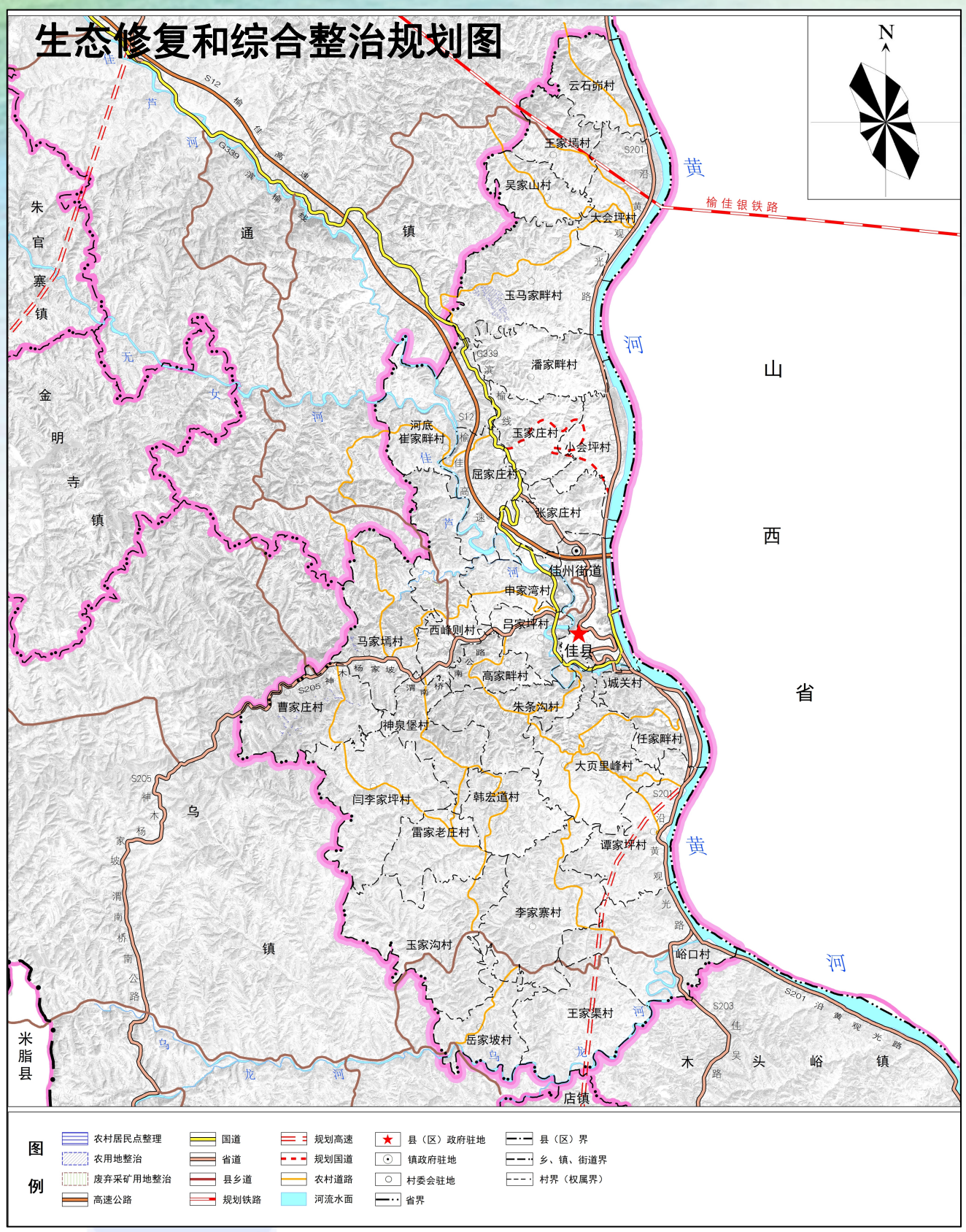
国土综合整治

农用地整治	**高标准农田建设。**规划期内采用平整土地、改良土壤、修建机耕道路、配套推进农田供水供电通路建设等措施，建设集中连片、旱涝保收、稳产高产、生态友好的高标准农田，建设规模**828.33**公顷，全镇各村均有涉及。
	低效农用地整治。规划期内针对品质差、收益差和宜耕性差的农业用地，通过地力培肥，平整土地、调整碎片化土地、完善水电路等农业基础设施配套、农田防护林建设等措施，改善农业生产条件和生态环境，提高农业综合生产能力，建设规模**164.26**公顷，补充耕地面积26.82公顷。

建设用地整理

按照节约用地、因地制宜的要求，以“空心村”和“危旧房”整治改造为重点，有序推进农村低效建设用地整理。推行农村居民点集中归并，重点发展中心村，稳妥撤并自然村，逐步缩并分散、零星居民点，鼓励群众自愿有偿搬迁腾退宅基地，宜耕则耕、宜林则林、宜果则果。规划期内重点对曹家庄村、马家塬村开展**农村居民点的整理**，整理规模**3.75**公顷，补充耕地3.00公顷。

对农村废弃的采矿用地实施调整、置换和退出，开展**废弃采矿用地整理复垦**规模**0.96**公顷，可补充耕地面积0.76公顷，分布在城关村



5.2 生态修复

水土保持综合治理

着重恢复林草植被，提高林草质量，提高水源涵养和水土保持功能，提高水土保持能力。规划期间，落实**退化林修复工程**和**天然林保护工程**项目。

开展水土流失治理

着重增强山体坡面沟渠蓄水固土能力，达到减少河流泥沙、涵养河流水源、实现水沙平衡的目标。规划期间，安排**河堤整治工程、黄河粗泥沙集中来源区拦沙工程、病险淤地坝除险加固项目和淤地坝建设工程**。

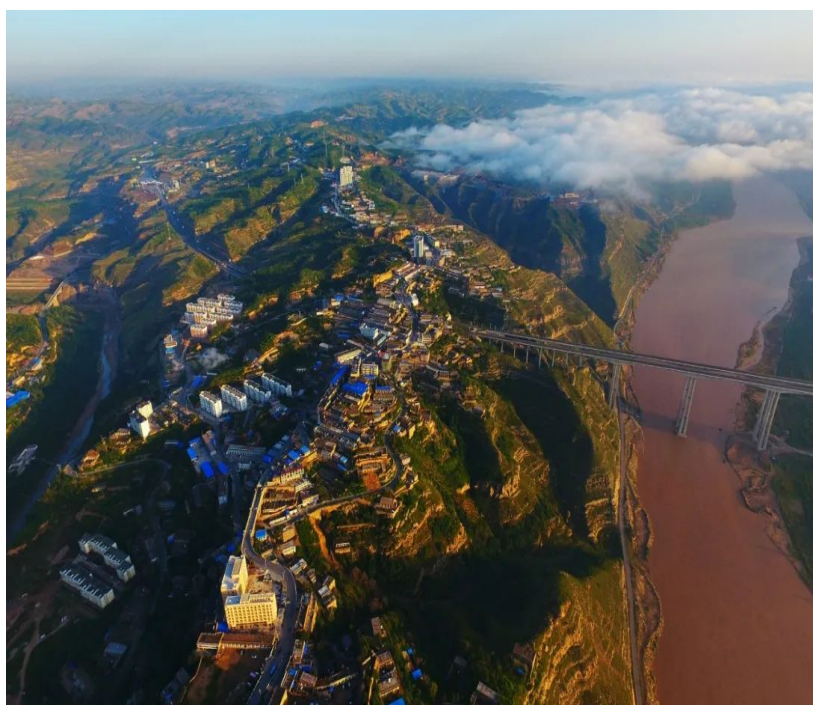
治理水生态环境

综合治理镇域内佳芦河等河流水生态环境，保持河流水生态系统功能，改善区域水环境。规划期间，安排**小流域综合治理工程**。

矿山生态修复

以**沙石矿产集中区**为重点，实施露天边坡清危整治、废渣拦挡截排水和植被恢复，对矿山地质灾害、损毁土地等进行整治修复，恢复和改善矿区生态环境。



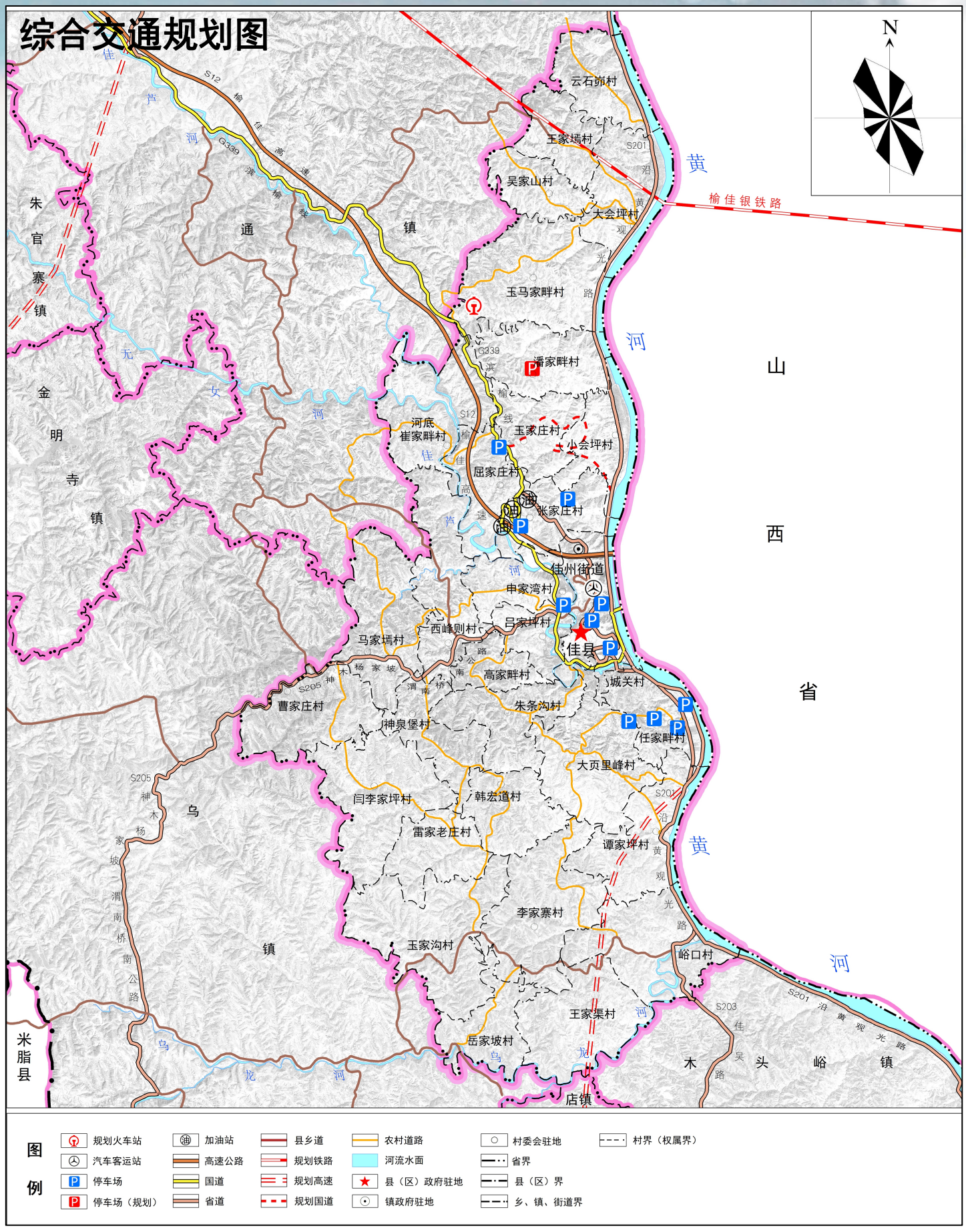




6.1

综合交通

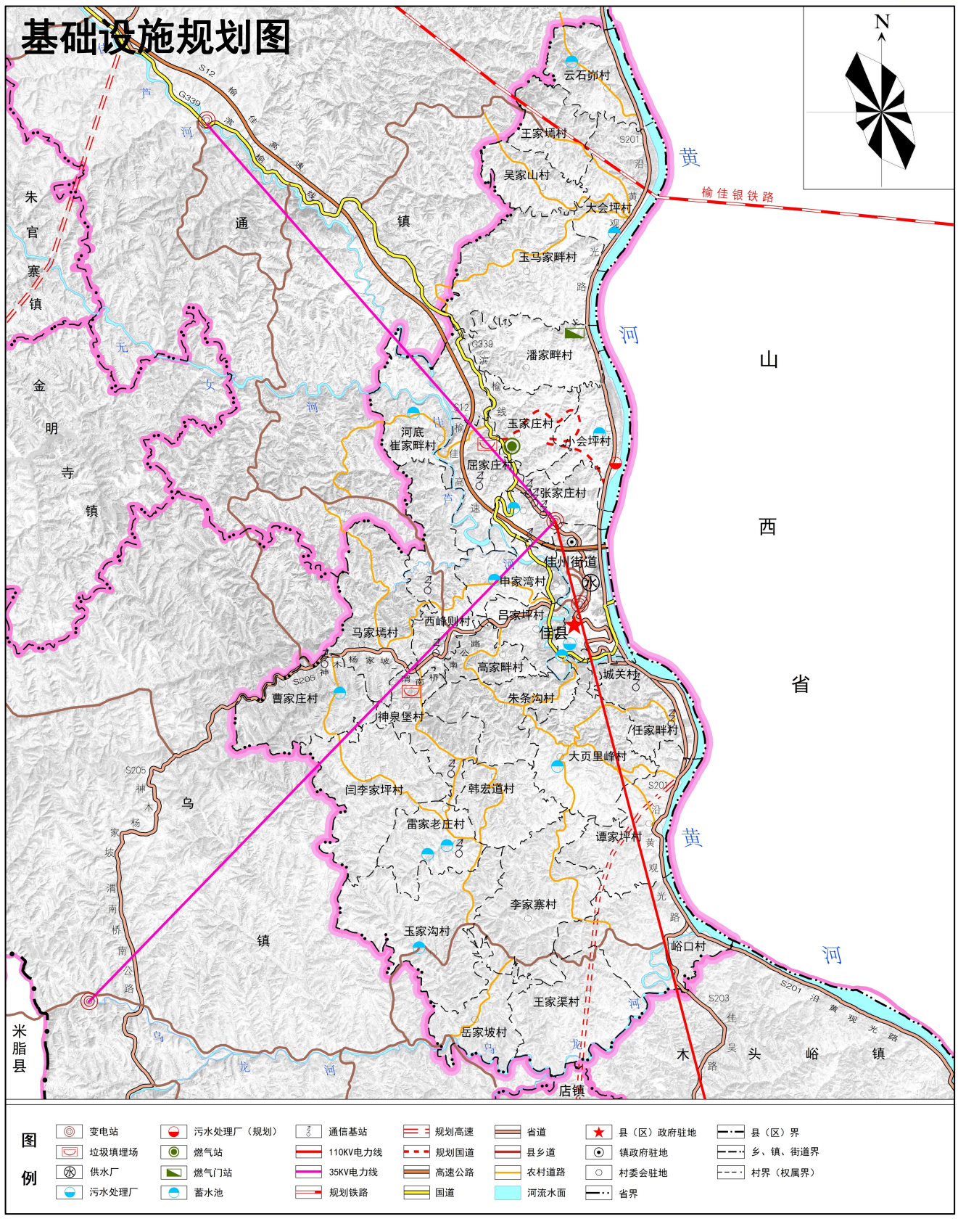
- **高速铁路：**规划榆佳银铁路从佳州街道北部穿过，拓展了佳州街道的对外联系方式，提高了交通效率，促进榆林、佳县和银川的经济交流。
- **高速公路：**S12榆佳高速南北贯穿佳州街道，规划佳县—米脂高速公路从镇域南部穿过，拓展了佳州街道的对外交通方式，强调了佳州街道的交通重要性，促进榆林与佳县之间的联系。
- **干线公路：**佳州街道干线公路网络以G339国道、S201沿黄观光公路和S205省道为骨架。G339滨榆线疏解该街道南北方向交通压力；S205省道该街道东西方向交通压力；S201沿黄观光公路不仅承担镇区对外交通功能，更发挥其经济效益，促进街道文旅产业发展。



6.2

区域基础设施

- **给水工程：** 到2035年，人均综合用水量指标为100升/人·日，预测佳州街道用水量为3133.44立方米/日。规划保留佳州街道1处自来水厂，位于城关村，规划着重对其改造提升，提升其供水能力。
- **排水工程：** 至2035年，污水排放量按用水量的85%估算，预测至2035年污水量为2663.42立方米/日。规划保留城区的1处污水处理厂，占地面积2.14公顷，对污水进行集中处理，达标后排放或回用。在小会坪村新建1处污水处理厂，占地面积0.14公顷。
- **电力工程：** 佳州街道电源引自引自佳州街道110kV变电站，佳州街道电力形成以110kV为骨干，10kV电网为支撑的电力网结构和高低压配电系统，确保佳州街道规划期内对电力的需求。
- **燃气工程：** 佳州街道的燃气主要来自于燃气门站，位于佳县339国道东宏远天然气公司，面积4.78公顷，至规划期末，实现佳州街道天然气供给全覆盖，对于管道气无法达到的区域采用灌装液化石油气，保障佳州街道用气需求。
- **通信工程：** 至2035年，全镇固话通信需求量为10445部，移动电话需求量约为26112部。保留在屈家村、西峰则村、曹家庄村、神泉堡村、城关村、雷家老庄村等12处通信基站，将新建通信设施与现有管网进行妥善的连接，提升镇域联通性。
- **环卫工程：** 规划保留镇域现存2处垃圾填埋场，分别位于中心城区边缘的屈家庄村和神泉堡村，规划着重对其改造提升，扩容垃圾收集量，提高垃圾处理效率。规划在各村设施垃圾收集点，完善村收集、镇转运、县集中处理的垃圾处理体系，满足镇区居民需求。



6.3

公共服务设施

教育设施

至规划期末，佳州街道中心城区有幼儿园7所，其中5所为现状保留，2所为规划新增；小学4所，其中3所为现状保留，1所为改建提升；保留现状1所初级中学，着重对其改造提升；规划扩建现状1所高级中学。

文化设施

目前在中心城区现状文化活动中心、佳县图书馆等6处文化活动场所，在城关村新增文化馆、档案馆、剧院等文化活动设施，富居民文化生活，满足居民文化需求。

医疗卫生

保留现状佳州街道办社区卫生服务中心、峪口卫生院、佳县妇幼保健院、佳县人民医院和中医院等医疗设施，推进佳县人民医院和中医院改建工程，全面提高医疗实力、扩展设施总量。

社会福利

规划期末，在中心城区内结合社区服务站配置3处老年人日间照料中心，在峪口村新建1处社区福利院，面积0.98公顷，在王家渠村新建1处幸福院，面积0.08公顷。辖区内各行政村配建养老农村互助幸福院、行政村农村互助幸福院覆盖率达到95%以上。

体育设施

佳州街道中心城区现有1处体育场，面积1.7公顷，在张家庄村有1处体育馆，面积3.09公顷，是全县举办重大活动、居民健身娱乐的重要场所。规划保留现状体育场，着重对其改造提升。









7.1

保障措施

强化组织协调

建立健全党委领导、政府负责、部门协同、公众参与、上下联动的协调机制，明确责任分工，统筹指导和协调规划实施,将主要指标、重大任务、重大改革举措要求逐项分解。建立协同推进工作机制，落实各级政策，协调解决重大问题，保障规划各项工作得到落实。

强化规划配套支撑

（一）健全配套政策。制定国土空间总体规划编制实施配套政策，从高品质生活、高质量发展、用地保障、乡村振兴、历史文化保护、整治修复、自然资源统一管理、用途管制、生态补偿等方面，明确时间表和路线图，强化规划的公共政策属性，保障规划有效实施。

（二）加强区域环境协调。严格执行总体规划确定的国土空间管治分区，保护区域性不可再生资源；对工业用地设立严格的环境准入门槛；加强区域环境协调，建立环境保护的补偿机制。

（三）完善人口人才鼓励政策。完善经济社会政策及重大建设项目与人口政策之间的衔接协调机制，依靠重大建设项目布局和社会事业发展引导人口合理集聚和人口布局优化，加强对易地扶贫搬迁力度，制定人才优惠政策，完善人才培养引进和激励保障机制。

落实实施监督系统

运用国土空间“一张图”实施监督信息系统，配合县自然资源和规划主管部门使用航空摄影、无人机等对地观测技术与地面调查相结合，及时跟踪监测国土空间规划中确定的各项指标和建设用地、基本农田、森林等各类用地的规模和图斑，实现对乡镇规划的精准实施、实时监测、及时预警、定期评估。

7.2

规划传导与指引



详细规划

在城镇开发边界内划分3个详规单元，编制详细规划，对城镇空间做出具体安排，明确开发容量和公益性设施的位置和规模，突出地块详细规划的实施性，明确具体地块的开发建设条件。



村庄规划

城镇开发边界外结合榆林市域村庄布局规划成果，制定乡镇内实用性村庄规划编制单元，对于不编制规划的村庄实行“通则式”管理。

佳县金明寺镇国土空间规划

(2021-2035年)

-公示稿-



金明寺镇人民政府

目录

01 规划总则

02 定位与格局

03 自然资源保护与利用

04 历史文化与景观风貌

05 国土综合整治与生态修复

06 国土空间支撑保障体系

07 镇区规划

08 规划实施与保障

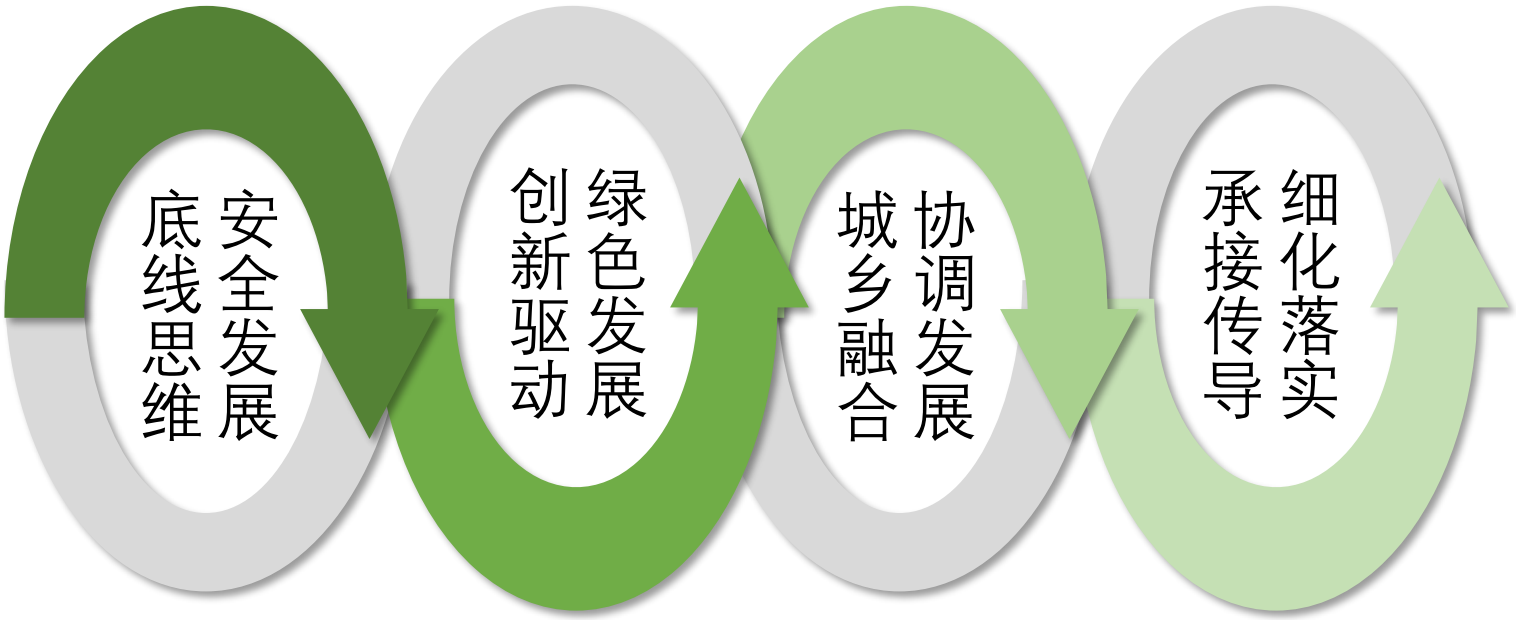


1 规划总则

1.1指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党的二十大精神，落实习近平总书记历次来陕考察和瞻仰延安革命纪念地时的重要讲话重要指示精神，坚持以人民为中心，统筹发展与安全，深入落实国家“一带一路”、新时代西部大开发、黄河流域生态保护和高质量发展、呼包鄂榆城市群建设等战略部署，立足新发展阶段，完整、准确、全面贯彻新发展理念，服务和融入新发展格局，坚定高质量发展道路，构建国土空间开发保护新格局，推动空间治理体系和治理能力现代化，为金明寺镇高质量发展提供空间和资源。

1.2规划原则



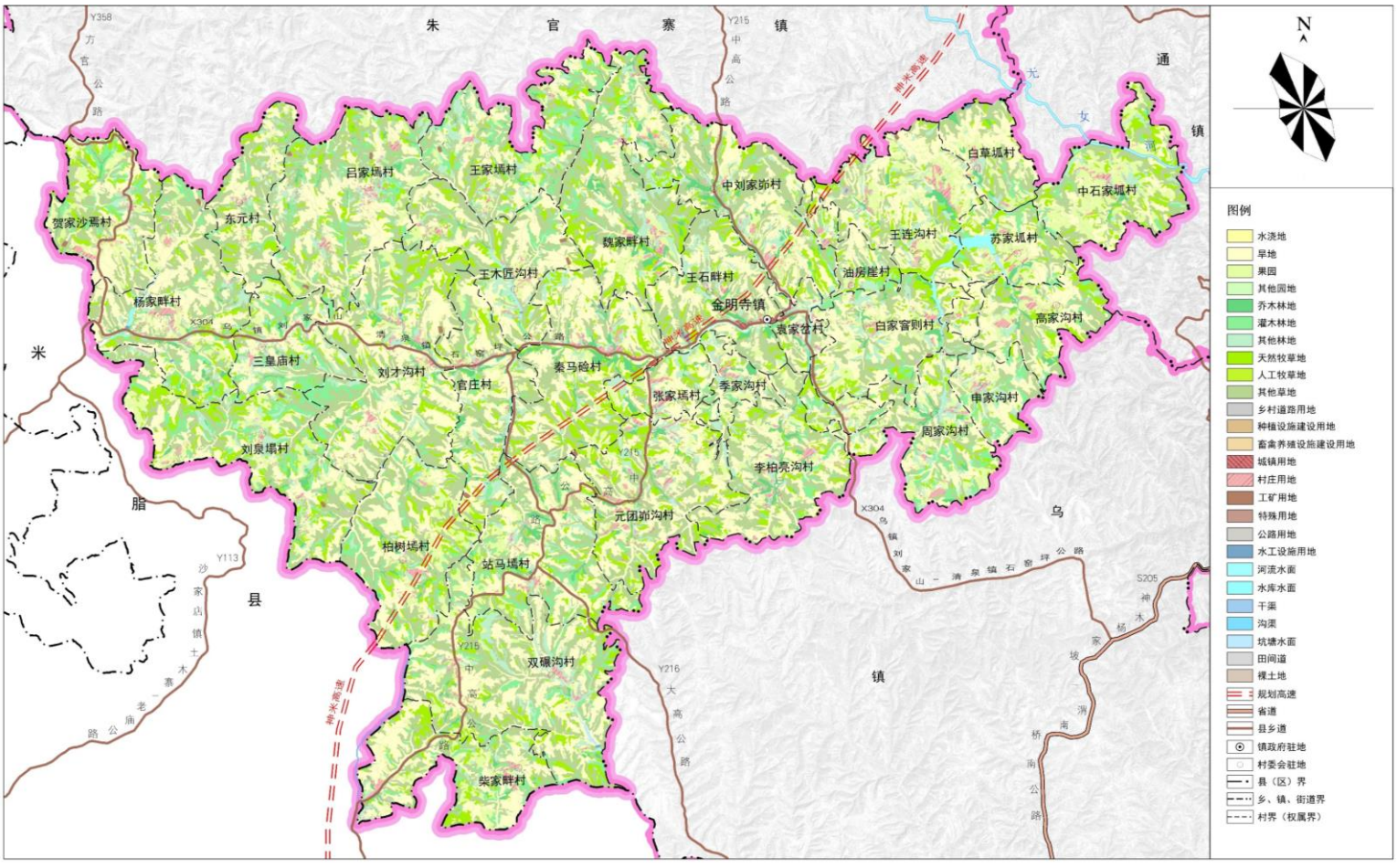
1.3规划范围与期限

规划范围

金明寺镇行政辖区范围内全部国土面积18229.45公顷。包括镇域和镇区两个空间层级。

规划期限

《规划》期限为2021—2035年，基期年为2020年，近期目标年为2025年，远期目标年为2035年。



2.1发展定位

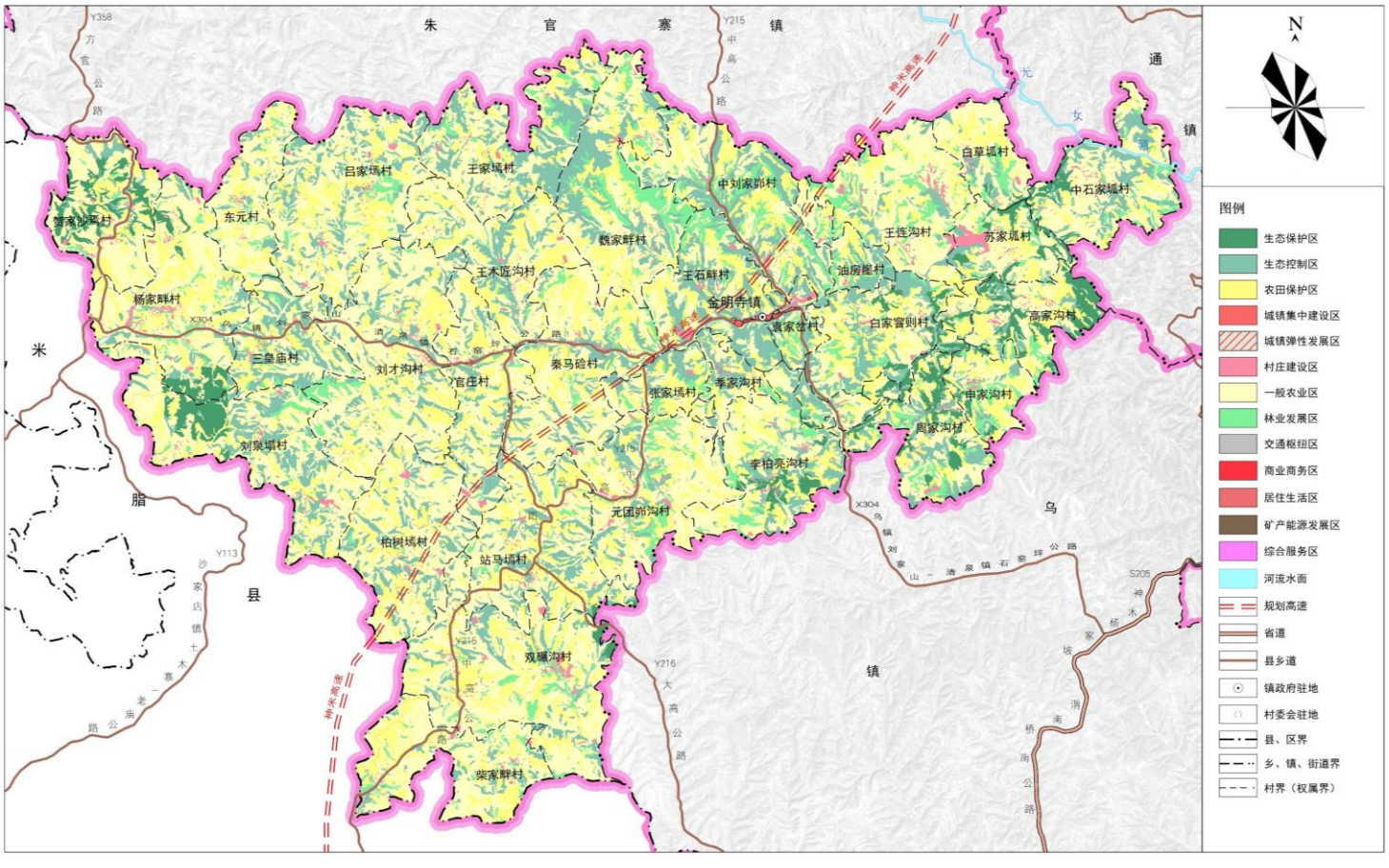
落实上位规划要求，结合金明寺镇自然资源禀赋和社会文化发展因素，以**山地苹果、设施蔬菜、中药材种植、养殖业、地膜种植发展**等产业项目统筹规划，打造连片示范基地。



2.2落实规划分区

全镇共划分为农田保护区、生态保护区、生态控制区、城镇发展区、乡村发展区及矿产能源发展区六大规划分区。

农田保护区	全镇农田保护区面积3923.50公顷，占全镇总面积的21.52%。
生态保护区	全镇生态保护区面积628.35公顷，占总面积的3.45%。
生态控制区	全镇生态控制区面积为3418.05公顷，占全镇总面积的18.75%。
城镇发展区	全镇城镇发展区面积12.97公顷，占全镇总面积的0.07%。
乡村发展区	全镇乡村发展区面积10245.54公顷，占全镇总面积的56.20%。
矿产能源发展区	全镇矿产能源发展区面积1.04公顷。



2.3落实底线约束

生态保护红线

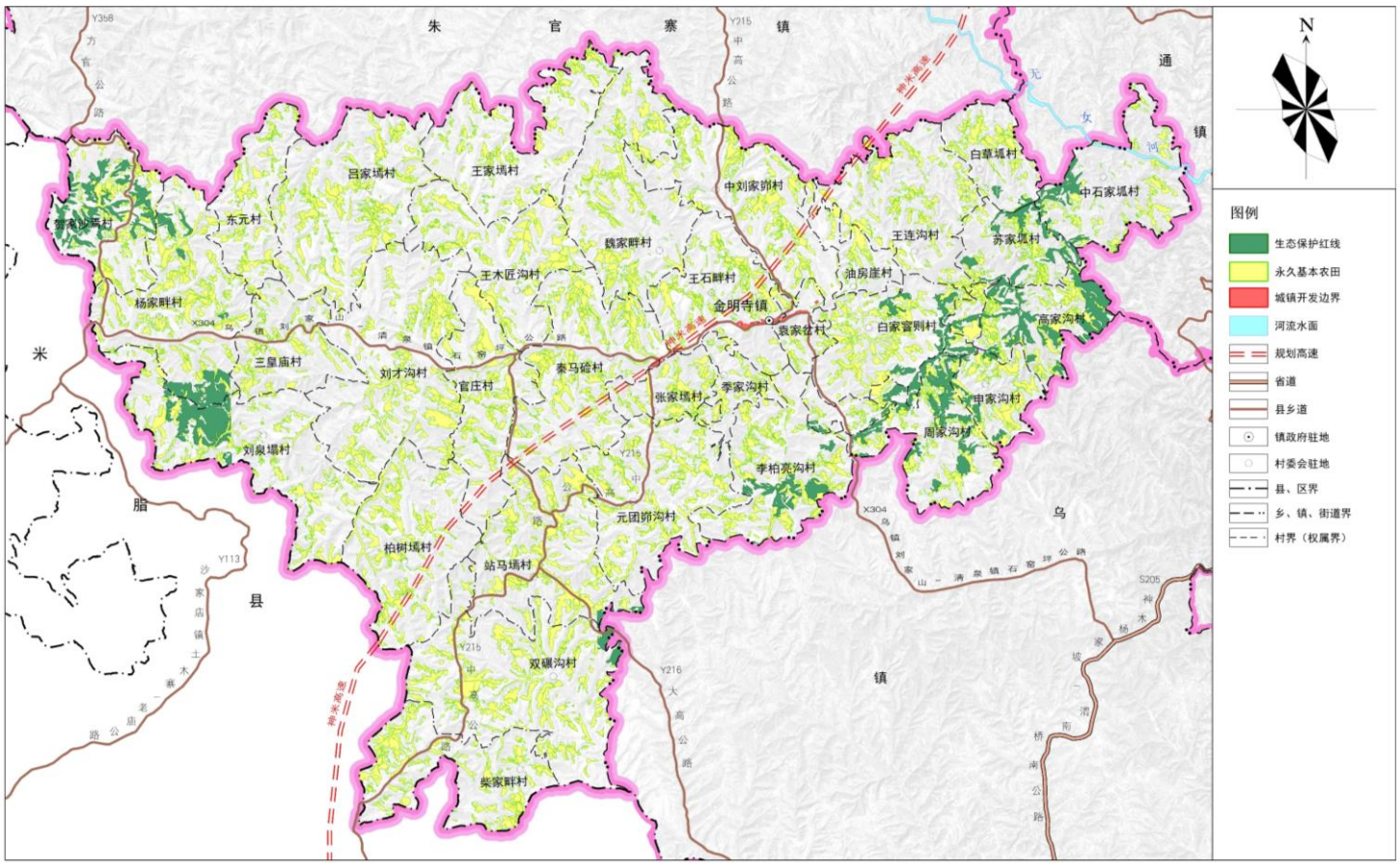
落实生态保护红线面积627.49公顷，占镇域国土总面积的3.44%。

永久基本农田

耕地保护目标不低于5456.03公顷（8.18万亩），永久基本农田保护面积不低于3657.82公顷（5.49万亩）。

城镇开发边界

全镇城镇集中建设区面积11.31公顷。



3 自然资源保护与利用

3.1建设用地节约集约利用

严控建设用地规模

严格控制建设用地总规模，优先保障基础设施、公共服务设施等民生用地，合理引导建设用地集中布局、集约利用。

盘活存量建设用地

盘活存量，逐步加大存量建设用地供给占比，挖潜建设用地存量。开展镇域内废弃工矿用地的连片改造，淘汰落后产业，引入创新型优势产能，实现空间重构和土地重配，推动优势资源和要素集聚发展。

挖掘农村建设用地潜力

通过农村居民点布局优化、集体建设用地流转等措施，积极实施城乡建设用地增减挂钩，推动建设用地在城镇和农村内部、城乡之间合理流动，促进农村建设用地节约集约利用。

提升建设用地利用水平

合理调整城乡用地结构，集约利用乡村用地。功能引导，精准供给，保障重点项目用地需求。定向强化绿地、公共服务设施和交通市政基础设施用地，加强土地复合利用，合理提高土地开发强度，提升国土空间开发品质。

3.2林草湿地资源保护利用

林地资源保护利用

明确造林绿化空间，稳定森林资源总量。按照“宜林则林、宜灌则灌、宜草则草”原则，规划期内落实适宜造林绿化空间面积**2522.59公顷**，主要分布在王石畔村、魏家畔村、中刘家峁村、中石家坬村及周家沟村等区域。至2035年，森林覆盖率达到**23.43%**。

草地资源保护利用

草地资源开发坚持“生态效益优先，生态效益、社会效益、经济效益并重”的原则，尊重自然和经济规律，正确处理经济社会发展与生态建设、草原保护建设与合理利用以及生产、生活和生态之间的关系。

湿地资源保护与利用

坚持湿地全面保护，重点加强**金明寺河及其支流**等重要湿地保护。对金明寺河重要湿地和其他支流一般湿地利用活动进行分类管控，合理开发利用湿地，湿地利用活动应避免改变湿地的自然状况。

3.3水资源保护利用

加强**高阳湾水库**的保护和管控。落实河长制，夯实辖区内金明寺河主河道河长责任，编制“一河一策”实施方案，河道水环境保护监管纳入村规民约；开展“河湖清四乱，修复母亲河”专项行动，杜绝涉河侵种，清理河道障碍、临建物，共同打造“水清、河畅、岸绿、景美”的水生态。

3.4矿产资源保护利用

优化矿产资源开发保护布局

衔接落实陕西省、榆林市矿产资源总体规划和佳县矿产资源总体规划做好与生态保护红线和自然保护地的衔接，坚持“在开发中保护、在保护中开发”基本原则，落实上位规划的开采区。

提高矿产资源利用水平

在矿产勘查开发过程中，对共伴生矿产进行综合勘查、综合评价，查明共伴生矿产组合及资源储量，评估共伴生矿产采、选、冶等技术条件，评价矿山资源潜在的综合价值，为节约与综合利用矿产资源提供资源条件。

强化矿产资源管控

生态保护红线范围内原则上禁止不符合管控要求的矿产资源勘查开采。生态保护红线内非自然保护地核心保护区的区域，允许因国家重大能源资源安全需要开展战略性能源资源勘查、公益性自然资源调查和地质勘查。对永久基本农田内部分战略性矿产矿业权实施差别化管理，保障资源稳定供应。

4 历史文化与景观风貌

4.1历史文化保护

物质文化遗产	主要为古建筑遗迹和革命根据地等
非物质文化遗产	主要为传统游艺、传统技艺和特色美食等

4.2景观风貌塑造

依托“山、水、林、田”自然资源禀赋，秉承山水城镇格局，落实上级规划风貌分区划定与引导，划定金明寺镇整体为**红色文化城镇风貌区**。

西南黄土丘陵沟壑水土保持生态带

重点突出黄土丘陵沟壑景观控制，对于金明寺镇镇域内黄土丘陵沟壑进行管控指引，推进生态治理与修复，注重人工环境与自然景观有机结合，加强管控带上城乡公共空间建设控制引导，形成生态、景观、游憩相结合的绿色空间。

沿河经济管控带

依托金明寺河等自然景观，划分核心水体景观资源和一般水体景观资源两级导控，对金明寺河核心水体景观，要突出景观游览功能，加强景观塑造并进行功能植入，镇域内其他一般水体景观资源要做好水生态治理和修复。

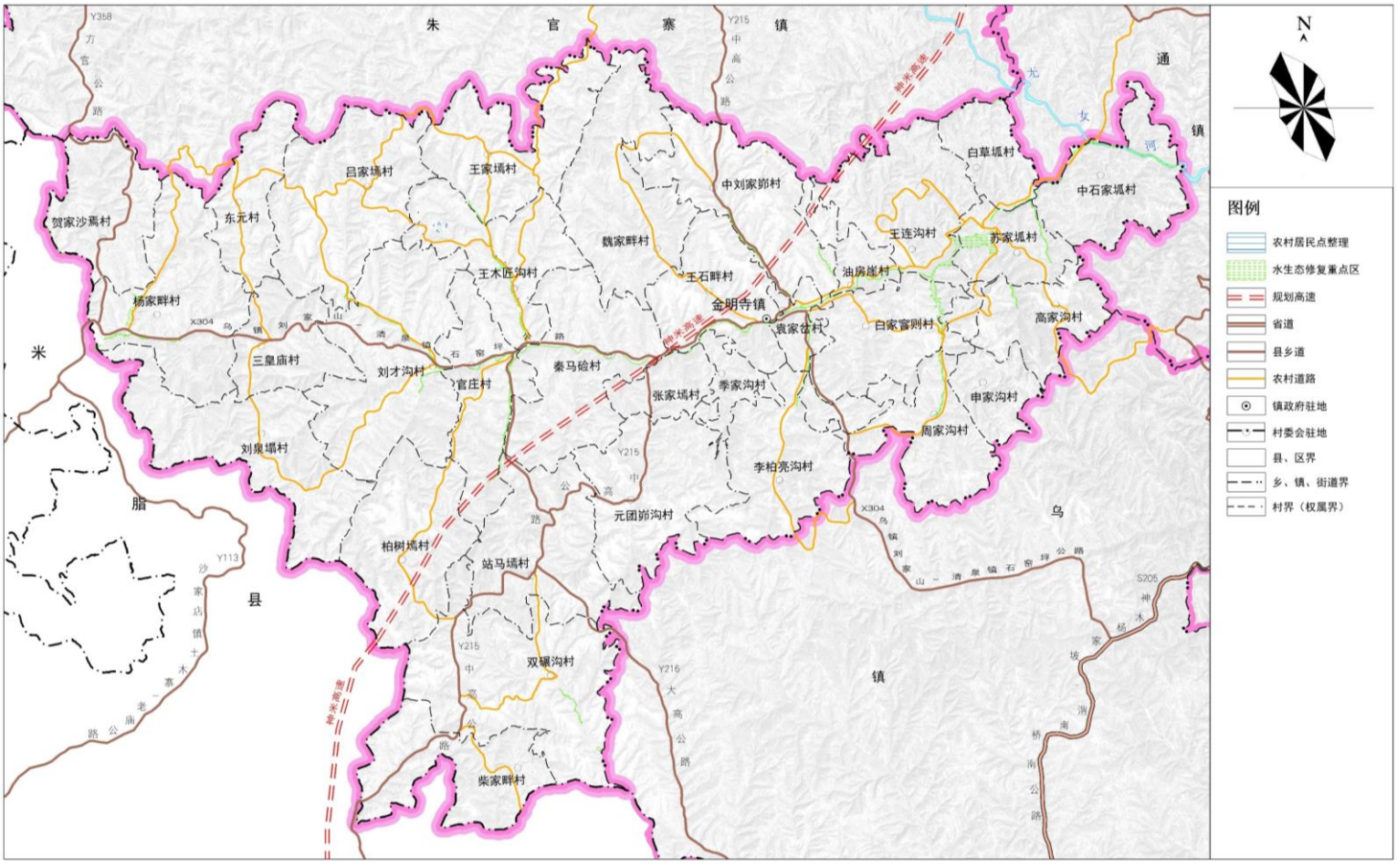
5.1国土综合整治

农用地整治

高标准农田建设。规划期内采用平整土地、改良土壤、修建机耕道路、配套推进农田供水供电通路建设等措施，建设集中连片、旱涝保收、稳产高产、生态友好的高标准农田，建设规模1496.60公顷，全镇各村均有涉及。

建设用地整理

按照节约用地、因地制宜的要求，以“空心村”和“危旧房”整治改造为重点，有序推进农村低效建设用地整理。重点在王木匠沟村推行农村居民点集中归并，重点发展中心村，稳妥撤并自然村，逐步缩并分散、零星居民点，鼓励群众自愿有偿搬迁腾退宅基地，宜耕则耕、宜林则林、宜果则果，建设规模**0.66公顷**，可补充耕地面积**0.53公顷**。



5.2生态修复

水土保持综合治理

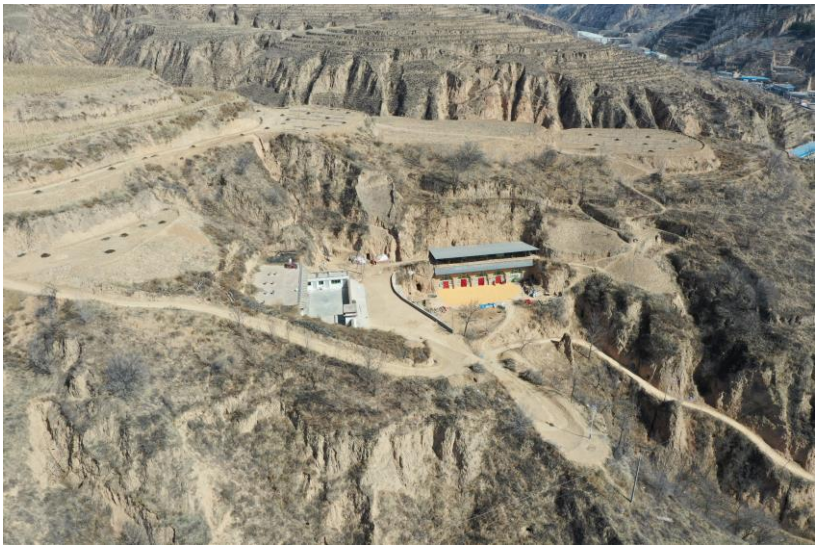
着重恢复林草植被，规划期间，实施**森林抚育、三北防护林、天然林保护工程**项目。

开展水土流失治理

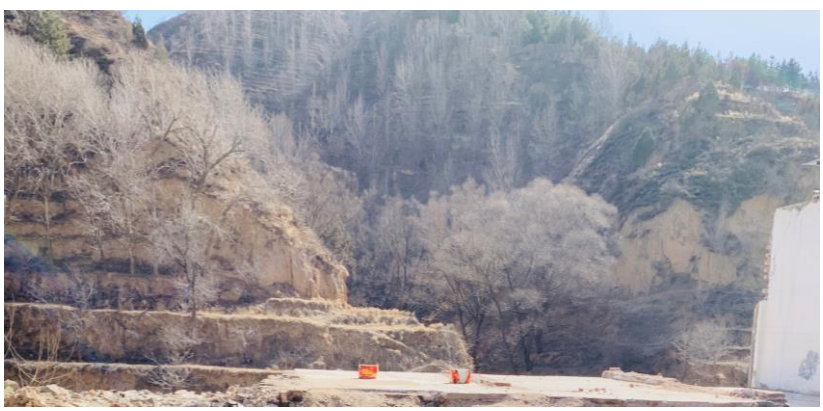
着重增强山体坡面沟渠蓄水固土能力，达到减少河流泥沙、涵养河流水源、实现水沙平衡的目标。规划期间，安排**河堤整治工程、黄河粗泥沙集中来源区拦沙工程、病险淤地坝除险加固项目和淤地坝建设工程。**

治理水生态环境

综合治理金明寺河流域水生态环境，保持河流水生态系统功能，改善区域水环境。规划期间，安排**小流域综合治理工程。**









6 国土空间支撑保障体系

6.1综合交通

交通网规划

规划建设神佳米高速公路，改建佳县至胡家峁（金明寺至胡家峁段）、兴隆寺至官庄公路、刘石路至乌镇三级公路、刘家山至中沟三级公路，打通金明寺镇的对外交通，促进镇域社会经济对外交流。

交通设施规划

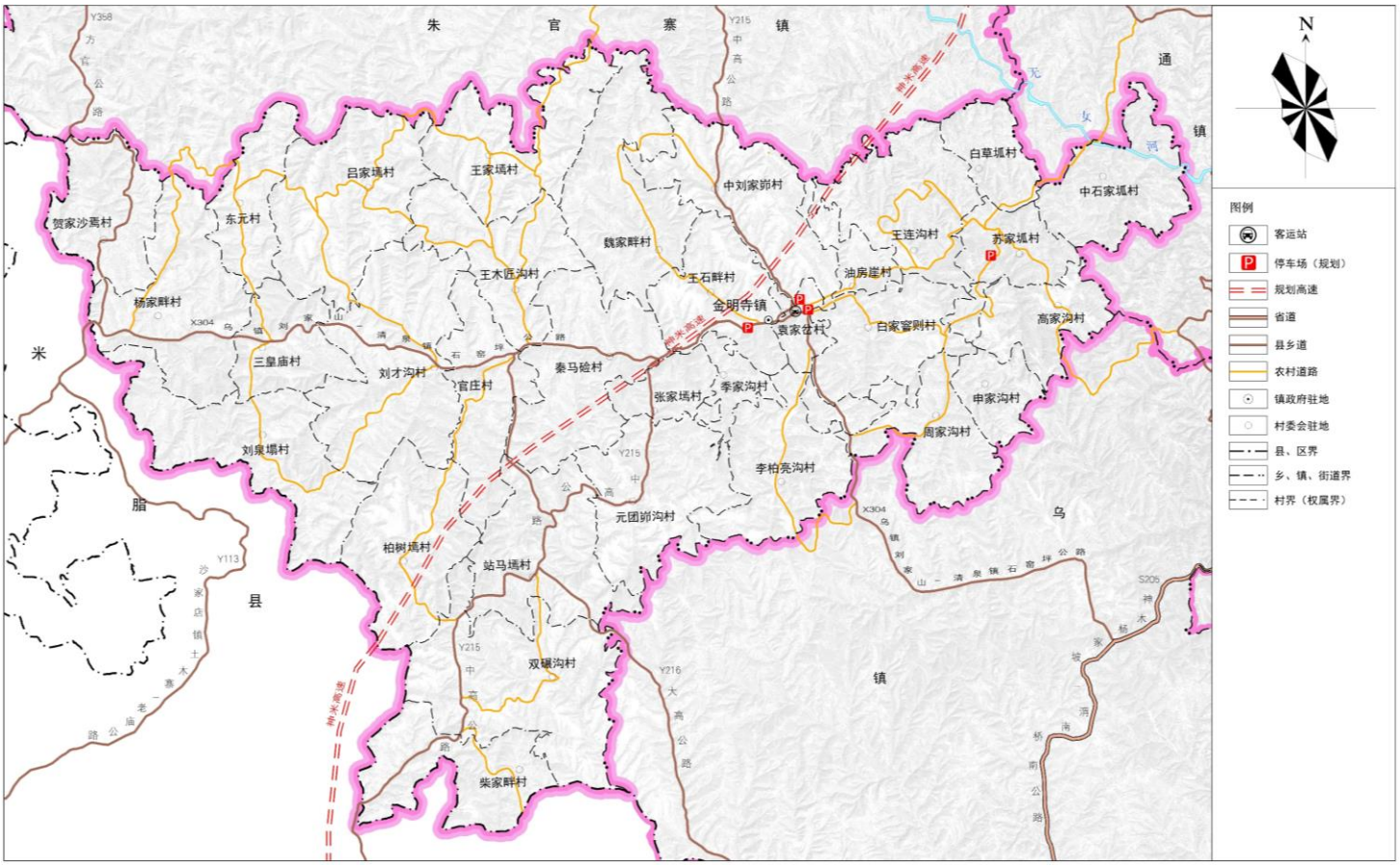
（1）交通站点规划：规划在人口稠密和客流量较大、相对集中的王石畔村、官庄村、站马墕村等村域建设客运招呼站；（2）客运线路规划：保留现有1处客运综合服务站，位于袁家岔村加油站西侧，面积0.008公顷；（3）停车场规划：规划中在袁家岔村新增两处停车场，在苏家坬村西南侧新增1处，在王石畔村中心卫生院西南方向新增1处。

应急交通

制定金明寺镇交通网应对不同灾害的应急交通组织策略，特别是金明寺镇镇区干道系统、农村客运车站等在发生不同灾害后的交通疏散预案与救援组织措施。

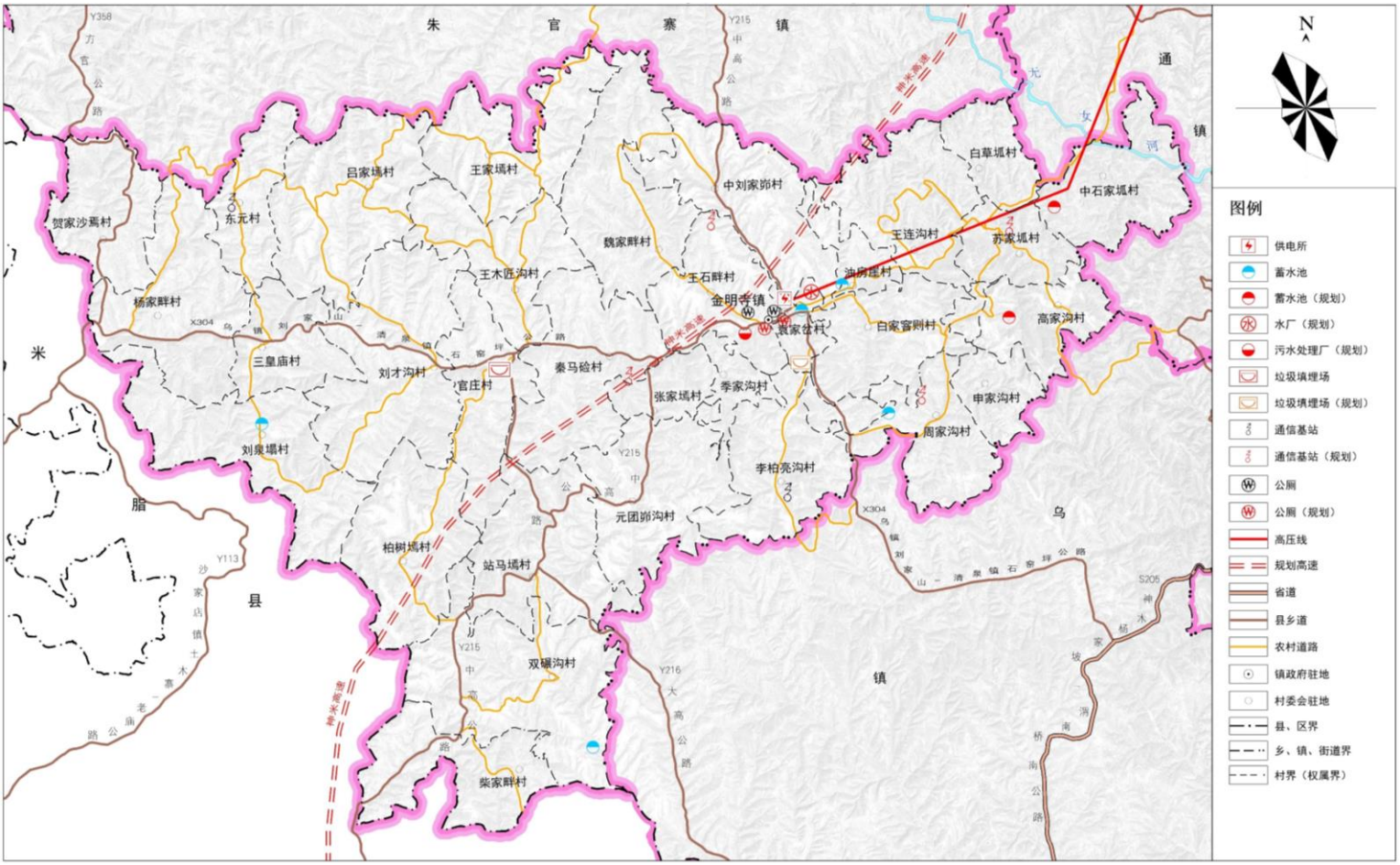
交通污染治理

优化交通规划，增加公交线路和班次，推广新能源车辆，提供购买新能源汽车的补贴和优惠政策，加强车辆尾气检测，提高公众环保意识。



6.2区域基础设施

给水工程	到2035年，金明寺镇人均综合用水量指标100升/人•日，镇域常住人口6473人，全镇总用水量为647.3立方米/日。
排水工程	到2035年，规划新增1处污水处理厂，位于王石畔村中心卫生院西南方向，面积0.33公顷。
电力工程	电源引自金明寺镇电网电压等级为10kV，位于金明寺镇袁家岔村供电所。
燃气工程	从佳县县城方向引入燃气供应保障用气需求，佳州街道和王家砭两处气源均可供气，对于管道气无法达到的村采用灌装液化石油气。
通信工程	对镇域内李柏亮沟村、东元村两处信号塔进行改造提升。新建4处通信基站，分别位于王石畔村、苏家坪村、周家沟村、秦马硷村等。
环卫工程	镇域保留官庄村现有1处垃圾填埋场，规划在袁家岔村南侧新增1处；保留镇区原有的2处公共厕所，规划王石畔村、袁家岔村分别新建1处。



6.3公共服务设施

教育设施

镇区现有1处中心幼儿园、1处中学和小学联合办理学校，至规划期末，基本满足居民上学需求，规划着重对其改造提升，丰富其功能，改善其环境。

文化设施

镇域现有15个行政村均有文化活动室，规划在10村村域内新建文化广场，与村委会联合布置，达到村（社区）综合文化服务中心全覆盖。

医疗卫生设施

规划保留镇域内原有2处医疗卫生院，分别位于王石畔村幼儿园西侧、官庄村村委会对面，着重对其改造提升；按照每个行政村设置1所卫生室，中石家坳村、秦马硷村、李柏亮沟村等18个行政村均有卫生室，其他村无，与现状有卫生室的村共用。

体育设施

现状保留4处健身器材，分别位于双碾沟村、站马墕村、刘才沟村和吕家墕村。到2035年，镇域内行政村公共体育健身器材覆盖率达到100%。

社会福利和保障服务设施

镇域现有17个行政村有幸福院场所，到2035年，中刘家峁村、高家沟村、申家沟村、油房崖村、双碾沟村村域内新建幸福院。规划新增1处公墓，位于王石畔村西南角，满足村民的需求。

农贸市场

中心镇区现有农贸市场1处，位于王石畔村中心幼儿园对面，每月农历逢三和八是大集。





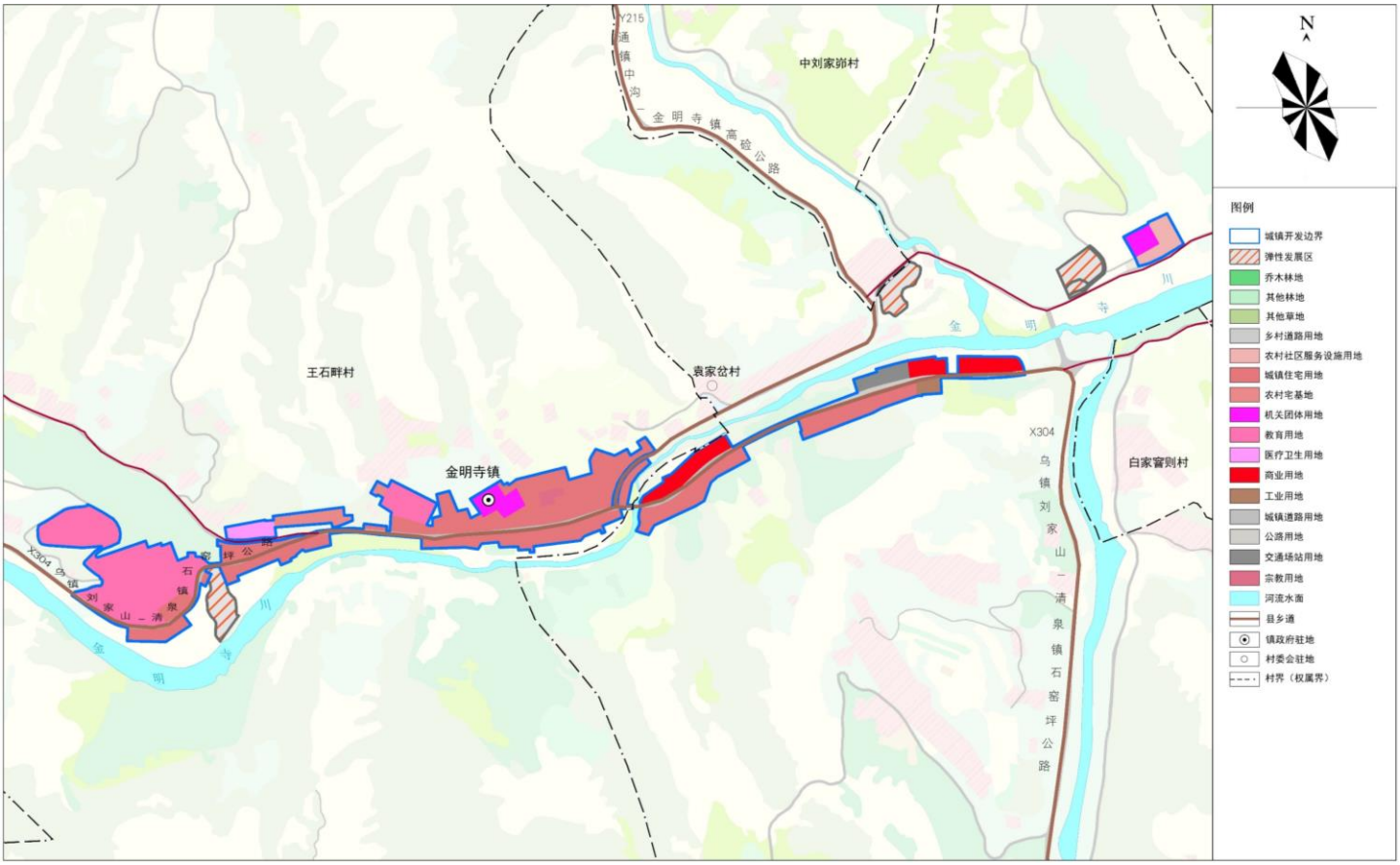


7 镇区规划

7.1镇区用地布局

用地结构与布局

镇区范围	城镇发展方向和功能结构	位置
全镇集中建设区建设用地9.18公顷	以优质杂粮生产、家畜养殖为主，大力发展农产品加工业	主要位于王石畔村及袁家岔村



住房建设与人居环境

居住用地4.49公顷，占城镇建设用地48.91%。居住用地建设以建设设施完整、环境优美、各具特色的现代化居住区、居住小区为目标。

7.2镇区基础设施

道路交通

镇区道路等级分为主干路、次干路、支路三级，以方格式布局为主。以官店公路为镇区主干路。规划干路红线宽度6-12米，次干路红线宽度6-10米，支路红线宽度4-6米。



公共管理与公共服务设施

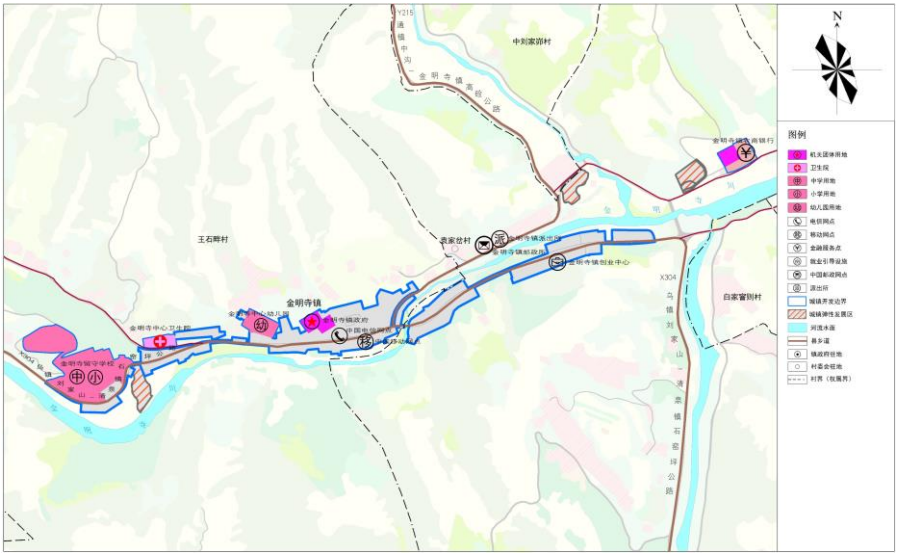
机关团体用地——镇属机关团体用地主要集中在镇区。

教育用地——镇区现有1处中学和小学联合办理学校和1所幼儿园，规划保留镇区内学校原址，着重对其改造提升，改善学校环境，完善学校功能。

医疗卫生用地——规划保留现状1处镇中心卫生院，位于王石畔村中心幼儿园西侧200米，着重对其升级改造。

社会福利用地——规划结合社区居委会增设日间照料中心，不独立占地，增设爱心书屋、健康讲堂和养老食堂等功能，以满足通镇社会福利发展的需要。

商业服务业设施——镇区商业设施主要沿主干路呈现带状分布，以原有的2处供销超市和2处零售商店为基础，继续引导商业呈现带状发展，着重发展木材加工等特色商业业态，充分发挥商业用地经济价值。



7.2镇区基础设施

市政基础设施

给水

镇区中心供水主要引自于县城自来水网。镇区保留原有1处蓄水池，新增1处水厂；规划管网采用“枝状”布置形式，供水干管沿镇区干道铺设。

排水

镇区排水体制采用雨污分流制。污水进行集中处理，达标排放或回用；雨水就近排入河流水体，有条件时可考虑雨水收集利用。生产废水要求自行处理达到指定标准后进入城区污水污道。

电力

金明寺供电所电源引自乌镇供电所。镇区中心有1处供电所，2处变压器，兼顾镇区周边及村庄供电。电力线路内按“枝状”布设形式安排调整，布置在预留或已有走廊内。

燃气

镇区天然气气源规划引自佳州街道，由佳州街道天然气公司供气，满足居民生活需求。天然气站正在建设中。

通信

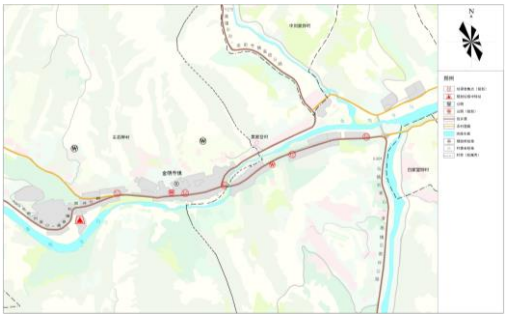
中心镇区保留电信营业网点，位于金明寺镇交警中队南侧；保留金明寺镇邮政所，位于派出所西侧；电信线路沿道路一则敷设，采用架空和地埋结合的敷设方式，沿镇区主干道（官店公路部分路段）设置。

环卫

规划镇区袁家岔村最南侧新增1处垃圾填埋场，沿镇区X304公路两侧新增5处垃圾收集点；规划保留中心镇区内2处公共卫生间，位于王石畔村，分布于沿街主干道两侧。





8 规划实施与保障

8.1保障措施

建立健全党委领导、政府负责、部门协同、公众参与、上下联动的协调机制，明确责任分工，统筹指导和协调规划实施，将主要指标、重大任务、重大改革举措要求逐项分解。建立协同推进工作机制，落实各级政策，协调解决重大问题，保障规划各项工作得到落实。

（一）健全配套政策。

（二）加强区域环境协调。

（三）完善人口人才鼓励政策。



运用国土空间“一张图”实施监督信息系统，配合县自然资源和规划主管部门使用航空摄影、无人机等对地观测技术与地面调查相结合，及时跟踪监测国土空间规划中确定的各项指标和建设用地、基本农田、森林等各类用地的规模和图斑，实现对乡镇规划的精准实施、实时监测、及时预警、定期评估。

8.2规划传导与指引



详细规划

在城镇开发边界内划分1个详规单元，编制详细规划，对城镇空间做出具体安排，明确开发容量和公益性设施的位置和规模，突出地块详细规划的实施性，明确具体地块的开发建设条件。



村庄规划

城镇开发边界外结合榆林市域村庄布局规划成果，制定乡镇内实用性村庄规划编制单元，对于不编制规划的村庄实行“通则式”管理。

店镇国土空间规划

(2021-2035年)

公示稿



■ 空间发展战略

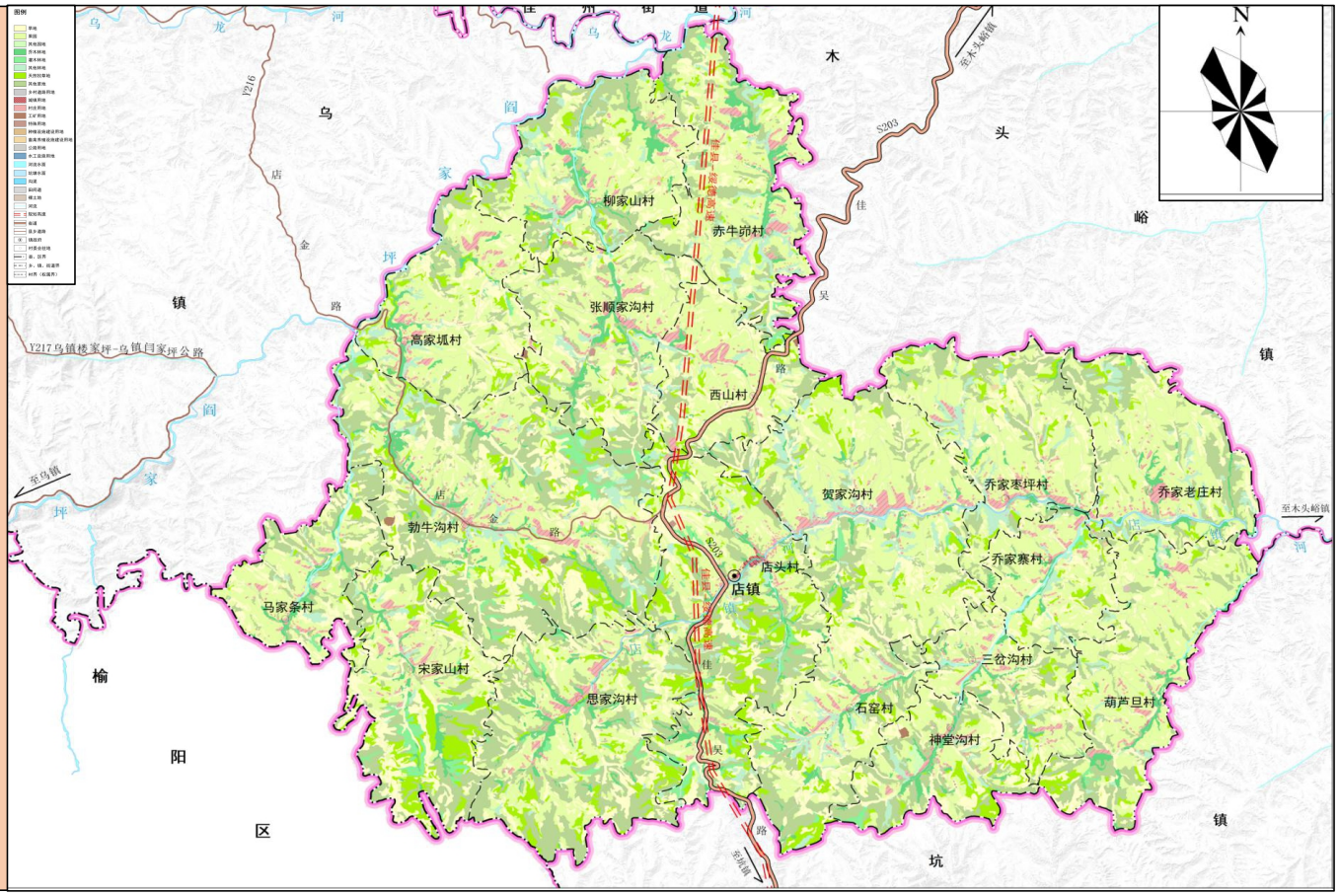
1.规划范围

规划范围分为镇域和镇区两个层级，镇域总面积86.45平方公里，包括18个行政村。镇区城镇开发边界总面积0.04平方公里，涉及店头村、西山村。

2.规划期限

规划基期年为2020年，规划目标年为2035年，近期目标年为2025年，规划期限为2021-2035年。

规划范围图

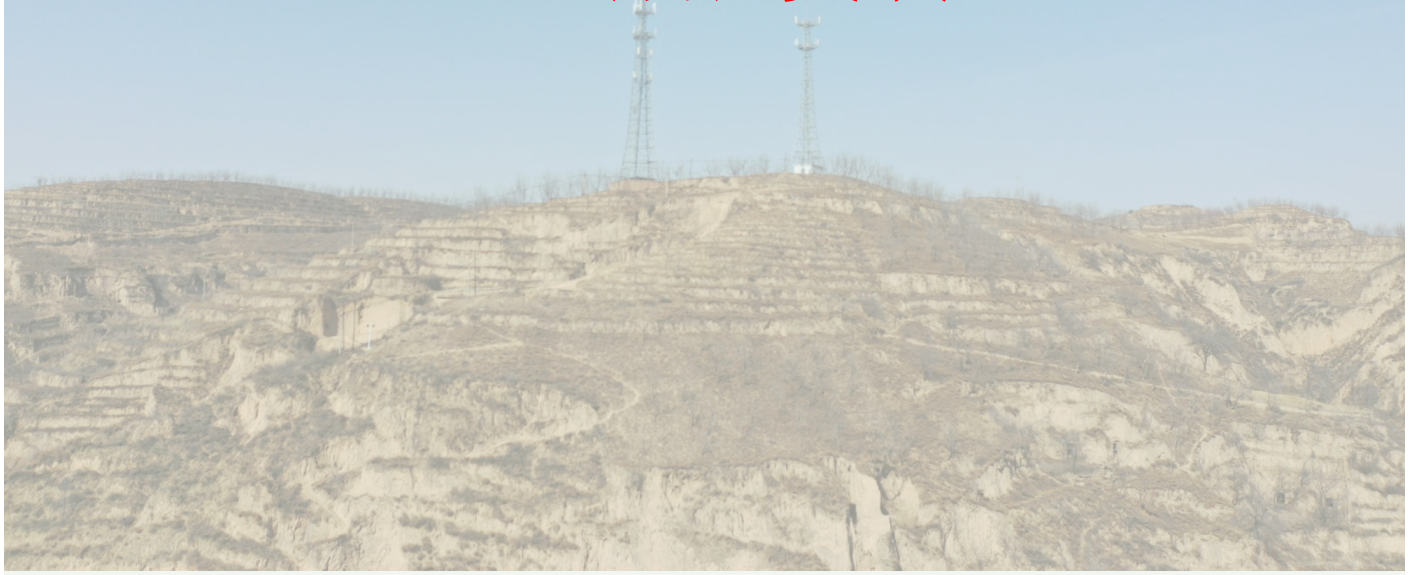


3.发展定位

落实上位规划要求，结合店镇自然资源禀赋和社会文化发展因素，规划至2035年

打造以红枣加工、家畜养殖为主的

一般农贸镇



■ 重要控制线落实

1.落实耕地和永久基本农田保护红线

规划期内落实耕地保护目标不低于1374.12公顷（2.06万亩），占镇域总面积的15.90%。落实永久基本农田669.30公顷（1.00万亩），占镇域总面积7.74%。

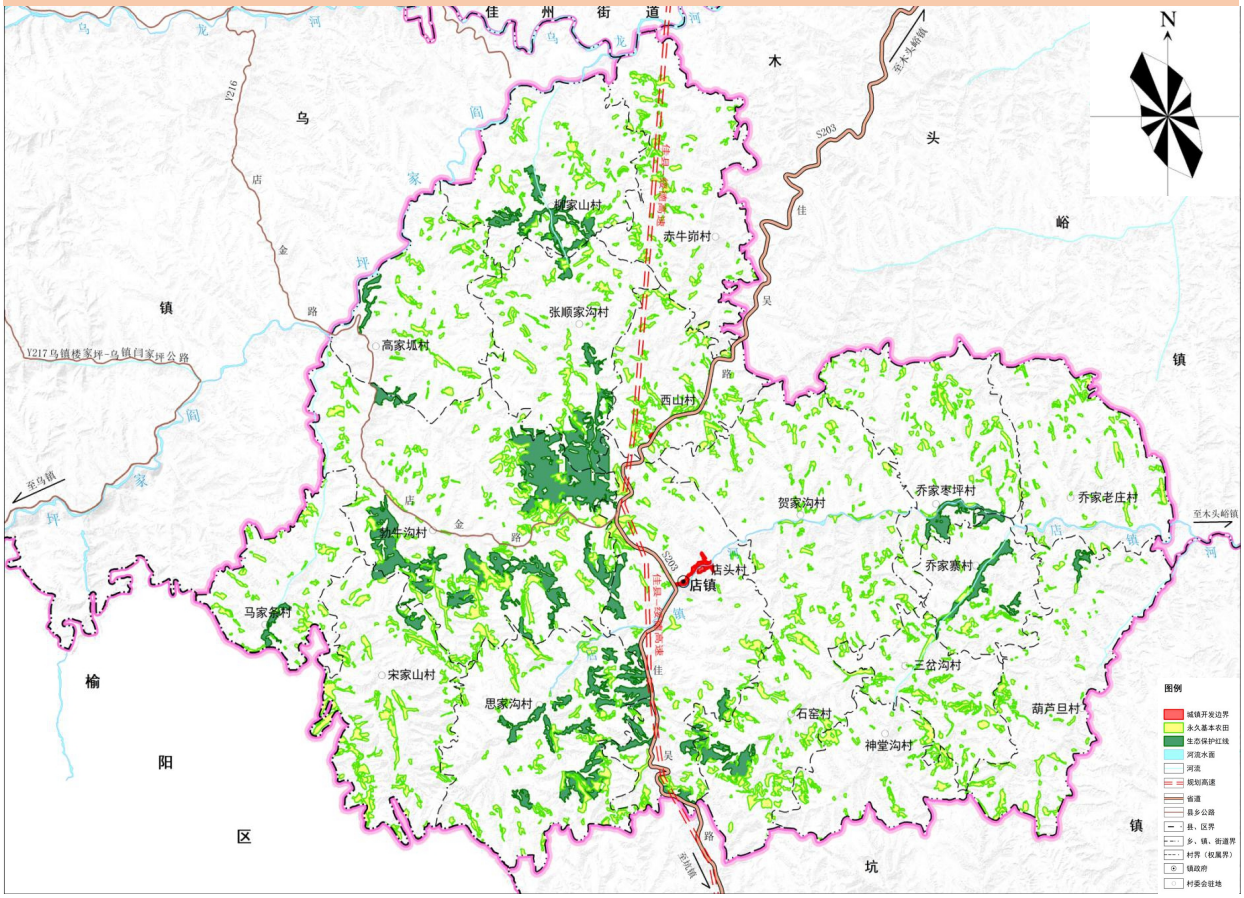
2.落实生态保护红线

落实生态保护红线面积609.73公顷，占镇域国土总面积的7.05%。主要包括水源涵养、水土保持两种生态系统功能服务类型以及水土流失敏感区域。

3.城镇开发边界

全镇划定城镇集中建设区面积3.56公顷。

国土空间控制线规划图



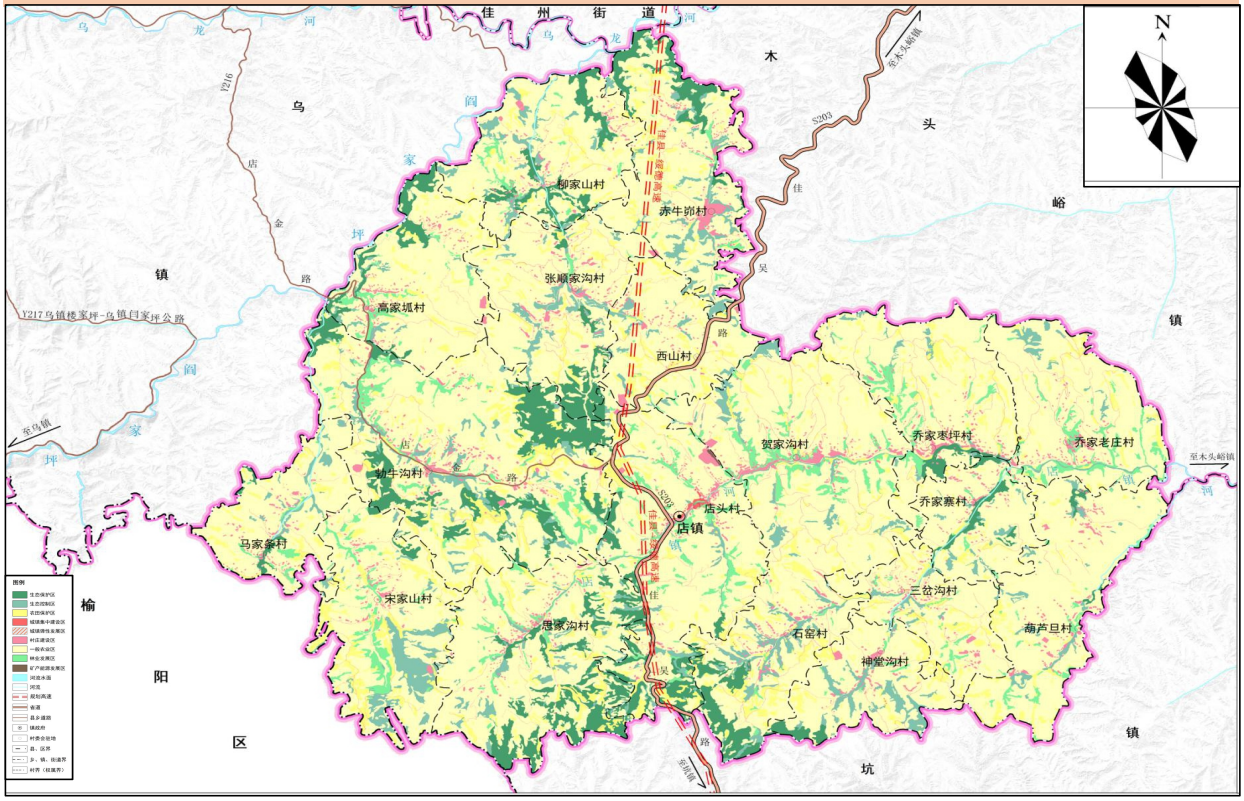
■ 国土空间布局优化

4.用途分区与管制规则

全镇共划分为农田保护区、生态保护区、生态控制区、城镇发展区、乡村发展区及矿产能源发展区六大规划分区。

农田保护区	农田保护区面积726.29公顷，占总面积的8.40%。
生态保护区	生态保护区面积610.66公顷，占总面积的7.06%。
生态控制区	生态控制区面积为517.66公顷，占总面积的5.99%。
城镇发展区	城镇发展区面积为4.24公顷，占总面积的0.05%。
乡村发展区	乡村发展区面积为6784.82公顷，占总面积的78.49%。
矿产能源发展区	全镇矿产能源发展区面积为0.95公顷。

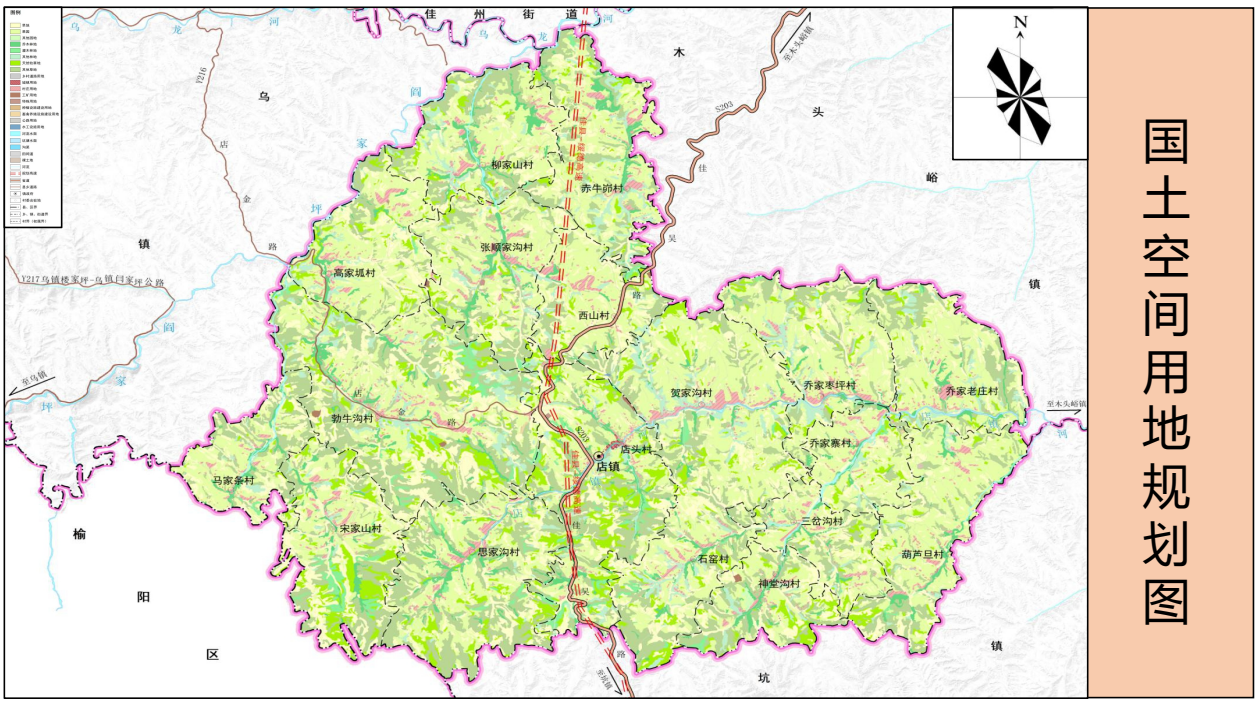
国 土 空 间 规 划 分 区 图



国土空间布局优化

5.国土空间用途结构调整

优先保护耕地	至2035年，耕地面积由1375.95公顷调整为1377.13公顷，净增加1.18公顷。
合理调整园地	至2035年，园地面积由3340.48公顷调整为3329.11公顷，净减少11.37公顷。
有效提升林地质量	至2035年，林地面积由856.68公顷调整为844.81公顷，净减少11.87公顷
加强水域等重要生态用地保护	规划期内农业水利设施新增陆地水域面积0.26公顷，水域面积由37.94公顷调整为38.20公顷，净增加0.26公顷。
合理规划农业设施建设用地	至2035年，农业设施建设用地由46.88公顷调整为63.08公顷，净增加16.20公顷。
合理规划其他用途土地	至2035年，其他土地由204.65调整为205.31公顷，净增加0.66公顷。
坚持底线思维，科学管控城乡建设用地	至2035年，村庄用地由283.05公顷调整为299.97公顷，净增加16.92公顷
保障能源、交通、水利、环保等公用设施建设项目，确保设施用地管控	规划期内新增其他建设用地9.51公顷，至2035年其他建设用地面积21.27公顷。



国土空间用地规划图

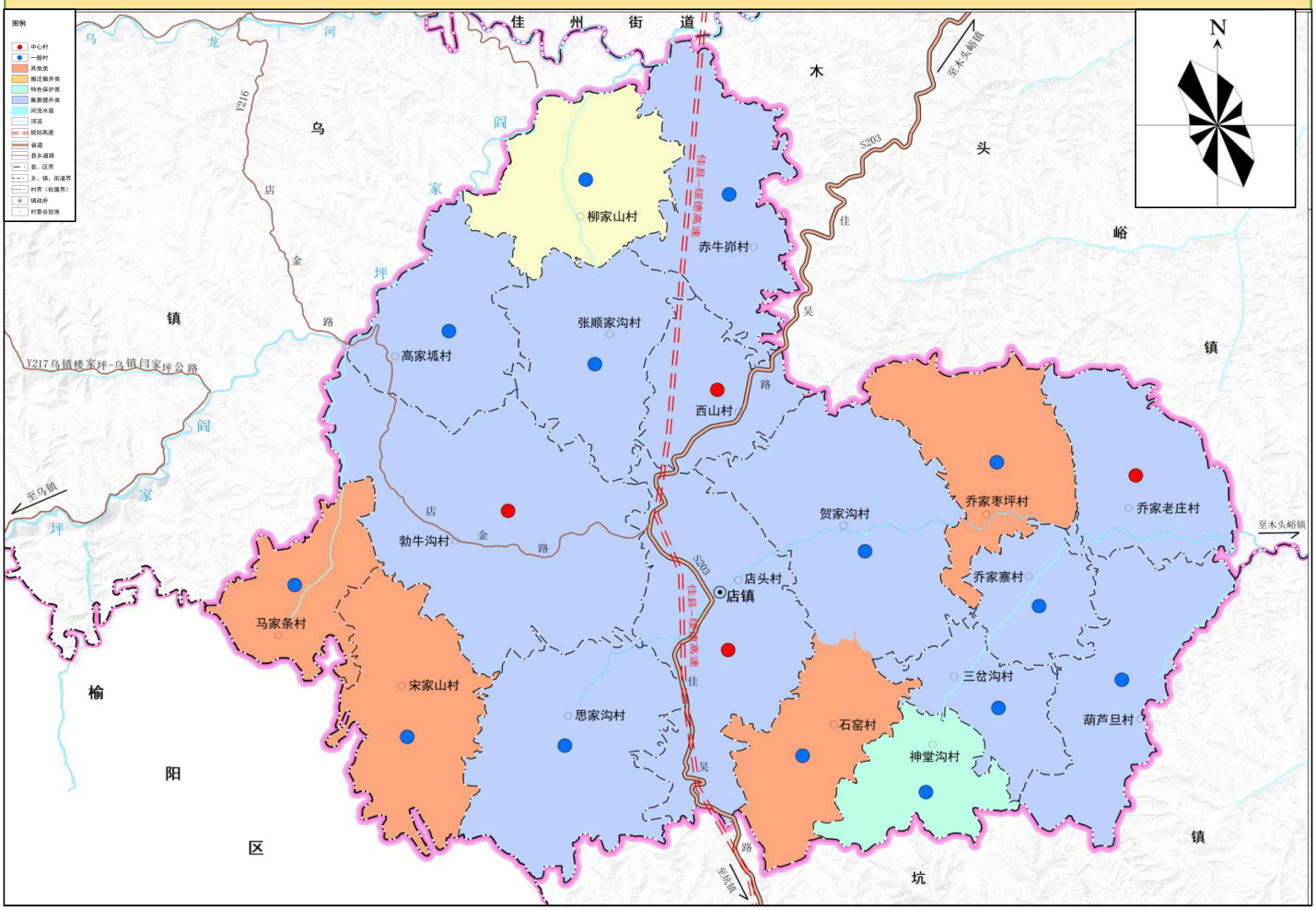
■ 镇村体系规划

村庄分类

结合店镇各个村庄现状调查分析，根据区位、交通、环境等因素对行政村划分为集聚提升类与特色保护类、搬迁撤并类和其他类四类。店镇18个行政村中，集聚提升类12个，搬迁撤并类1个，特色保护类1个，其他类4个。其中，中心村4个，分别为店头村、勃牛沟村、乔家老庄村和西山村，其余为一般村。

村庄类型	村庄名称	村庄个数
集聚提升类	店头村、勃牛沟村、赤牛峁村、高家坭村、贺家沟村、葫芦旦村、思家沟村、张顺家沟村、乔家老庄村、乔家寨村、三岔沟村、西山村	12
搬迁撤并类	柳家山村	1
特色保护类	神堂沟村	1
其他类	马家条村、乔家枣坪村、石窑村、宋家山村	4
合计		18

村 庄 布 点 规 划 图



■ 资源保护与利用

1.建设用地节约集约利用

严控建设用地规模

严格控制建设用地总规模，优先保障基础设施、公共服务设施等民生用地，合理引导建设用地集中布局、集约利用。

盘活存量建设用地

盘活存量，逐步加大存量建设用地供给占比，挖潜建设用地存量。

提高民生用地保障和服务水平

适度提高公共服务设施及基础设施用地比重，强化城镇功能性和品质性。

提升产业用地利用效率，优化布局居住用地，助力乡村振兴，巩固拓展脱贫攻坚成果

优先保障乡村振兴产业类项目用地供给，利用店头村、勃牛沟村山地西瓜、山地苹果的成熟条件，以及规划的温室大棚蔬菜种植的便利条件，打造现代农业产业园，发展果蔬采摘生态旅游产业。

提升建设用地利用水平

合理调整城乡用地结构，集约利用乡村用地。功能引导，精准供给，保障重点项目用地需求。

2.林草湿地资源保护利用

林地资源保护利用

充分利用林地资源，加快推动林业产业发展，改造低产低效经济林。

草地资源保护利用

坚持“生态效益优先，生态效益、社会效益、经济效益并重”的原则，尊重自然和经济规律，正确处理经济社会发展与生态建设、草原保护建设与合理利用以及生产、生活和生态之间的关系。

湿地资源保护与利用

对店镇河流域重要湿地和其他支流一般湿地利用活动进行分类管控，合理开发利用湿地，湿地利用活动应避免改变湿地的自然状况。

■ 资源保护与利用

3.水资源保护利用

落实河湖长制，夯实辖区内店镇河主河道河长责任，编制“一河一策”实施方案，河道水环境保护监管纳入村规民约；

开展“河湖清四乱，修复母亲河”专项行动，杜绝涉河侵种，清理河道障碍、临建物，共同打造“水清、河畅、岸绿、景美”的水生态。

4.矿产资源保护利用

矿产资源开发利用重点区域，落实县级国土空间总体规划安排战略性矿产或区域优势特色矿产的开发利用，将传统矿产资源逐步转型为新型战略性矿产资源。

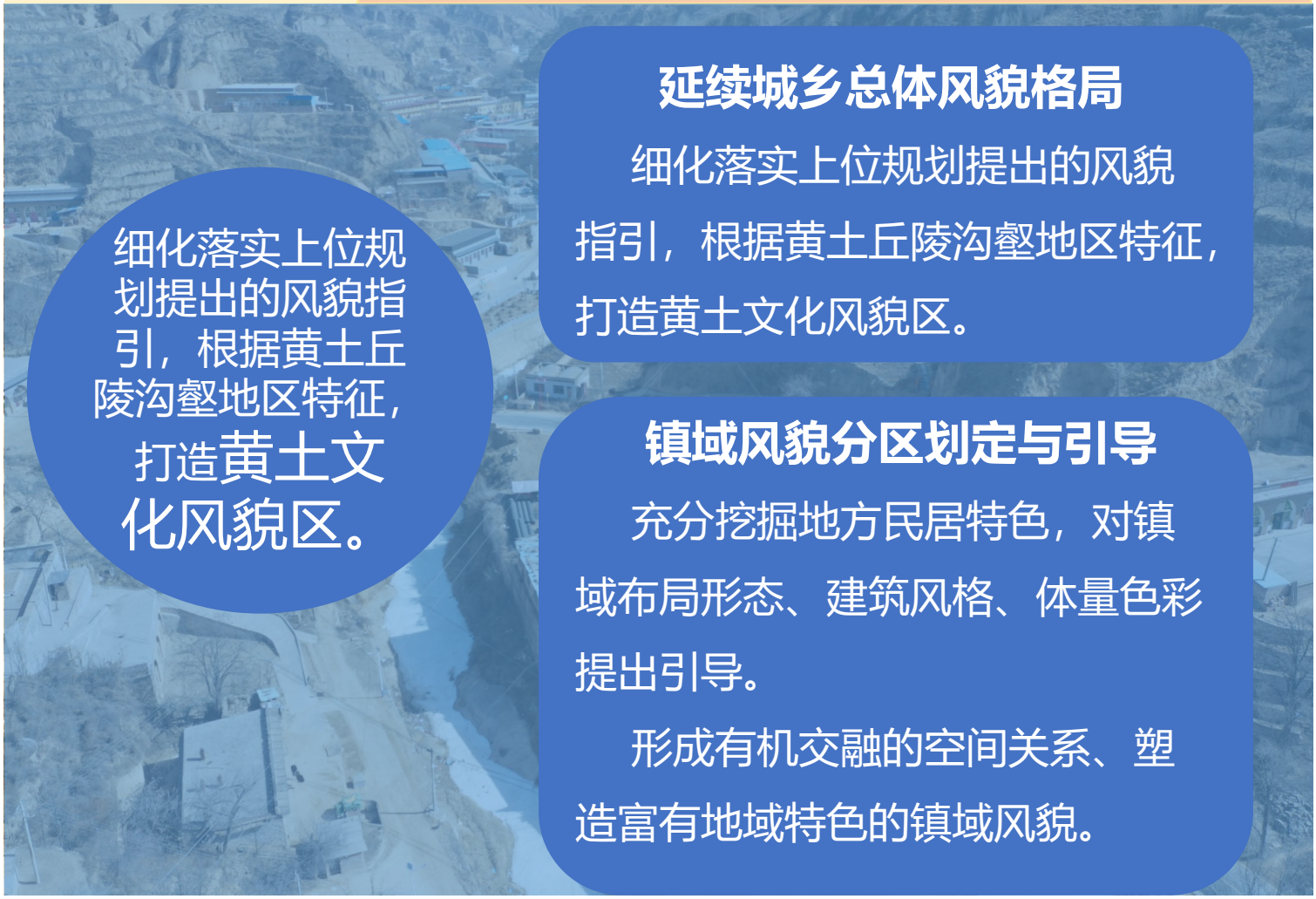
按照采矿权审批发证权限，开采规划区块避让各类自然保护地和永久基本农田，避让已有矿业权，避让其他行业法律法规规定禁止开采矿产资源的区域。

■ 历史文化景观与风貌

文化遗产保护

店镇历史文化保护包括物质文化遗产和非物质文化遗产两个方面：

物质文化遗产	店镇的物质文化遗产包括勃牛沟烈士陵园、勃牛沟语录台、店镇乔国桢纪念馆、陕北特委会议旧址、高氏革命烈士纪念碑。
非物质文化遗产	传统游艺主要包括秧歌、夯歌、唢呐等游艺；传统技艺主要包括剪纸、面花等技艺；特色美食包括荞面佐饦、枣焖饭等美食。



细化落实上位规划提出的风貌指引，根据黄土丘陵沟壑地区特征，打造黄土文化风貌区。

延续城乡总体风貌格局

细化落实上位规划提出的风貌指引，根据黄土丘陵沟壑地区特征，打造黄土文化风貌区。

镇域风貌分区划定与引导

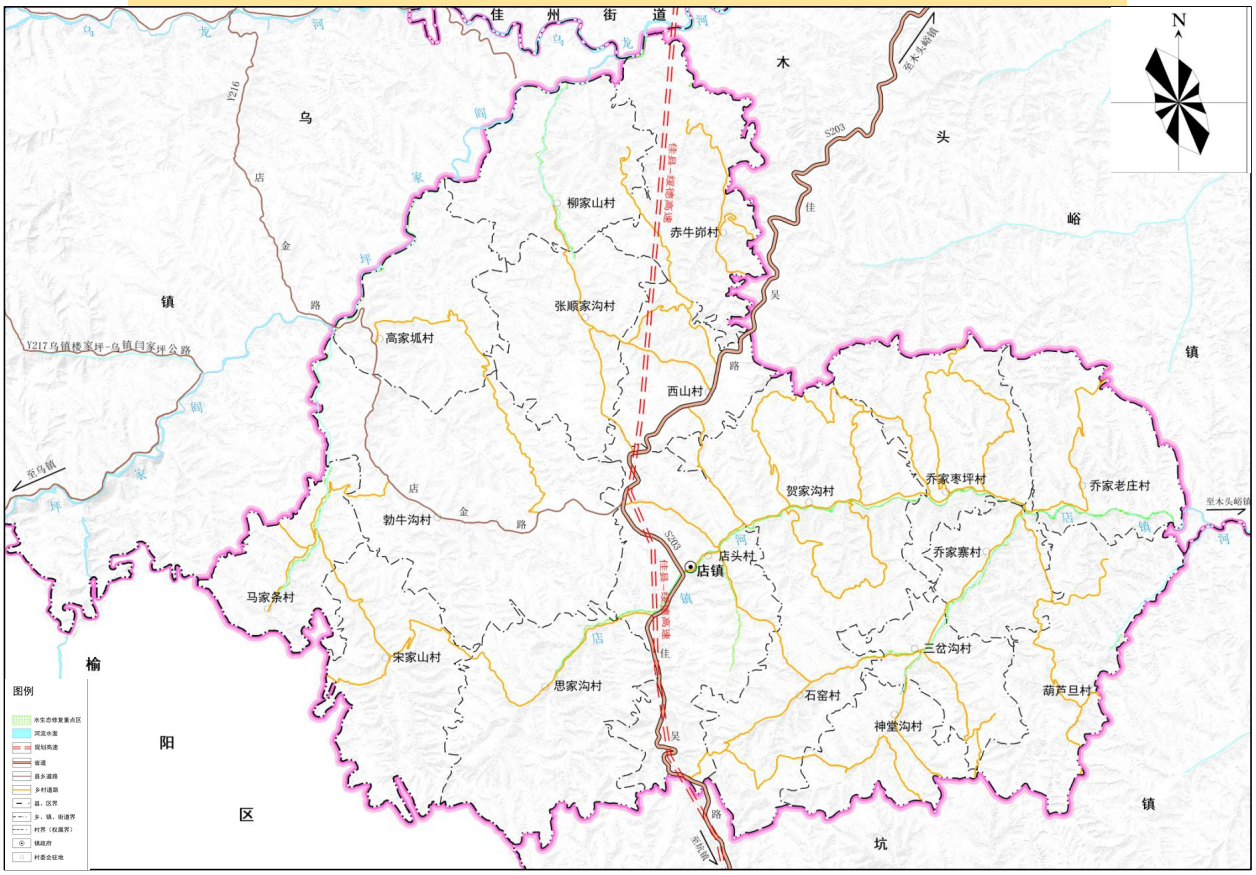
充分挖掘地方民居特色，对镇域布局形态、建筑风格、体量色彩提出引导。

形成有机交融的空间关系、塑造富有地域特色的镇域风貌。

国土综合整治

农用地整治	坚持“生态优先、保护优先、节约优先”的原则，加强农田水利及坡改梯建设，提升耕地质量，改善耕作条件。
	高标准农田建设：规划期内采用平整土地、改良土壤、修建机耕道路、配套推进农田供水供电通路建设等措施，建设集中连片、旱涝保收、稳产高产、生态友好的高标准农田，建设规模771.93公顷，全镇各村均有涉及。
建设用地整理	以“空心村”和“危旧房”整治改造为重点，有序推进农村低效建设用地整理。推行农村居民点集中归并，重点发展中心村，稳妥撤并自然村，逐步缩并分散、零星居民点，鼓励群众自愿有偿搬迁腾退宅基地，宜耕则耕、宜林则林、宜果则果。

生态修复和综合整治规划图



生态修复

水土保持综合治理

着重恢复林草植被，提高林草质量，提高水源涵养和水土保持功能，提高水土保持能力。

开展水土流失治理

着重增强山体坡面沟渠蓄水固土能力，达到减少河流泥沙、涵养河流水源、实现水沙平衡的目标。

治理水生态环境

综合治理镇域内店镇河水生态环境，恢复河流水生态系统功能，改善区域水环境。







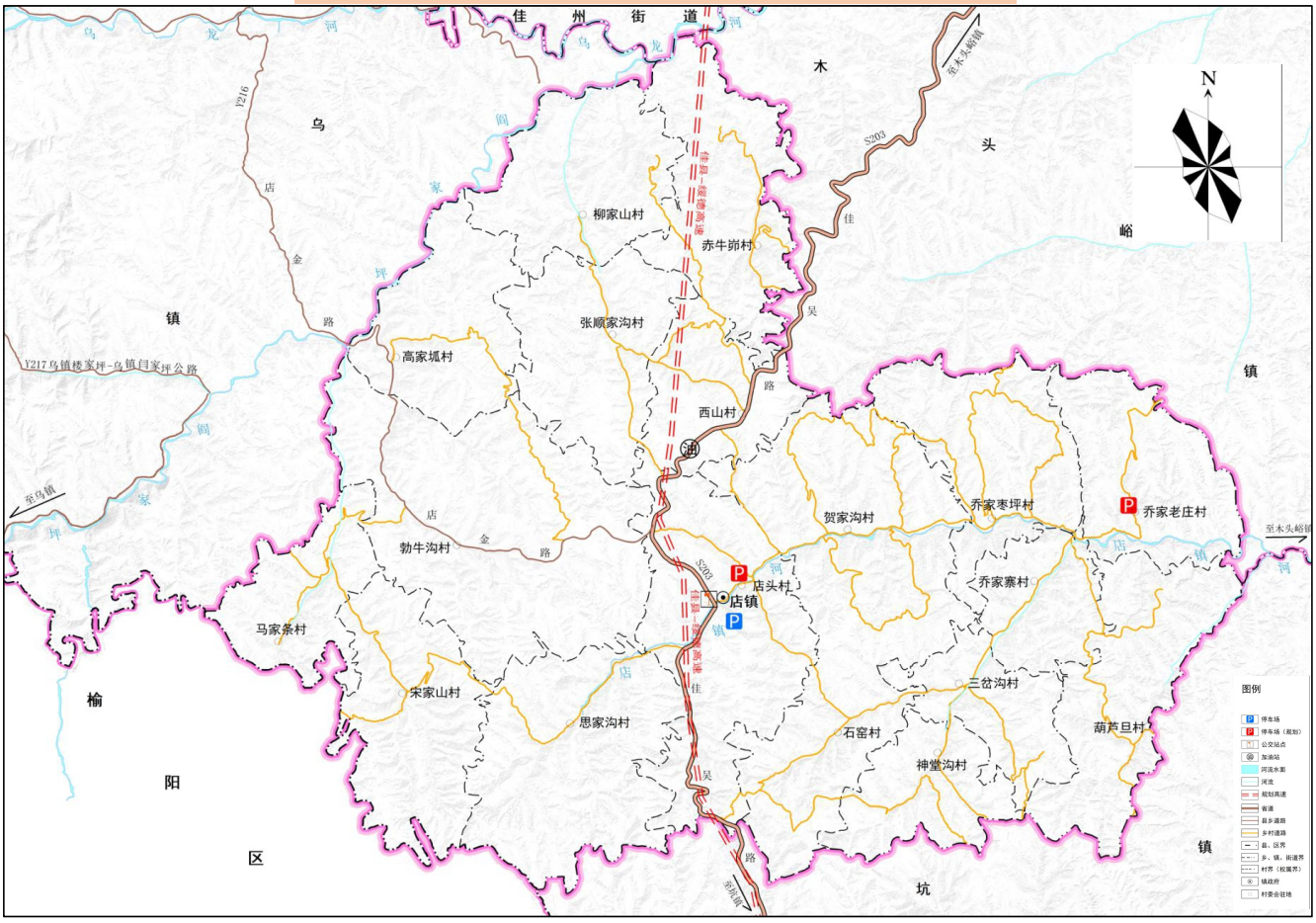


国土空间支撑保障体系

一、综合交通

交通网规划	店镇主要以S203佳吴路为主要交通对外交通，县乡道路和乡村道路为毛细血管，形成畅通的镇域交通网络。
交通站点	积极加快农村客运站和客运招呼站（点）建设。保留店头村1处停车场，规划在乔家老庄村和店头村分别建设1处停车场。
客运线路	依据上位规划落位指导，逐步发展实行将店镇纳入城乡公交一体化，满足广大群众的乘车需要，解决老百姓乘车难的问题。
应急交通	制定定店镇交通网应对不同灾害的应急交通组织策略，特别是店镇镇区干道系统、农村客运车站等在发生不同灾害后的交通疏散预案与救援组织措施。店镇主要救生通道为S203佳吴路。
交通污染治理	加强污染源的管理，通过立法提高排放标准，对不符合要求的交通工具实行强制性管理，鼓励清洁燃料使用和环保型车辆的推广，特别在公共交通设施的发展上，降低污染物的总体排放水平。

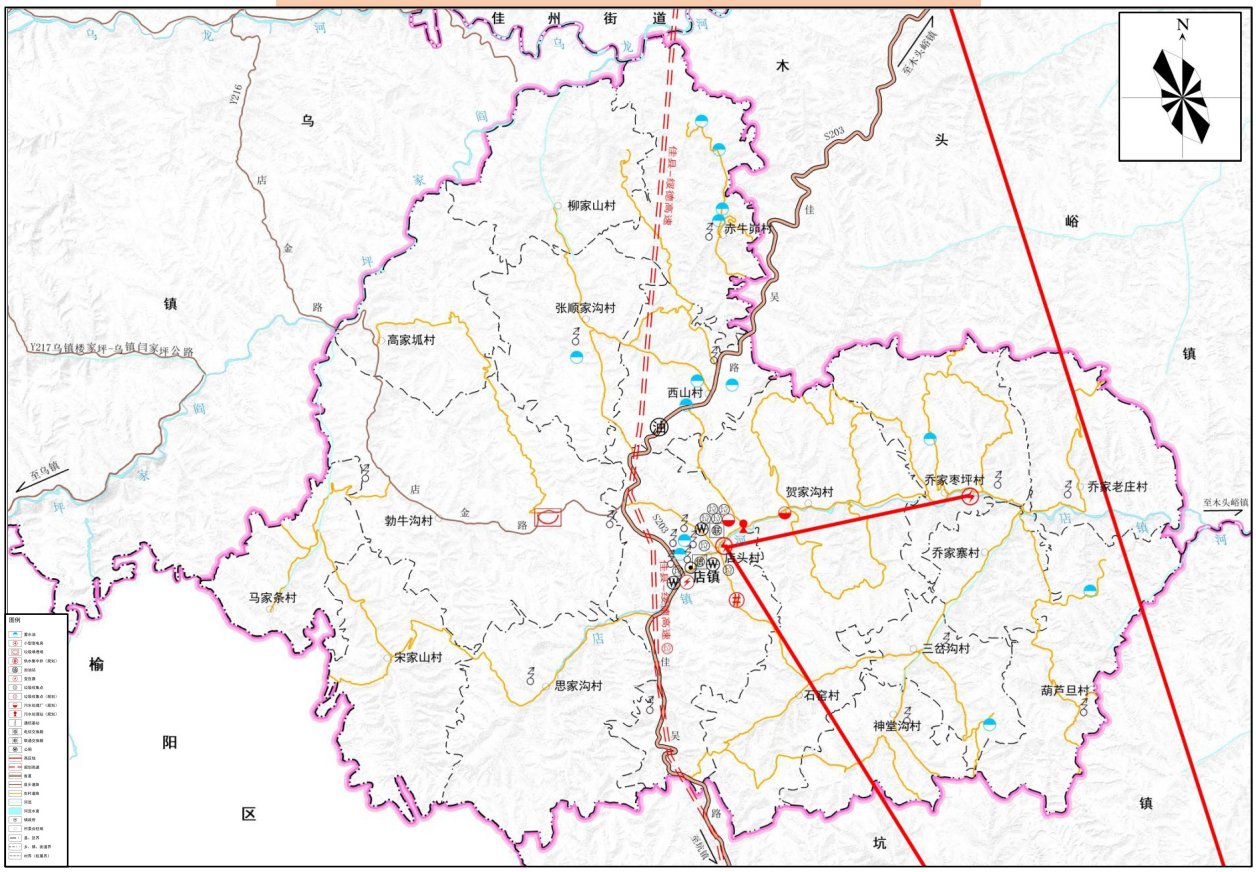
全域综合交通规划图



二、镇域基础设施

给水	规划期末，镇域常住人口为5592人，用水量按综合用水量指标和镇域人口规模估算，日不均匀系数取1.2，则全镇平均用水量为671.04立方米/日。
排水	城镇排水体制采用雨污分流制。污水进行集中处理，达标排放或回用；雨水就近排入河流水体，有条件时可考虑雨水收集利用。规划在店头村新增1处污水处理站和1处污水厂。
电力	规划店镇电网电压等级为35、10、0.4kV三级，高压电源引自坑镇35kV坑镇变电站，确保满足规划期内对电力的需求。
燃气	推动天然气气化工程向镇村延伸，加快实施“道路气化”工程建设，在镇域国省道沿线建成LNG加注和CNG加气站。
通信	移动电话普及率指标按100卡号/百人预测。至2035年，全镇固话通信需求量为2237部，移动电话需求量约为5592部。针对镇域内位于店头村、赤牛峁村、勃牛沟村等17处通信基站进行改造提升。
环卫	镇域现存1处垃圾填埋场，保留镇区现有的7处垃圾箱，规划新增1处垃圾收集站；保留镇区原有的3处公共厕所，在各村人群较为聚集处适当配建1处公共厕所。

全域基础设施规划图



三、镇域公共服务设施

依据上位规划，融入三级城乡基本公共服务设施配置体系。到2035年建成覆盖全镇、功能完善、级配合理、管理有效、水平适度的现代化公共服务体系，实现城乡基本公共服务水平均等化。

教育设施	引导基础教育资源合理布局，保障基础教育发展空间。规划保留镇区中心小学1所，幼儿园1所,至规划期末，能够满足学龄儿童上学需求，规划着重对其改造提升，丰富其功能，改善其环境。
文化设施	规划保留镇区人民剧场和文化活动中心，保留勃牛沟村1处文化广场、店头村3处文化古亭。规划镇区新建2处活动广场，赤牛峁村新建传统文化教育基地；宋家山村、西山村等村新建活动广场；依托神堂沟的历史文化资源，建成神堂沟纪念馆。
医疗卫生设施	优化医疗设施布局，提高医疗卫生设施服务能力，加快全镇医疗卫生服务体系建设。 规划保留镇区内1处卫生院，位于中心小学西侧50米，面积0.15公顷，按照每个行政村设置1所卫生室，提升基层卫生服务水平。
社会福利和保障服务设施	加强社会福利中心建设，包括老年社会托养、未成年保护中心、社工服务站、日间照料中心等社会福利保障设施建设，扩大医养结合规模。 到2035年，保留镇区店头村老年活动中心，规划在赤牛峁村、三岔沟村、乔家寨村新建3处幸福院，规划保留镇区红白理事会，在高家坬村新建红白理事会1处。
农贸市场	规划结合现有的店镇人民剧场前广场设置每月逢二、逢七有集，时段性农贸市场，并在环境卫生、商品价格、营业时间等方面加强管理，促进镇村经济发展，适当在集中连片及重点村配置乡村集市。

镇区用地布局

用地结构与布局

依据上位规划确定店镇集中建设区建设用地3.26公顷。其中面积占比分布如下：

用地类型	面积（公顷）	占建设用地比例
居住用地	0.69	21.31%
公共管理与公共服务用地	1.97	60.38%
商业服务业用地	0.48	14.72%
交通运输用地	0.12	3.59%

镇区公共服务设施

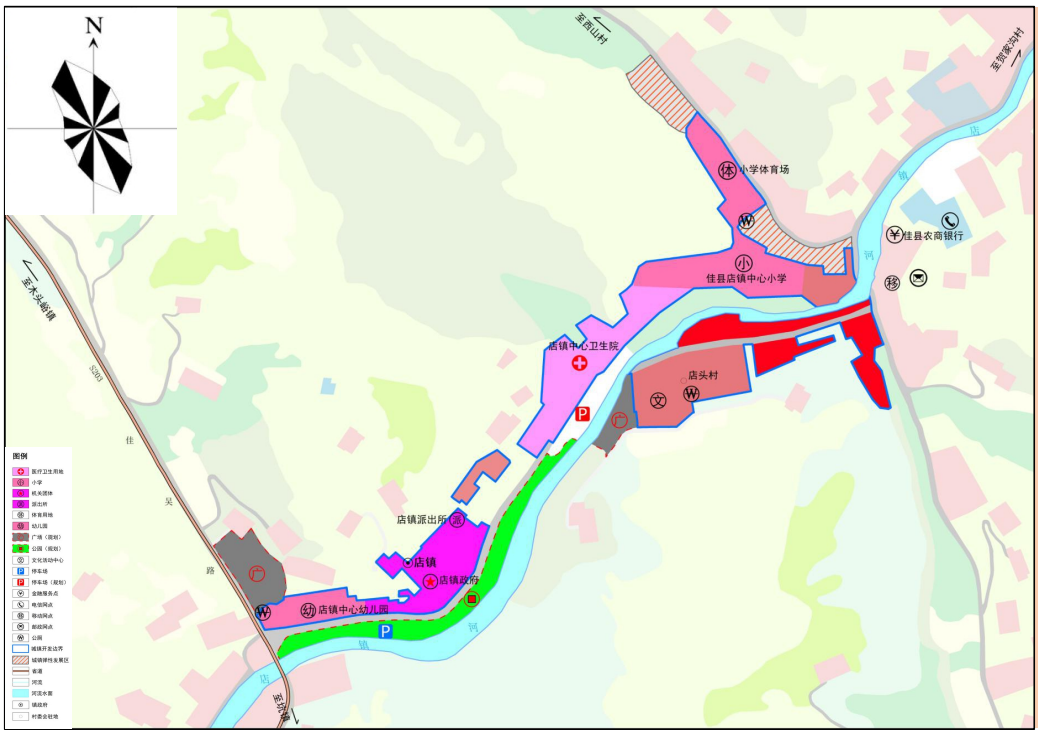
行政办公——镇区的行政办公场所主要指店镇人民政府，位于镇区中部北侧，占地0.13公顷，规划在原址进行修缮改造。

文化教育——镇区内现有1所小学与幼儿园联合设置，规划保留原学校，规划着重对其改造提升；整合文化活动中心、校舍等原有的活动场所；发展普惠性学前教育，支持发展0—3岁婴幼儿早期教育，至规划期末，普惠性幼儿园比例达到98%。

医疗卫生——规划保留现状卫生院，逐步完善和优化卫生院和卫生室硬件设施，配套完善各项医疗设施，提升医疗服务质量，构建分级诊疗机制，巩固全民医疗保障体系。

体育健身——规规划保留现状健身设施，并在新建广场、绿地等公共活动空间“见缝插针”式地布局健身器材，方便居民就近锻炼。

社会福利——规划保留现状社会福利设施，提供老年人护理，将服务对象从困境（家庭）儿童拓展到留守儿童，为残疾人提供康复评估、训练、心理疏导等服务。



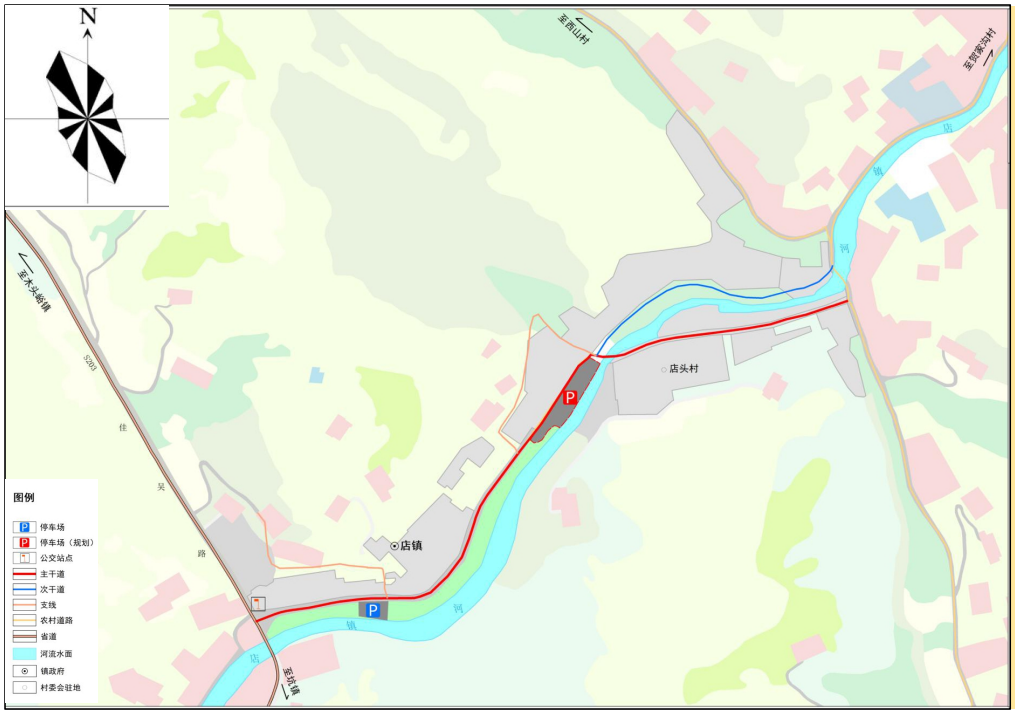
镇区公共服务设施规划图

镇区基础设施

道路交通

镇区内道路交通依据用地布局，分为两个层次，即镇区路网+慢行交通。

道路等级分为主干路、次干路、支路三级。以店木路作为镇区主干路。镇区道路总长度**0.65**公里，路网密度0.18公里/平方公里。规划干路红线宽度**6-12**米，次干路红线宽度**6-10**米，支路红线宽度**4-6米**。



镇区道路交通规划图

市政设施

供水

全面提升蓄水池及输配水管网设施，保障社会经济发展对用水的需求。

规划管网采用“环状＋枝状”布置形式，供水干管沿镇区干道铺设，供水干管管径采用DN200，配水管管径采用DN100。

排水

排水体制采用雨污分流制。污水进行集中处理，达标排放或回用；雨水就近排入河流水体，有条件时可考虑雨水收集利用。

生产废水要求自行处理达到规定指标后进入镇区污水污道。

电力

引自坑镇35kV变电站，确保店镇规划期内对电力的需求。

规划区内的中压配电网等级为10kV，由110kV、35kV变引出的大容量线路结合开关站（开闭所）构成。

燃气

根据总体规划布局和天然气规划要求，结合城镇实际发展情况进行合理布置。

规划燃气管网呈“枝状”布置。燃气管道采用无缝钢管，燃气干管管径为DN200，支管管径为DN100。

通信

保留1处中国移动网点和1处电信代理店，现有两处电信和联通通信交换箱。

保留现有1处中国邮政网点，移动通信基站规划布局应符合电磁辐射防护相关标准的规定。

环卫

保留现状7处垃圾箱，规划新增1处垃圾收集站。

中心镇区在绿地与开敞空间处保留现状4所公共卫生间，可与垃圾转运站等环卫设施配套建设。

规划实施保障

保障措施

强化组织协调

建立健全党委领导、政府负责、部门协同、公众参与、上下联动的协调机制，明确责任分工，统筹指导和协调规划实施,将主要指标、重大任务、重大改革举措要求逐项分解。

强化规划权威性和严肃性

强化规划严肃性，国土空间规划一经批复，任何部门和个人不得随意修改、违规变更。坚持先规划、后实施，不得违反国土空间规划进行各类开发建设活动。

强化规划配套支撑

（一）健全配套政策。制定国土空间规划编制实施配套政策，从高品质生活、高质量发展、用地保障、乡村振兴、历史文化保护、整治修复、自然资源统一管理、用途管制、生态补偿等方面，明确时间表和路线图，强化规划的公共政策属性，保障规划有效实施。

（二）加强区域环境协调。严格执行总体规划确定的国土空间管治分区，保护区域性不可再生资源；对工业用地设立严格的环境准入门槛；加强区域环境协调，建立环境保护的补偿机制。

（三）完善人口人才鼓励政策。完善经济社会政策及重大建设项目与人口政策之间的衔接协调机制，依靠重大建设项目布局和社会事业发展引导人口合理集聚和人口布局优化，加强对易地扶贫搬迁力度，制定人才优惠政策，完善人才培养引进和激励保障机制。

规划传导与指引



详细规划

在城镇开发边界内划分1个详规单元，编制详细规划，对城镇空间做出具体安排，明确开发容量和公益性设施的位置和规模，突出地块详细规划的实施性，明确具体地块的开发建设条件。



村庄规划

城镇开发边界外结合榆林市域村庄布局规划成果，制定乡镇内实用性村庄规划编制单元，对于不编制规划的村庄实行“通则式”管理。

佳县木头峪镇国土空间规划

（2021-2035年）

-公示稿-



木头峪镇人民政府

目录

01 规划总则

02 定位与格局

03 自然资源保护与利用

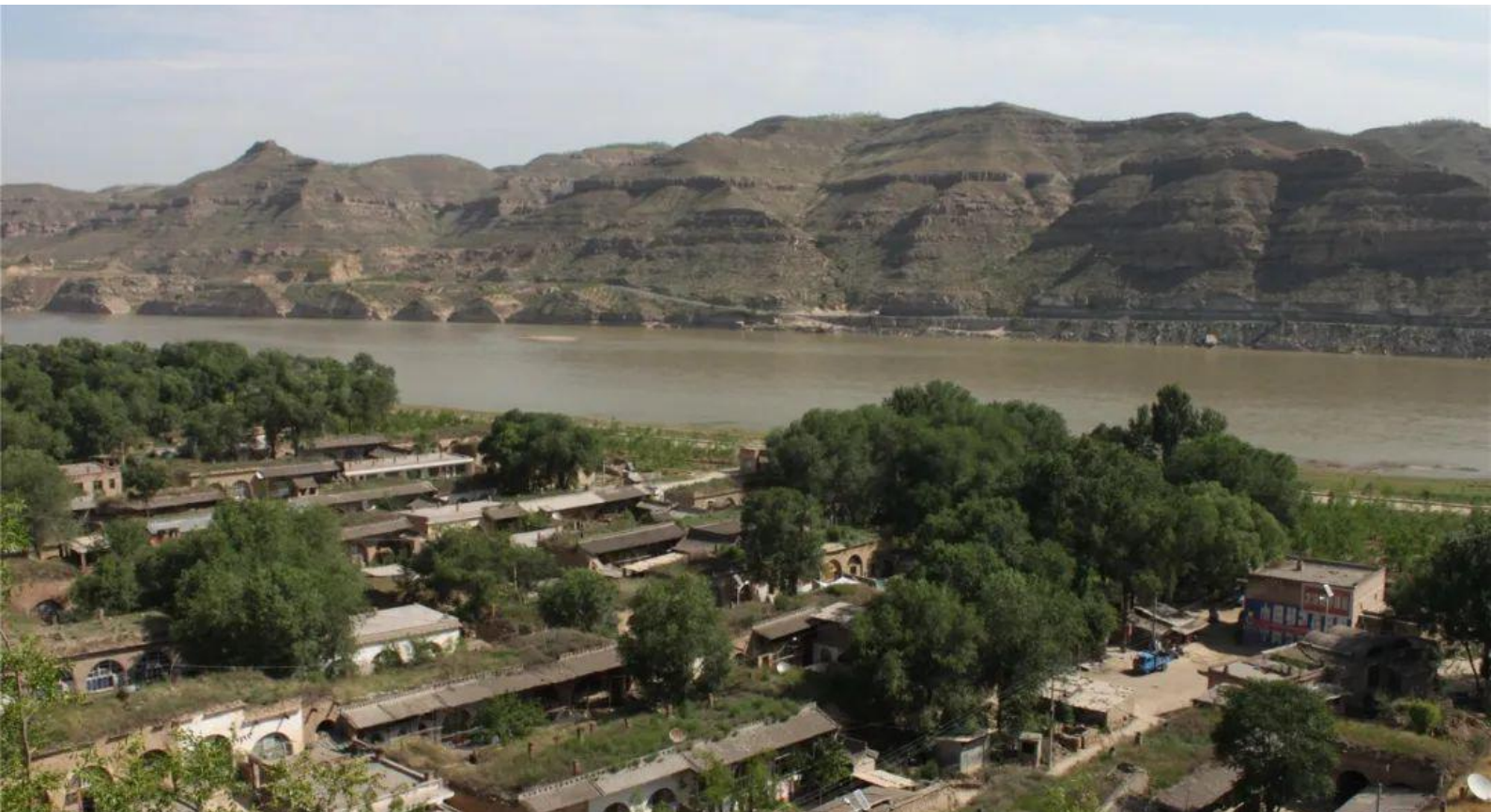
04 历史文化与景观风貌

05 国土综合整治与生态修复

06 国土空间支撑保障体系

07 镇区规划

08 规划实施与保障

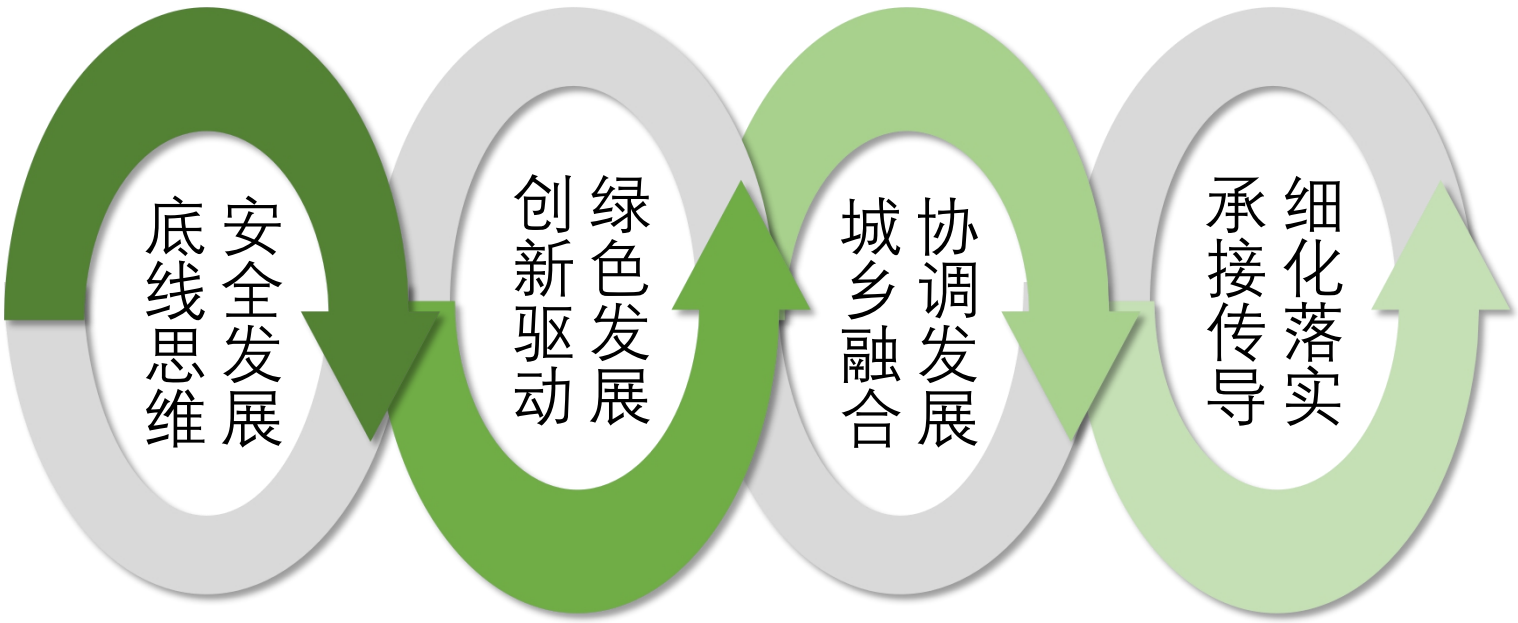


1 规划总则

1.1指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党的二十大精神，落实习近平总书记历次来陕考察和瞻仰延安革命纪念地时的重要讲话重要指示精神，坚持以人民为中心，统筹发展与安全，深入落实国家“一带一路”、新时代西部大开发、黄河流域生态保护和高质量发展、呼包鄂榆城市群建设等战略部署，立足新发展阶段，完整、准确、全面贯彻新发展理念，服务和融入新发展格局，坚定高质量发展道路，构建国土空间开发保护新格局，推动空间治理体系和治理能力现代化，为木头峪镇高质量发展提供空间和资源。

1.2规划原则



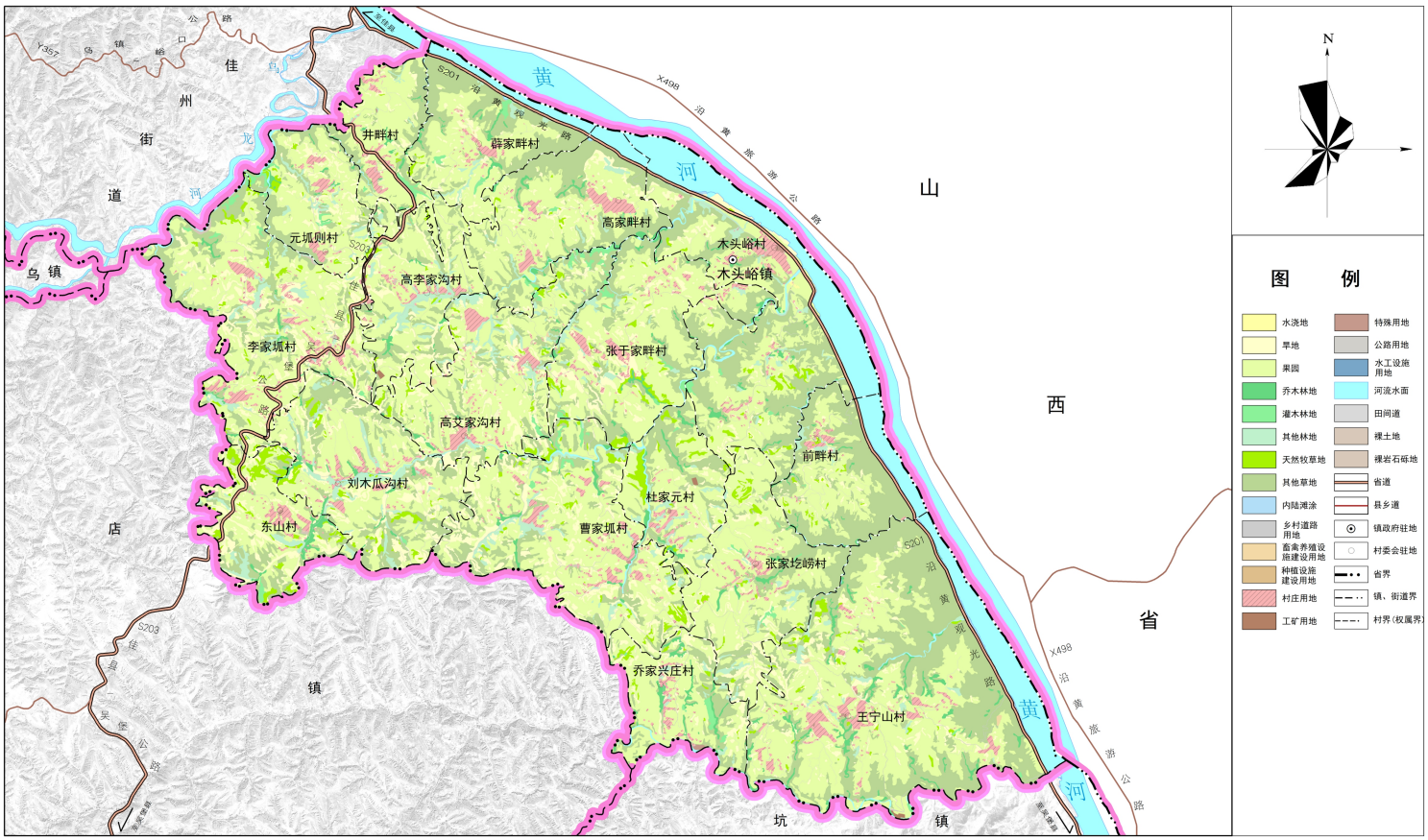
1.3规划范围与期限

规划范围

木头峪镇行政辖区范围内全部国土面积**75.64平方公里**。包括镇域和镇区两个空间层级。

规划期限

《规划》期限为**2021—2035年**，基期年为**2020**年，近期目标年为**2025年**，远期目标年为**2035年**。



2.1发展定位

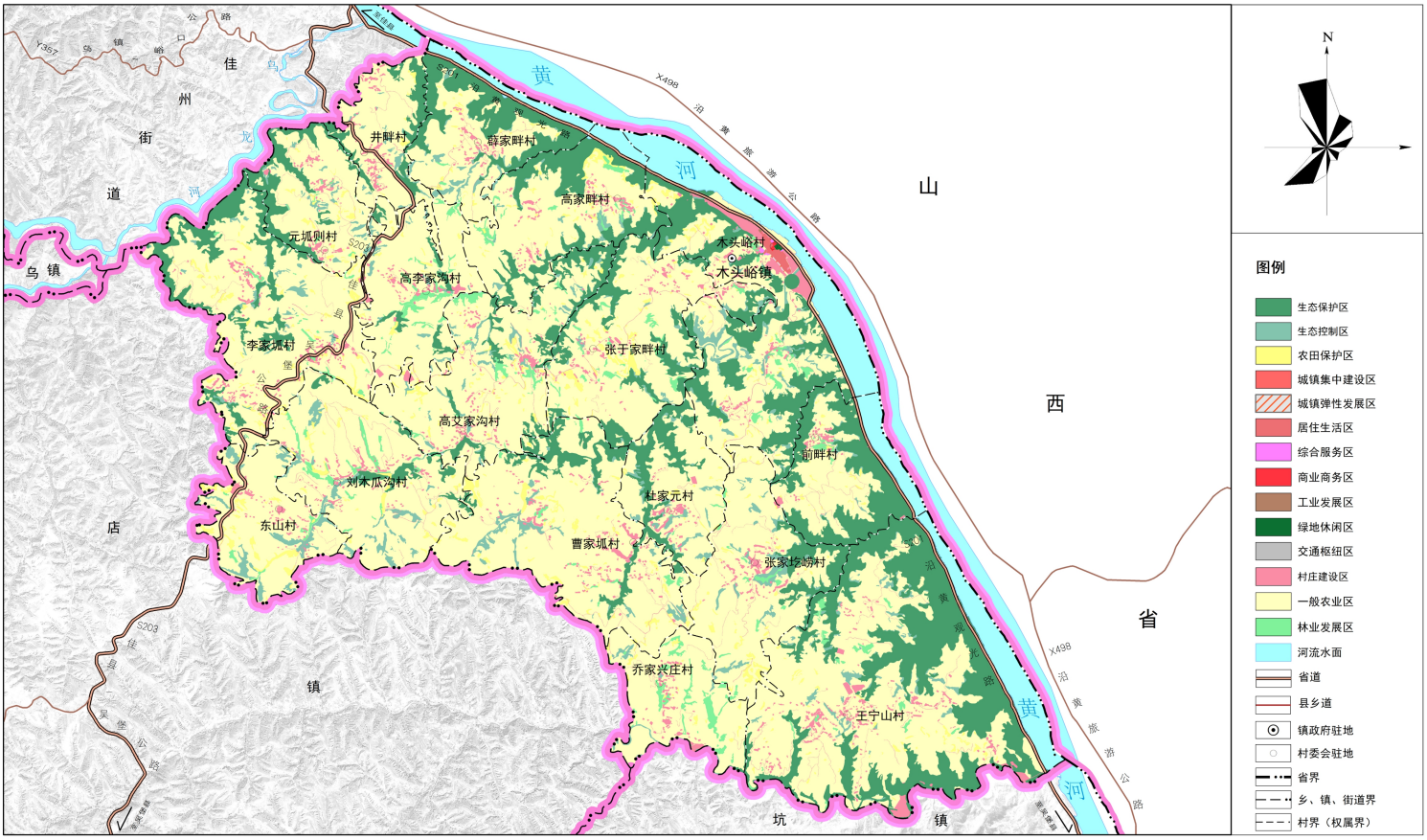
落实上位规划要求，结合木头峪镇自然资源禀赋和社会文化发展因素，规划至2035年，将木头峪镇：



2.2落实规划分区

全镇共划分为农田保护区、生态保护区、生态控制区、城镇发展区及乡村发展区五大规划分区。

农田保护区	全镇农田保护区面积184.22公顷，占全镇总面积的2.44%。
生态保护区	全镇生态保护区面积1847.35公顷，占总面积的24.42%。
生态控制区	全镇生态控制区面积为275.06公顷，占全镇总面积的3.64%。
城镇发展区	全镇城镇发展区面积10.48公顷，占全镇总面积的0.14%。
乡村发展区	全镇乡村发展区面积5247.18公顷，占全镇总面积的69.37%。



2.3落实底线约束

生态保护红线

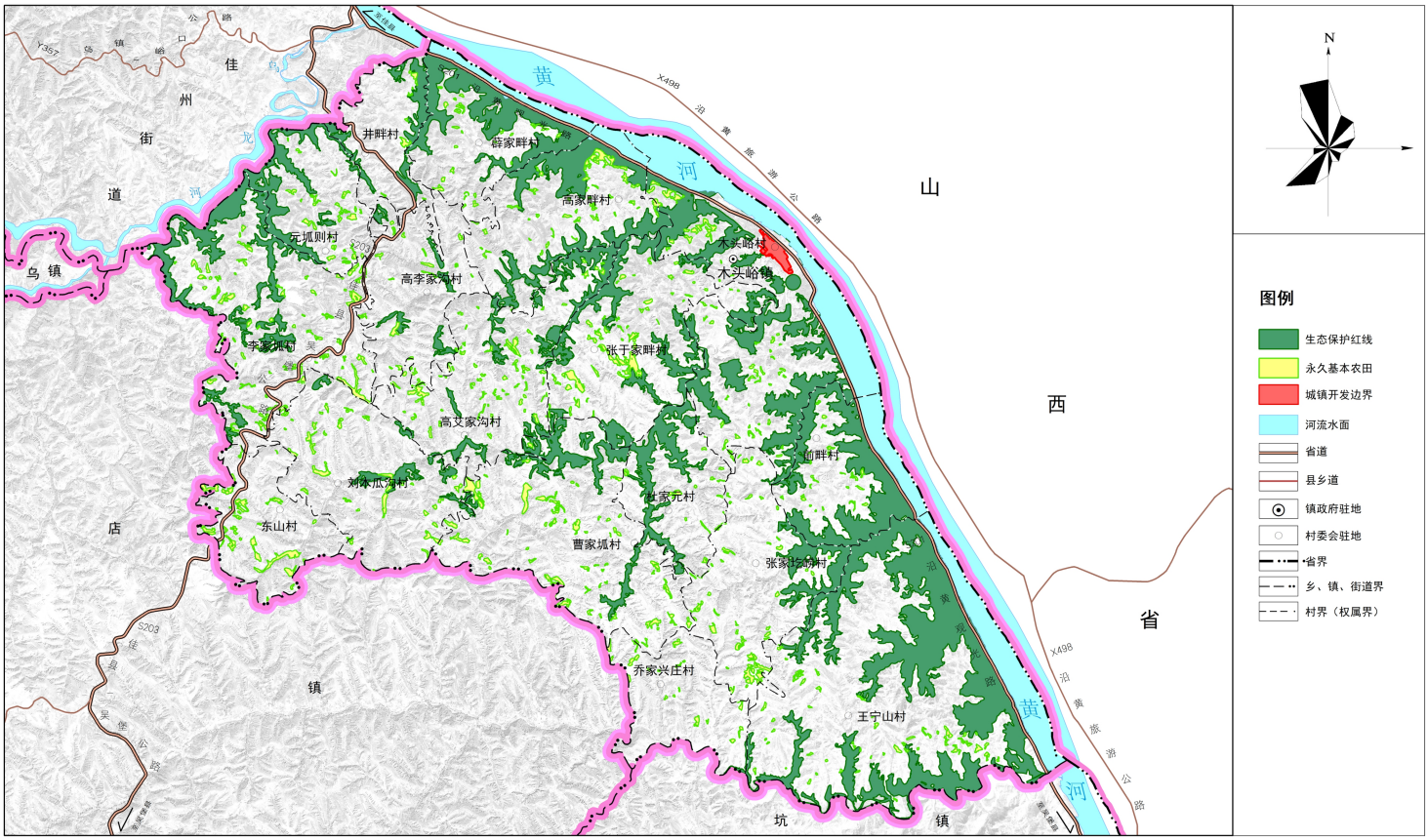
落实生态保护红线面积**1846.10公顷**，占镇域国土总面积的24.41%。

永久基本农田

耕地保护目标不低于**620.87公顷（0.93万亩）**，永久基本农田保护面积不低于**173.80公顷（0.26万亩）**。

城镇开发边界

全镇城镇集中建设区面积**10.06公顷**。



3 自然资源保护与利用

3.1建设用地节约集约利用

严控建设用地规模

严格控制建设用地总规模，优先保障基础设施、公共服务设施等民生用地，合理引导建设用地集中布局、集约利用。

盘活存量建设用地

盘活存量，逐步加大存量建设用地供给占比，挖潜建设用地存量。开展镇域内废弃工矿用地的连片改造，淘汰落后产业，引入创新型优势产能，实现空间重构和土地重配，推动优势资源和要素集聚发展。

挖掘农村建设用地潜力

通过农村居民点布局优化、集体建设用地流转等措施，积极实施城乡建设用地增减挂钩，推动建设用地在城镇和农村内部、城乡之间合理流动，促进农村建设用地节约集约利用。

提升建设用地利用水平

合理调整城乡用地结构，集约利用乡村用地。功能引导，精准供给，保障重点项目用地需求。定向强化绿地、公共服务设施和交通市政基础设施用地，加强土地复合利用，合理提高土地开发强度，提升国土空间开发品质。

3.2林草湿地资源保护利用

林地资源保护利用

明确造林绿化空间，稳定森林资源总量。按照“宜林则林、宜灌则灌、宜草则草”原则，规划期内落实适宜造林绿化空间面积**739.51公顷**，主要分布在王宁山村、木头峪村、薛家畔村、高家畔村及前畔村等区域。至2035年，森林覆盖率达到**9.36%**。

草地资源保护利用

草地资源开发坚持“生态效益优先，生态效益、社会效益、经济效益并重”的原则，尊重自然和经济规律，正确处理经济社会发展与生态建设、草原保护建设与合理利用以及生产、生活和生态之间的关系。

湿地资源保护与利用

坚持湿地全面保护，重点加强**黄河及其支流等**等流域周围重要湿地保护，加强木头峪镇湿地的重点保护。对黄河重要湿地和其他支流一般湿地利用活动进行分类管控，合理开发利用湿地，湿地利用活动应避免改变湿地的自然状况。

3.3水资源保护利用

落实河长制，夯实辖区内黄河主河道河长责任，编制“一河一策”实施方案，河道水环境保护监管纳入村规民约；开展“河湖清四乱，修复母亲河”专项行动，杜绝涉河侵种，清理河道障碍、临建物，共同打造“水清、河畅、岸绿、景美”的水生态。

3.4矿产资源保护利用

优化矿产资源开发保护布局

衔接落实陕西省、榆林市矿产资源总体规划和佳县矿产资源总体规划做好与生态保护红线和自然保护地的衔接，坚持“在开发中保护、在保护中开发”基本原则，落实上位规划的开采区。

提高矿产资源利用水平

在矿产勘查开发过程中，对共伴生矿产进行综合勘查、综合评价，查明共伴生矿产组合及资源储量，评估共伴生矿产采、选、冶等技术条件，评价矿山资源潜在的综合价值，为节约与综合利用矿产资源提供资源条件。

强化矿产资源管控

生态保护红线范围内原则上禁止不符合管控要求的矿产资源勘查开采。生态保护红线内非自然保护地核心保护区的区域，允许因国家重大能源资源安全需要开展战略性能源资源勘查、公益性自然资源调查和地质勘查。对永久基本农田内部分战略性矿产矿业权实施差别化管理，保障资源稳定供应。

4 历史文化与景观风貌

4.1历史文化保护

物质文化遗产	主要为革命纪念地
非物质文化遗产	主要为传统戏剧和唢呐技艺

4.2景观风貌塑造

依托“山、水、林、田”自然资源禀赋，秉承山水城镇格局，落实上级规划风貌分区划定与引导，将木头峪镇整体塑造为宜居宜业的黄土文化城镇风貌区。

黄河沿岸水土流失防治带

重点突出黄土丘陵沟壑景观控制，对于木头峪重点突出林草生态管控，以提高林草覆盖度为主，加强治水、治山全要素协调和管理，着力培育健康稳定、功能完备的生态系统，发挥生态系统水土保持，水源涵养功能，保护黄河沿岸生态环境，防止黄土大量流失。

沿河休闲娱乐带

沿河休闲娱乐带以黄河为核心，强调其视觉景观功能，同时综合考虑公共服务及游憩生活内容。逐步贯通两岸景观，严格控制水体及河堤两侧的开发建设和天际轮廓线，强调滨水设施的宜人性和周边建筑界面的开敞与通透，与水体周边环境相协调，形成开合有致的景观界面。

5 国土综合整治与生态修复

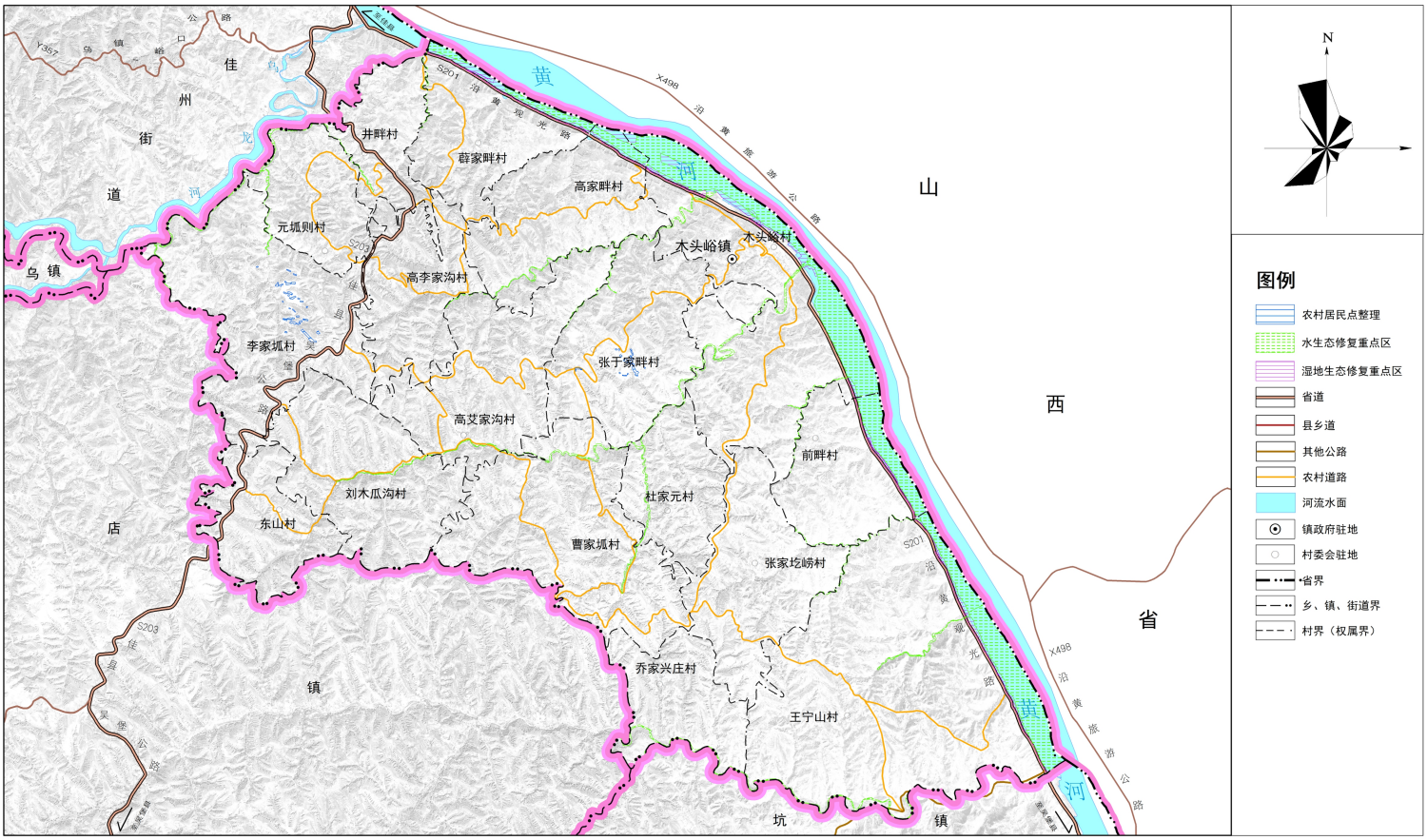
5.1国土综合整治

农用地整治

高标准农田建设。规划期内采用平整土地、改良土壤、修建机耕道路、配套推进农田供水供电通路建设等措施，建设集中连片、旱涝保收、稳产高产、生态友好的高标准农田，建设规模539.80公顷，全镇各村均有涉及。

建设用地整理

按照节约用地、因地制宜的要求，以“空心村”和“危旧房”整治改造为重点，有序推进农村低效建设用地整理。推行农村居民点集中归并，重点发展中心村，稳妥撤并自然村，逐步缩并分散、零星居民点，鼓励群众自愿有偿搬迁腾退宅基地，宜耕则耕、宜林则林、宜果则果，规划期内重点对李家坳村、张于家畔村等村开展农村居民点整理，整理规模 4.93 公顷，新增耕地 3.95公顷。



5.2生态修复

水土保持综合治理

着重恢复林草植被，规划期间，落实**退化林修复工程和天然林保护工程项目。**

开展水土流失治理

着重增强山体坡面沟渠蓄水固土能力，达到减少河流泥沙、涵养河流水源、实现水沙平衡的目标。规划期间，安排**河堤整治工程、黄河粗泥沙集中来源区拦沙工程、病险淤地坝除险加固项目和淤地坝建设工程。**

治理水生态环境

综合治理镇域内黄河及其他支流水生态环境，保持河流水生态系统功能，改善区域水环境。规划期间，安排**小流域综合治理工程。**









6 国土空间支撑保障体系

6.1综合交通

交通网规划

木头峪镇干线公路网络以 S201 沿黄观光路和 S203 佳县吴堡公路为基础，S203 佳县吴堡公路疏解该镇南北方向交通压力，促进佳县和吴堡县之间的交流。S201 沿黄观光公路不仅承担镇区对外交通功能，更发挥其经济效益，促进街道文旅产业发展。

交通设施规划

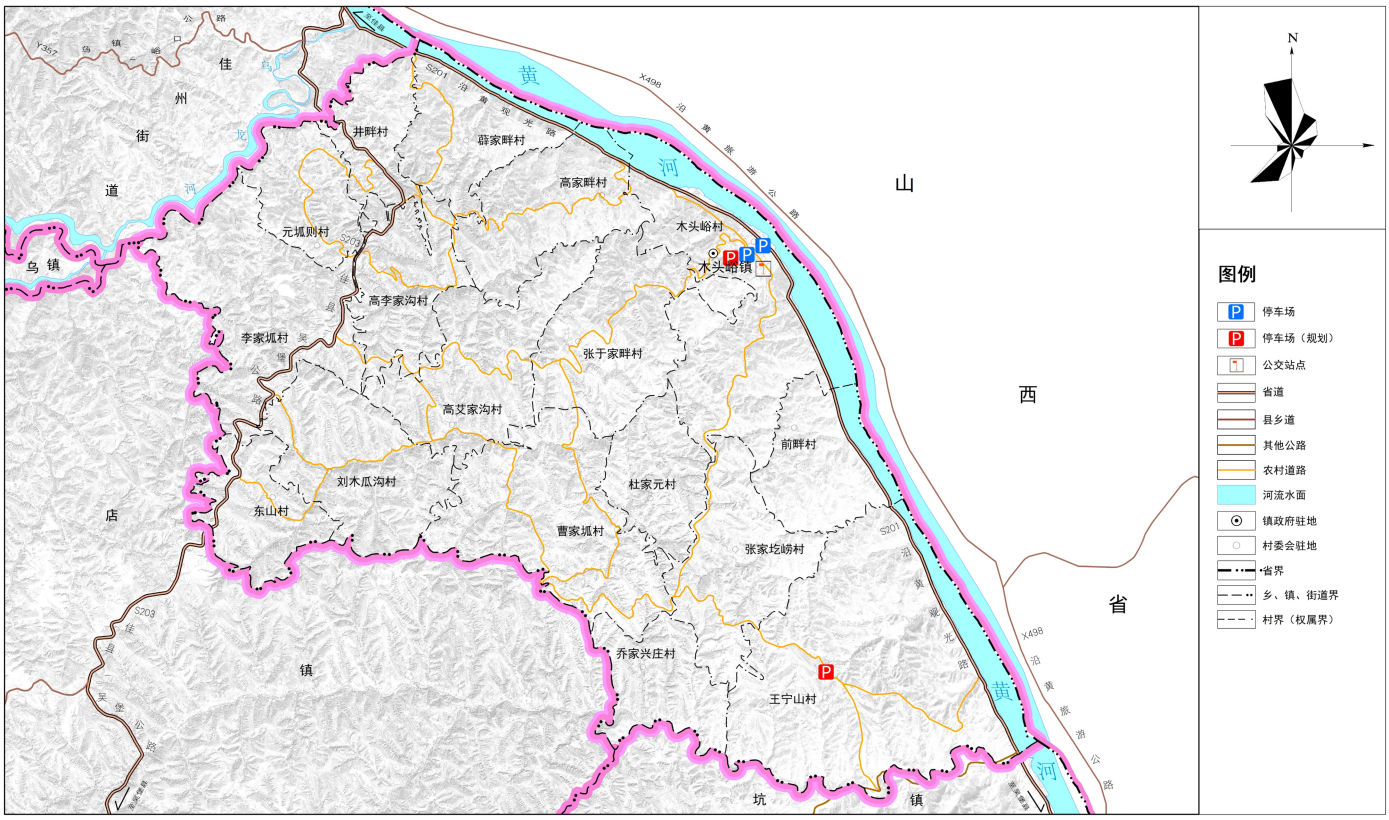
（1）交通站点规划：保留镇域内 1 处公交站点。规划在高家畔村、王宁山村、高李家沟村和东山村建设客运招呼站。（2）客运线路规划：依据上位规划落位指导，逐步发展实行将木头峪镇纳入城乡公交一体化。（3）停车场规划：规划保留原有的 2 处停车场。在原有木头峪村村委会停车场附近新增 1 处停车场以及王宁山村新增 1 处停车场。规划期内完善车辆加油加气设施建设，在镇域内停车场内配备新能源充电桩。

应急交通

制定木头峪镇交通系统应对不同灾害的应急交通组织策略，特别是干道道路系统、农村客运车站等在发生不同灾害后的交通疏散预案与救援组织措施。主要救生通道：S201 沿黄观光路，S203 佳县吴堡公路。

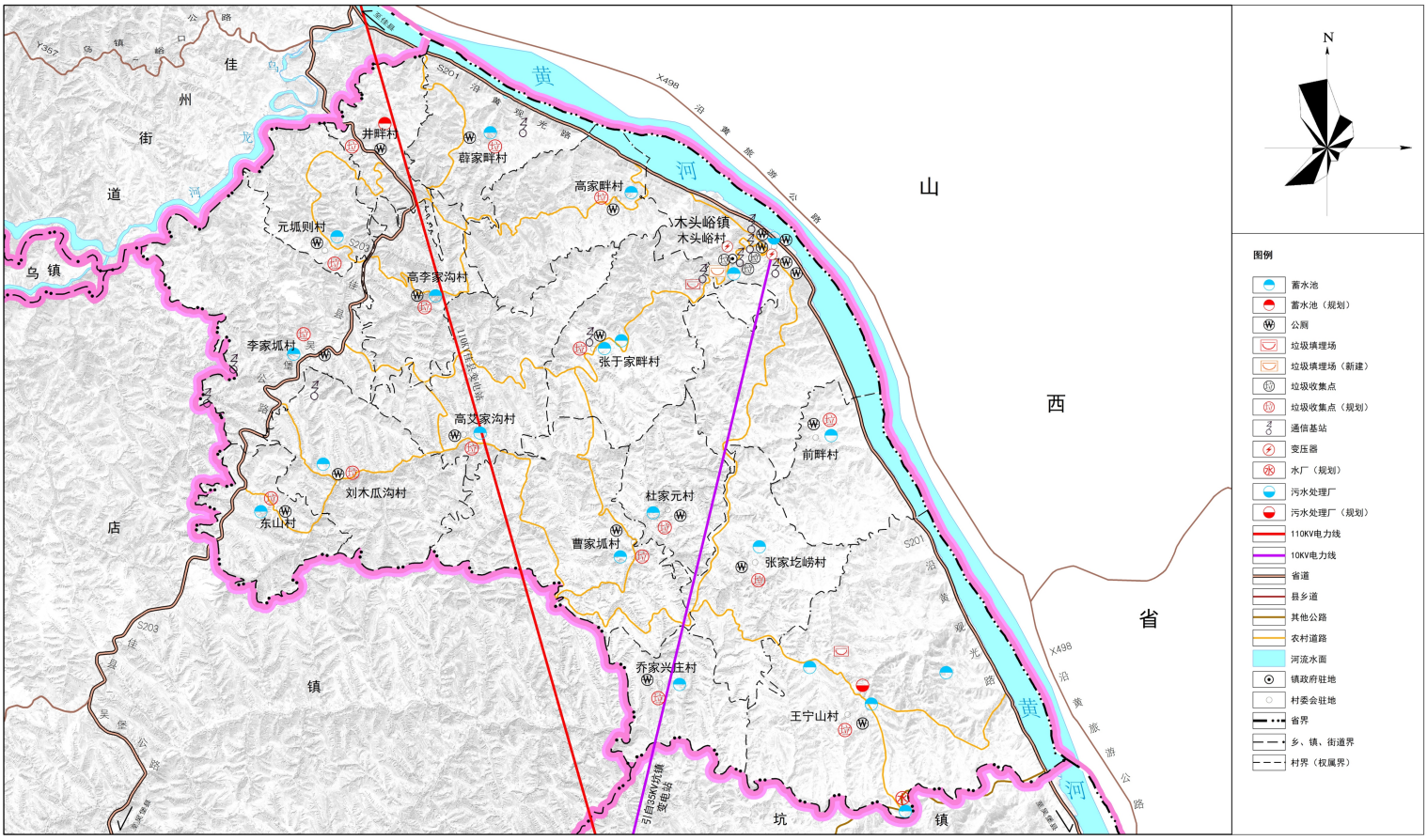
交通污染治理

优化交通规划，增加公交线路和班次，推广新能源车辆，提供购买新能源汽车的补贴和优惠政策，加强车辆尾气检测，提高公众环保意识。



6.2区域基础设施

给水工程	到2035年，木头峪镇人均综合用水量指标100升/人•日，全镇总用水量为459.00立方米/日。镇域各村均有 1 处高位蓄水池，规划对其改造提升并在井畔村新建 1 处蓄水池。
排水工程	镇域内现存 1 处污水处理厂，位于木头峪村靠近黄河处。规划在王宁山村新建 1 处污水处理厂。
电力工程	木头峪镇电源引自坑镇 35kV 变电站。
燃气工程	镇域天然气引自佳州街道天然气门站，至规划期末，实现木头峪镇天然气供给全覆盖，对于管道气无法达到的区域采用灌装液化石油气。
通信工程	针对镇域内的 10 处通讯基站及信号塔进行改造提升。规划在木头峪镇木头峪村村委会附近设置电信营业网点；各村庄设置电信代办点。
环卫工程	镇域现存 2 处垃圾填埋场。木头峪村现有 3 处垃圾收集点，各村设置 1 处垃圾收集点，在木头峪村新建 1 处垃圾填埋场，以满足全镇需求。



6.3公共服务设施

文化设施

木头峪镇现有图书室 1 处；全镇各村均已有 1 处文化活动中心，共有 17 处，规划以改造提升为主，达到村（社区）综合文化服务中心全覆盖。

医疗卫生设施

规划保留镇区内原有 1 处镇卫生院和 1 处村卫生室，镇卫生院位于木头峪村村委会正西侧，面积 0.4 公顷；村卫生室位于四门洞附近，在每个行政村设置 1 所卫生室。

体育设施

全镇各村均已有 1 处带健身器材的广场，共 17 处，规划以改造提升为主，保证各行政村公共体育健身器材覆盖率达到 100%。

社会福利和保障服务设施

规划期末，保留镇区 1 处幸福院，位于木头峪村文化广场北侧 120 米处.辖区内各行政村配建养老农村互助幸福院、行政村农村互助幸福院覆盖率达到 95%以上。

农贸市场

规划结合镇区广场的开场空间设置逢一逢六的时段性农贸市场，并在环境卫生、商品价格、营业时间等方面加强管理，促进镇村经济发展。除此之外，规划在乔家兴庄村和元坰则村配置乡村集市。



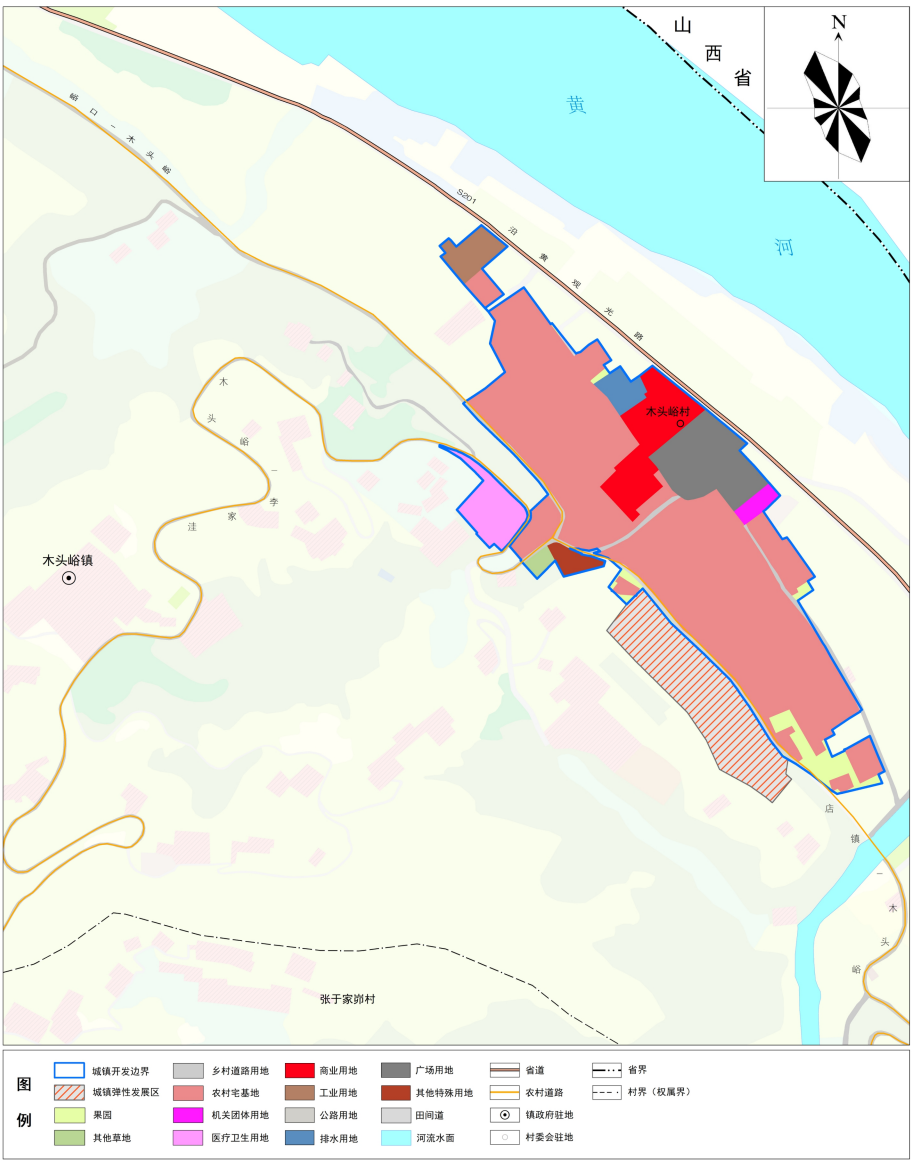




7.1镇区用地布局

用地结构与布局

镇区范围	
全镇集中建设区建设用地10.06公顷	
城镇发展方向和功能结构	
以红色文化、生态观光旅游为主的一般旅游型城镇	
位置	
主要位于木头峪镇	



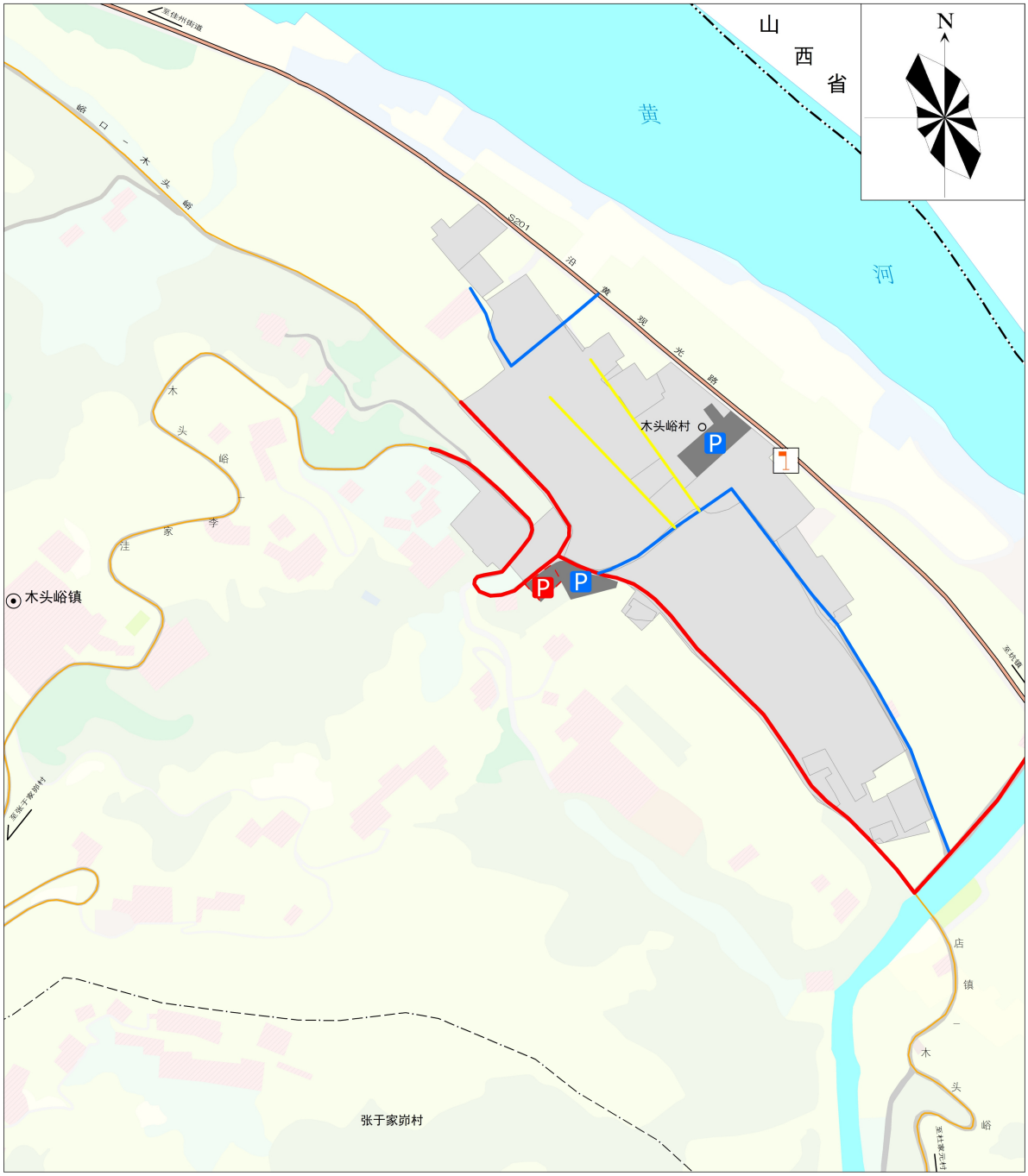
住房建设与人居环境

居住用地7.12公顷，占城镇建设用地70.75%。居住片区建设重点主要是对现状建成区域的改造更新，以建成设施完整、环境优美、特色鲜明的陕北特色居住区为目标。

7.2镇区基础设施

道路交通

镇区道路等级分为主干路、次干路、支路三级，道路系统为“枝状布局”。以峪口—木头峪道路为镇区主干路。规划干路红线宽度6-12米，次干路红线宽度6-10米，支路红线宽度4-6米。



7.2镇区基础设施

公共管理与公共服务设施

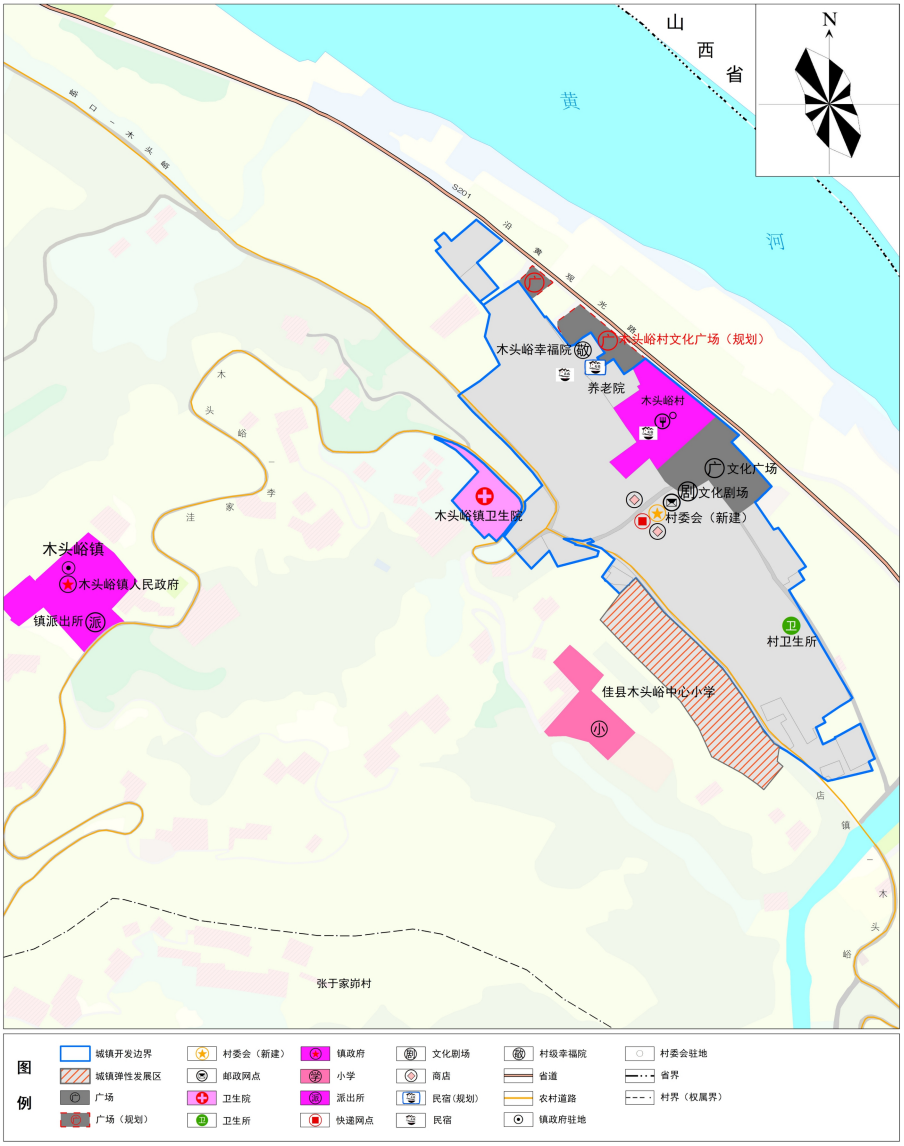
机关团体用地——镇属机关团体用地主要集中在镇区。

体育用地——规划保留镇区 1 处综合性广场，结合广场明确篮球场、兵乓球场等健身场地，配备全年龄段健身设施，充分发挥其体育健身功能，避免资源浪费。

医疗卫生用地——规划保留现状 1 处镇中心卫生院和 1 处村卫生室，镇卫生院位于木头峪村村委会正西侧，面积 0.4 公顷；村卫生室位于四门洞附近。着重对其升级改造。

社会福利用地——规划保留镇区幸福院，位于木头峪村文化广场北侧 120 米处，面积 0.01 公顷。规划期内进行更新改造，以满足木头峪镇社会福利发展的需要。

商业服务业设施——镇区商业设施主要沿主干路呈现带状分布，以镇区内原有的零售商超、餐饮娱乐、隐居山里民宿和红枣亲子乐园为基础，打造极具木头峪镇特色的文化商圈。规划丰富木头峪镇商业业态，使其更符合镇区居民的生活习惯，充分发挥商业用地经济价值。



7.2镇区基础设施

市政基础设施

给水

镇区使用水源引自佳州街道自来水厂，水质、水量能满足规划期内使用要求。规划管网采用“枝状”布置形式，供水干管沿镇区干道铺设。

排水

镇区排水体制采用分流制。污水进行集中处理，达标排放或回用；雨水就近排入河流水体，有条件时可考虑雨水收集利用。生产废水要求自行处理达到指定标准后进入城区污水污道。

电力

木头峪镇镇区电源引自坑镇 35kV 变电站,10kV 高压配电网采用“枝状”形式，兼顾镇区周边及村庄供电，该等级变电站采用双电源供电。电力线路内按“枝状”布设形式安排调整，布置在预留或已有走廊内。

燃气

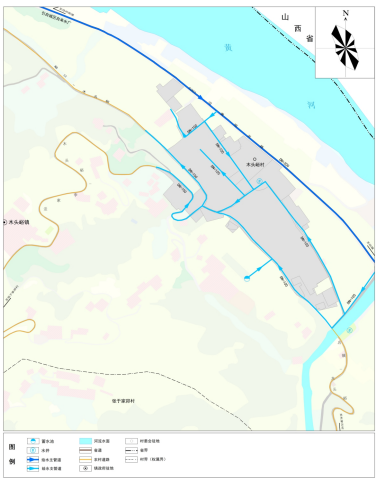
镇区天然气气源规划引自佳州街道，由佳州街道天然气公司供气，满足居民生活需求。规划燃气管网呈“枝状”布置。

通信

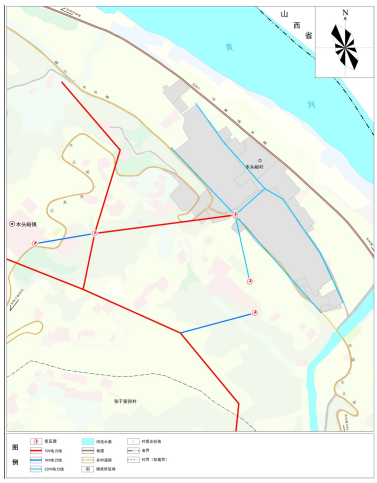
规划在木头峪镇木头峪村村委会附近设置电信营业网点；中心镇区保留木头峪镇 4 处信号通信塔。在木头峪镇镇区设置电子商务服务站,辖区内各村庄设置邮政代办点。

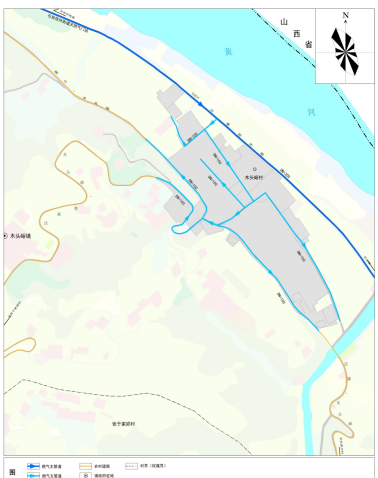
环卫

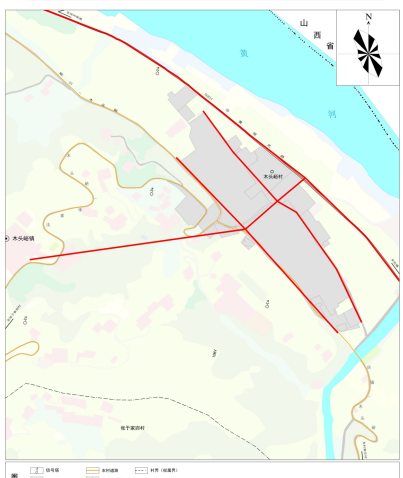
规划保留镇区附近张于家畔村的 1 处垃圾填埋场。完善镇区 3 处垃圾收集点，注重垃圾分类和周围环境整洁。规划保留中心镇区内 5 处公共卫生间，分布于沿街主干道两侧，结合环卫设施配套建设。

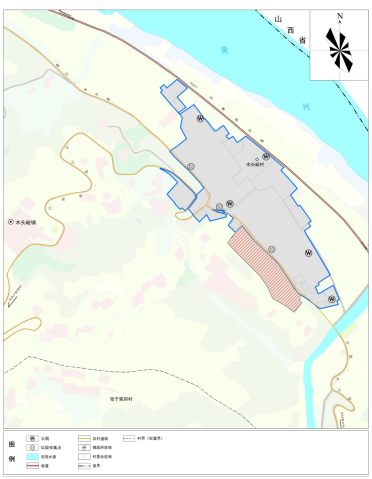












8 规划实施与保障

8.1保障措施

建立健全党委领导、政府负责、部门协同、公众参与、上下联动的协调机制，明确责任分工，统筹指导和协调规划实施，将主要指标、重大任务、重大改革举措要求逐项分解。建立协同推进工作机制，落实各级政策，协调解决重大问题，保障规划各项工作得到落实。

（一）健全配套政策。

（二）加强区域环境协调。

（三）完善人口人才鼓励政策。



运用国土空间“一张图”实施监督信息系统，配合县自然资源和规划主管部门使用航空摄影、无人机等对地观测技术与地面调查相结合，及时跟踪监测国土空间规划中确定的各项指标和建设用地、基本农田、森林等各类用地的规模和图斑，实现对乡镇规划的精准实施、实时监测、及时预警、定期评估。

8.2规划传导与指引



详细规划

在城镇开发边界内划分1个详规单元，编制详细规划，对城镇空间做出具体安排，明确开发容量和公益性设施的位置和规模，突出地块详细规划的实施性，明确具体地块的开发建设条件。



村庄规划

城镇开发边界外结合榆林市域村庄布局规划成果，制定乡镇内实用性村庄规划编制单元，对于不编制规划的村庄实行“通则式”管理。

坑镇
2035

佳县坑镇国土空间规划

(2021-2035年)

-公示稿-



坑镇人民政府

目录

01规划总则

02定位与格局

03资源保护利用

04历史文化与景观风貌

05生态修复与综合整治

06国土空间支撑保障体系

07镇区规划

08规划实施保障



1.1 指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党的二十大精神，落实习近平总书记历次来陕考察和瞻仰延安革命纪念地时的重要讲话重要指示精神，坚持以人民为中心，统筹发展与安全，深入落实国家“一带一路”、新时代西部大开发、黄河流域生态保护和高质量发展、呼包鄂榆城市群建设等战略部署，立足新发展阶段，完整、准确、全面贯彻新发展理念，服务和融入新发展格局，坚定高质量发展道路，构建国土空间开发保护新格局，推动空间治理体系和治理能力现代化，为坑镇高质量发展提供空间和资源。

1.2 规划原则

底线思维，安全发展

创新驱动，绿色发展

承接传导，细化落实

城乡融合，协调发展

1.3

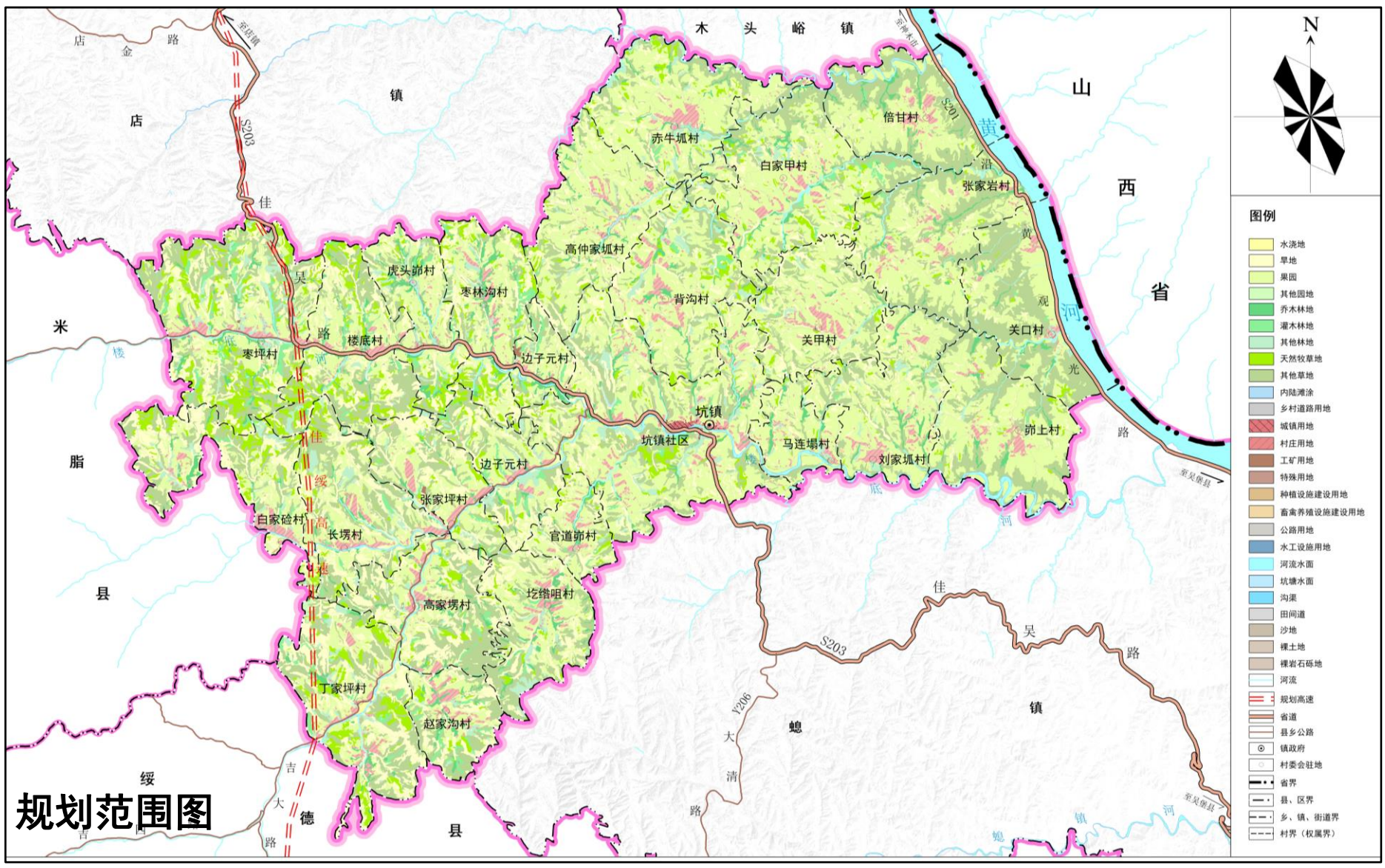
规划范围与期限

规划范围

坑镇行政辖区范围内全部国土面积 **140.32平方公里**。包括镇域和镇区两个空间层级。

规划期限

《规划》期限为2021—2035年，基期年为2020年，近期目标年为2025年，远期目标年为2035年。



规划范围图

2.1

发展定位

贯彻落实黄河流域生态保护和高质量发展战略、乡村振兴战略等，按照发展类型指引，结合自身特色，确定将坑镇发展成为：



打造以红枣加工为主，文化旅游为辅的

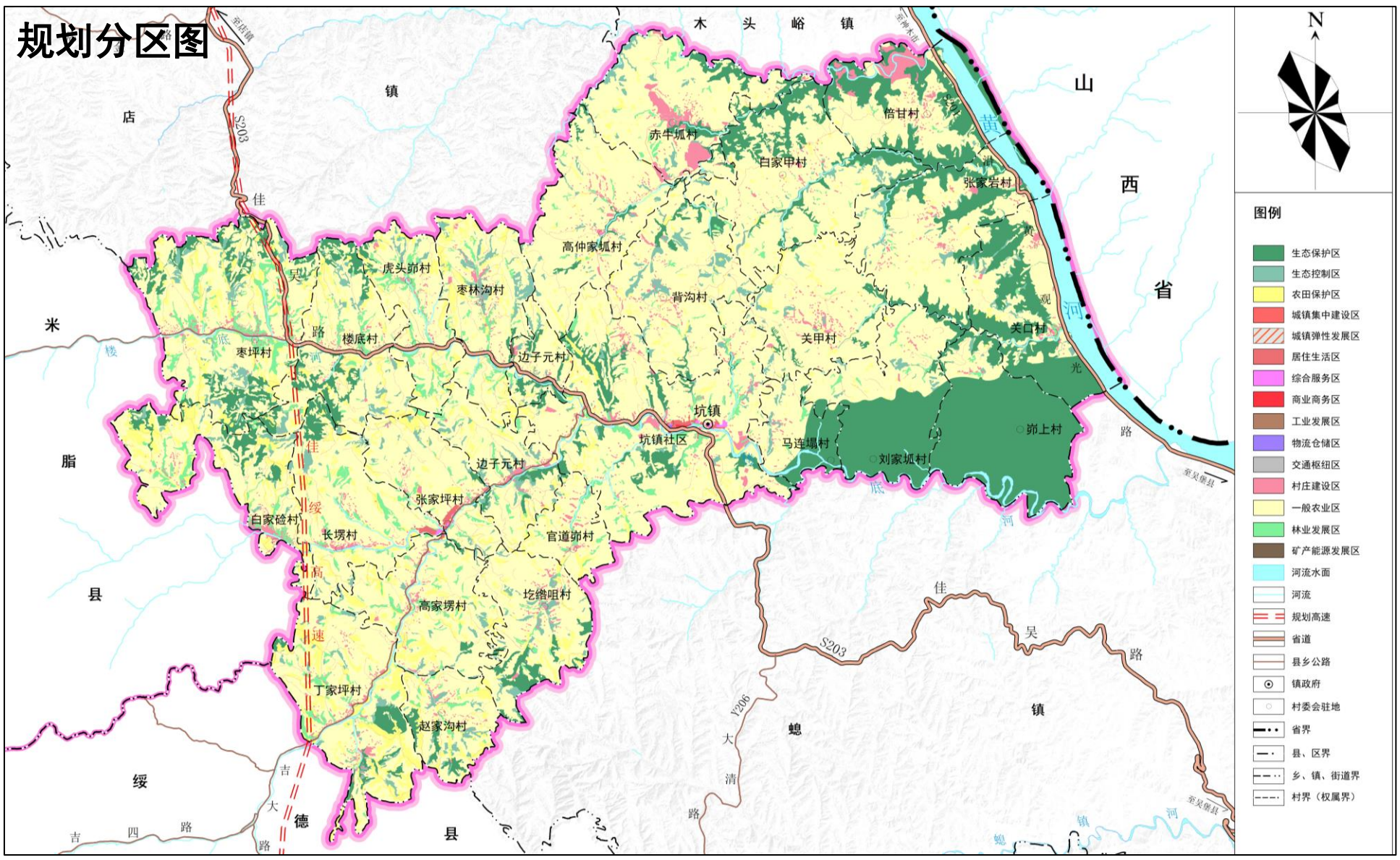
农贸旅游型重点镇

2.2 落实规划分区

全镇共划分为农田保护区、生态保护区、生态控制区、城镇发展区、乡村发展区及矿产能源发展区六大规划分区。

农田保护区	全镇农田保护区面积926.48公顷，占全镇总面积的6.60%。
生态保护区	全镇生态保护区面积2655.63公顷，占全镇总面积的18.93%。
生态控制区	全镇生态控制区面积602.06公顷，占全镇总面积的4.29%。
城镇发展区	全镇城镇发展区面积30.53公顷，占全镇总面积的0.22%。
乡村发展区	全镇乡村发展区面积9816.35公顷，占全镇总面积的69.95%。
矿产能源发展区	全镇矿产能源发展区面积1.09公顷。

规划分区图



2.3 落实底线约束

生态保护红线

落实县级规划确定的生态保护红线，划定总面积为**2654.35**公顷。

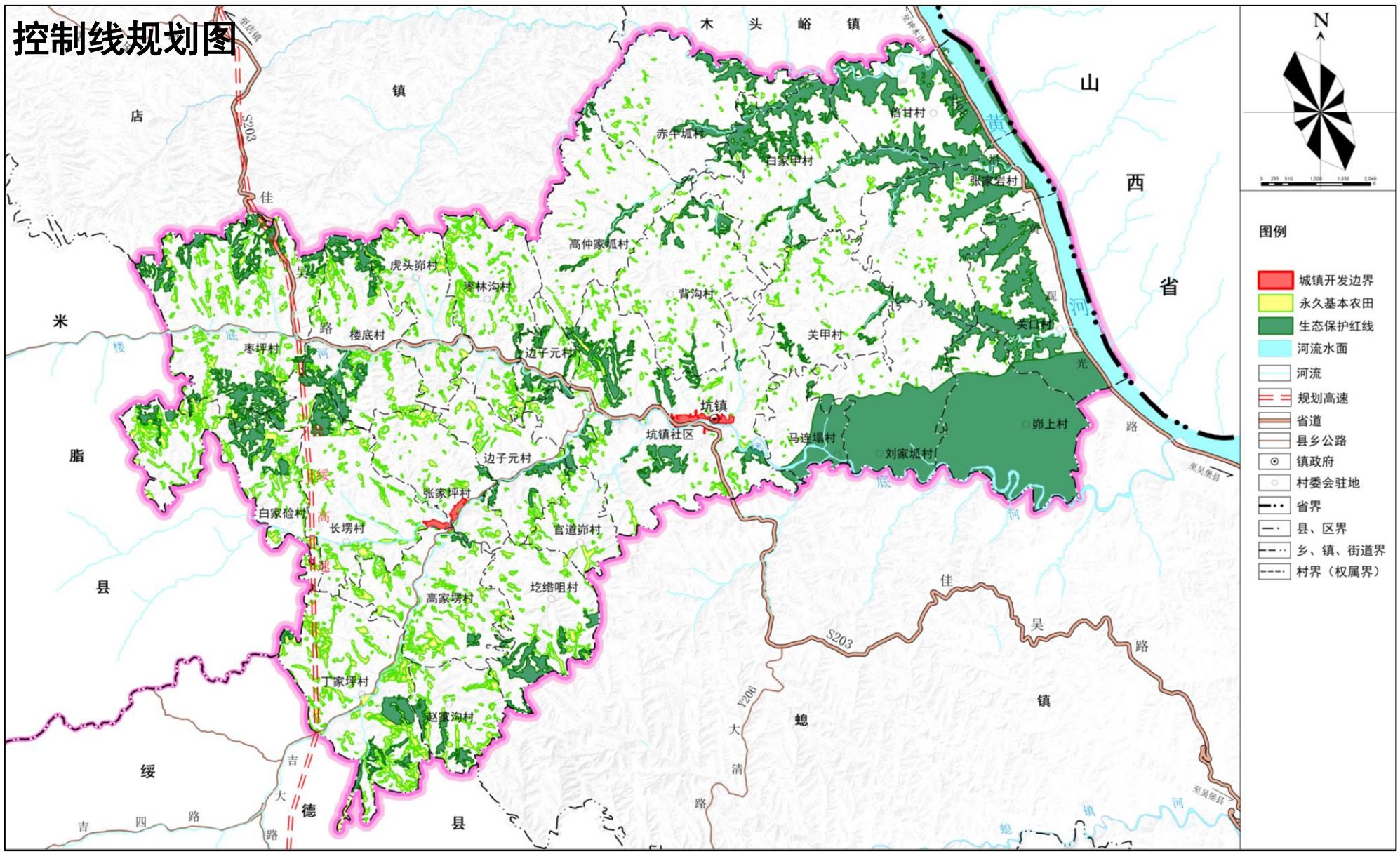
永久基本农田

耕地保护目标为**1959.28**公顷（**2.94**万亩），永久基本农田保护面积不低于**863.24**公顷（**1.29**万亩）。

城镇开发边界

城镇开发边界总面积**28.90**公顷，占镇域国土总面积的0.21%，位于坑镇社区、长塄村、张家坪村和高家塄村。

控制线规划图



3.1 建设用地节约集约利用

严控建设用地规模

严格控制建设用地总规模，优先保障基础设施、公共服务设施等民生用地，合理引导建设用地集中布局、集约利用。

挖掘农村建设用地潜力

通过农村居民点布局优化、集体建设用地流转等措施，积极实施城乡建设用地增减挂钩，推动建设用地在城镇和农村内部、城乡之间合理流动，促进农村建设用地节约集约利用。

提升建设用地利用水平

合理调整城乡用地结构，集约利用乡村用地。功能引导，精准供给，保障重点项目用地需求。定向强化绿地、公共服务设施和交通市政基础设施用地，加强土地复合利用，合理提高土地开发强度，提升国土空间开发品质。

3.2 林草湿地资源保护利用

（1）林地资源保护利用

明确造林绿化空间，稳定森林资源总量。按照“宜林则林、宜灌则灌、宜草则草”原则，规划期内落实适宜造林绿化空间面积206.24公顷。至2035年，森林覆盖率达到4.73%。

（2）草地资源保护利用

草地资源开发坚持“生态效益优先，生态效益、社会效益、经济效益并重”的原则，尊重自然和经济规律，正确处理经济社会发展与生态建设、草原保护建设与合理利用以及生产、生活和生态之间的关系。

（3）湿地资源保护与利用

坚持湿地全面保护，重点加强黄河和坑镇河等流域周围重要湿地保护，加强坑镇湿地的重点保护。对黄河和坑镇河重要湿地和其他支流一般湿地利用活动进行分类管控，合理开发利用湿地，湿地利用活动应避免改变湿地的自然状况。

3.3

水资源保护利用

河湖安全保护区	落实河湖长制，夯实辖区内黄河和坑镇河主河道河长责任，编制“一河一策”实施方案，河道水环境保护监管纳入村规民约；开展“河湖清四乱，修复母亲河”专项行动，杜绝涉河侵种，清理河道障碍、临建物，关停砂石加工场，查处非法采砂，共同打造“水清、河畅、岸绿、景美”的水生态。

3.4

矿产资源保护利用

落实县级国土空间总体规划安排战略性矿产或区域优势特色矿产的开发利用，依托坑镇丰富的多种矿产资源资源，积极推进矿产勘查工作，引导和鼓励探矿权人积极投入地质勘查，持续推进矿产资源开发利用，提高矿产资源保障程度，将传统矿产资源逐步转型为新型战略性矿产资源。

4.1 历史文化保护

古建筑遗址	寨子湾古寨遗址、孙家塄龙王庙和高仲家坬娘娘庙。寨子湾古寨遗址位于坑镇社区，修建于清代，面积约60亩，是2018年陕西省第七批文保单位；孙家塄龙王庙位于坑镇社区；高仲家坬娘娘庙位于佳县坑镇高仲家坬村。
革命纪念地	佳县苏维埃临时革命委员会旧址位于马连塌村，1934年9月，陕北特委批准，在坑镇马连塌村召开大会，本次会议选举产生了榆林第一个由共产党组织领导的政权机构。
传统村落	赤牛坬村，位于佳县城南30公里黄河西岸，是第六批中国传统村落。薛氏民宅位于赵家沟村。
非物质文化遗产	传统游艺主要包括秧歌、夯歌、唢呐等游艺。传统技艺主要包括剪纸、面花等技艺；特色美食包括荞面仡饦、枣焖饭等美食。

4.2 景观风貌塑造

细化落实上位规划提出的城乡总体风貌指引，坑镇位于**黄土文化城镇风貌区**

西南黄土丘陵沟壑水土保持生态带

重点突出黄土丘陵沟壑景观控制，对于坑镇镇域内黄土丘陵沟壑进行管控指引，推进生态治理与修复，注重人工环境与自然景观有机结合，加强管控带上城乡公共空间建设控制引导，形成生态、景观、游憩相结合的绿色空间。

黄河沿岸土石山水土流失防治带

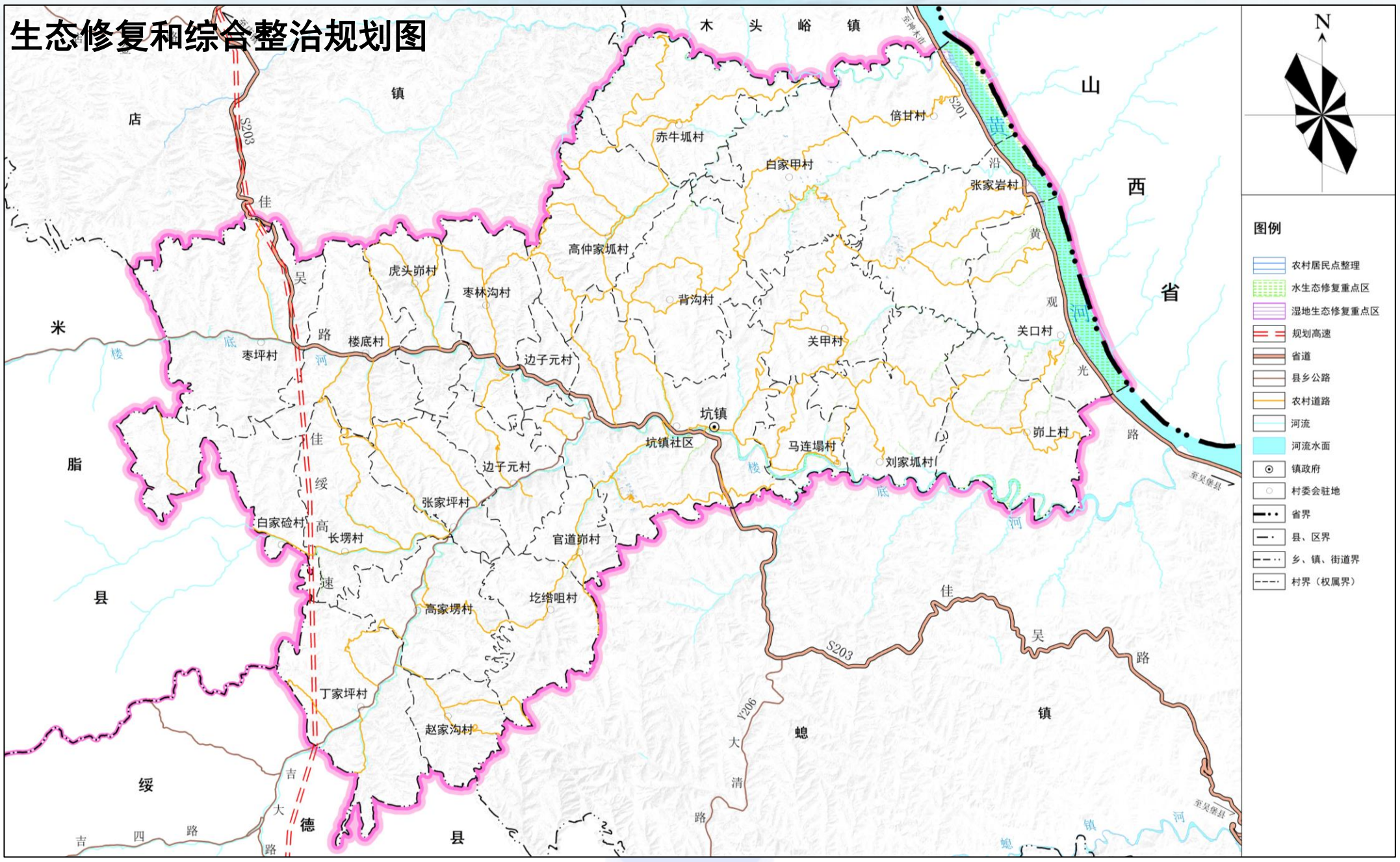
以提高林草覆盖度为主，发挥生态系统水土保持，水源涵养功能，保护黄河沿岸生态环境，防止黄土大量流失。

沿河经济管控带

依托坑镇河等自然景观，划分核心水体景观资源和一般水体景观资源两级导控，对坑镇河核心水体景观，要突出景观游览功能，加强景观塑造并进行功能植入，镇域内其他一般水体景观资源要做好水生态治理和修复。

5.1 国土综合整治

农用地整治	**高标准农田建设。**规划期内采用平整土地、改良土壤、修建机耕道路、配套推进农田供水供电通路建设等措施，建设集中连片、旱涝保收、稳产高产、生态友好的高标准农田，建设规模**1520.53**公顷，全镇各村均有涉及
	百万亩红枣基地建设。规划期间，重点打造有机红枣基地，改造现有低效枣园，助推红枣特色产业发展，提高红枣经济效益。
建设用地整治	**原则：**按照节约用地、因地制宜的要求，以“空心村”和“危旧房”整治改造为重点，有序推进农村低效建设用地整理。推行农村居民点集中归并，重点发展中心村，稳妥撤并自然村，逐步缩并分散、零星居民点，鼓励群众自愿有偿搬迁腾退宅基地，宜耕则耕、宜林则林、宜果则果。
	目标：规划期内重点对坑镇社区、白家甲村、张家岩村开展居民点整理，整理规模**7.68**公顷，补充耕地**6.14**公顷。



5.2

生态修复

水土保持综合治理

着重恢复林草植被，提高林草质量，提高水源涵养和水土保持功能，提高水土保持能力。规划期间，落实**退化林修复工程**和**天然林保护工程**项目。

开展水土流失治理

着重增强山体坡面沟渠蓄水固土能力，达到减少河流泥沙、涵养河流水源、实现水沙平衡的目标。规划期间，安排**河堤整治工程、黄河粗泥沙集中来源区拦沙工程、病险淤地坝除险加固项目和淤地坝建设工程**。

治理水生态环境

综合治理镇域内黄河和坑镇河水态环境，保持河流水生态系统功能，改善区域水环境。规划期间，安排**小流域综合治理工程**。











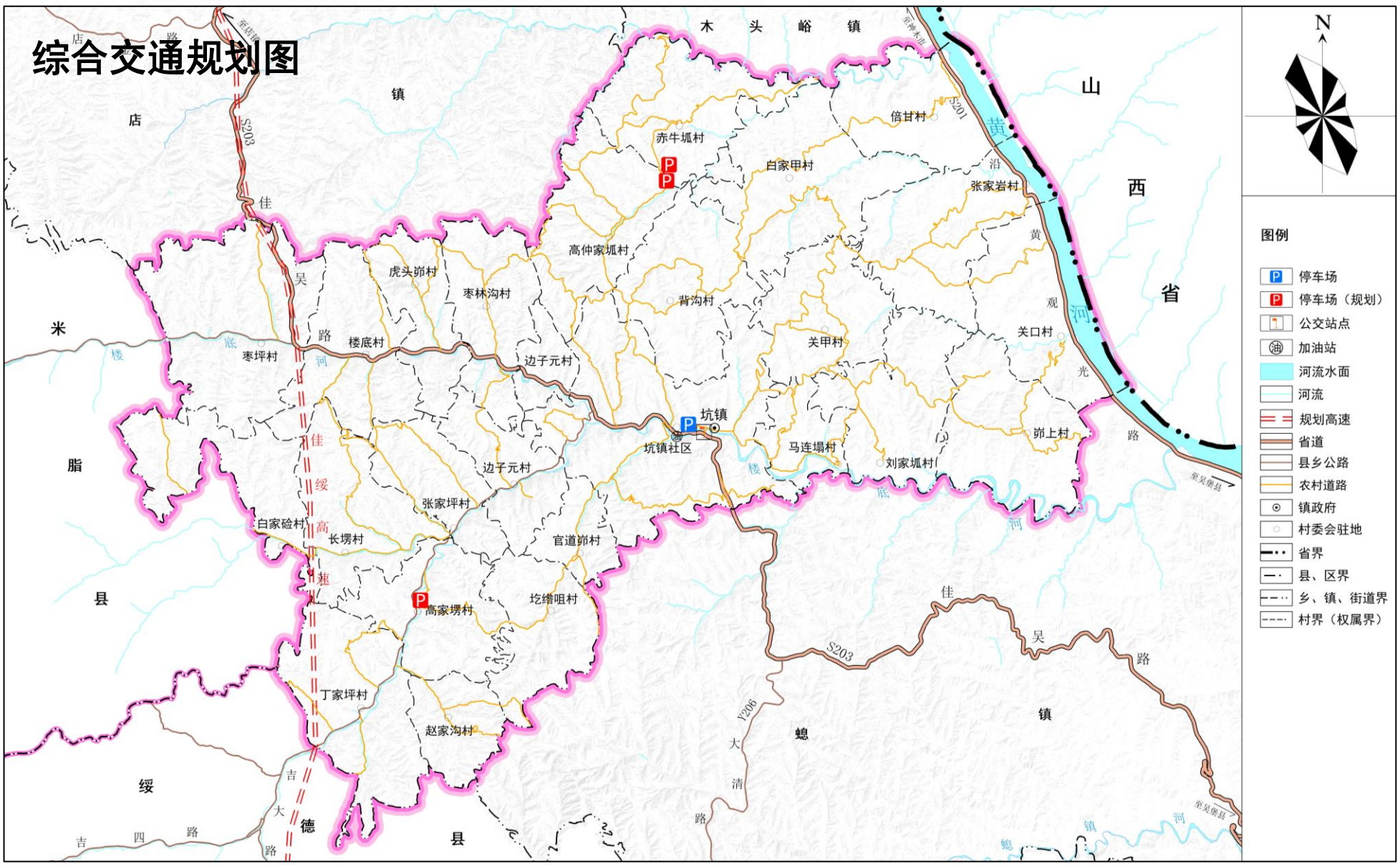


6.1

综合交通

- **交通网规划：** 规划建设佳绥高速公路，改建冯义路、提升改造S201沿黄公路（佳县段），打通坑镇的对外交通，促进镇域社会经济对外交流。
- **交通设施规划：** 1）交通站点规划：保留坑镇社区1处公交停靠站，位于文化活动中心西南角，积极加快农村客运站和客运招呼站（点）建设。2）停车场规划：规划新增3处停车场，分别位于高家塄村、赤牛圪村、高仲家圪村，面积共2.32公顷，规划期内完善车辆加油加气充电设施建设。
- **应急交通：** 制定坑镇交通系统应对不同灾害的应急交通组织策略，特别是坑镇镇区干道系统、农村客运车站等在发生不同灾害后的交通疏散预案与救援组织措施。主要救生通道为S201沿黄观光路、S203佳吴路和冯义路。

综合交通规划图

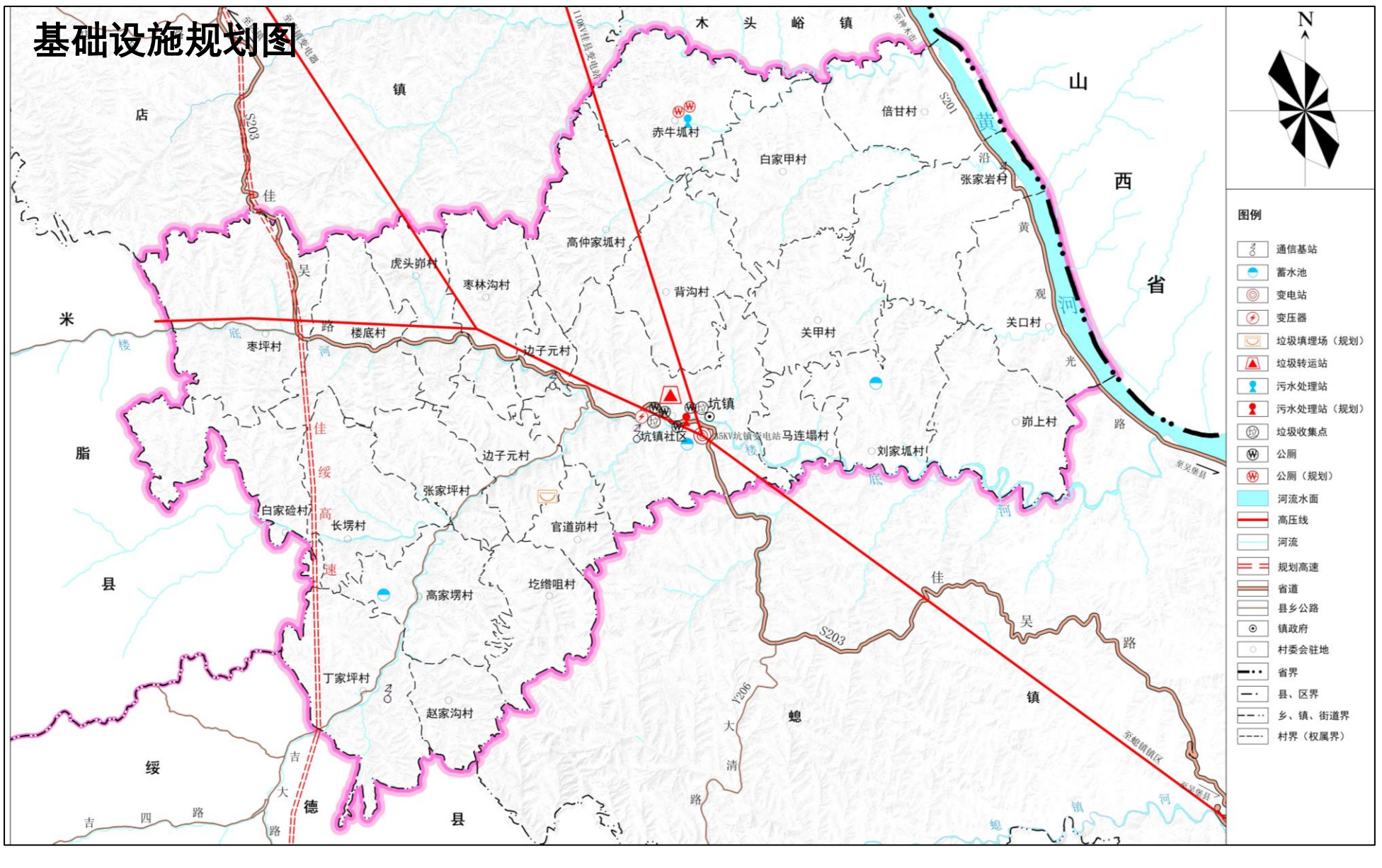


6.2

区域基础设施

- **给水工程：**到2035年，人均综合用水量指标为100升/人·日，镇域常住人口10810人，全镇总用水量为1081立方米/日。
- **排水工程：**至2035年，污水排放量按用水量的85%估算，预测至2035年污水量为918.85立方米/日。镇域现存1处污水处理站，位于赤牛坳村，着重对其改造提升，规划在镇区靠近河道处新建1处，位于文化活动中心西侧，对污水进行集中处理，达标后排放或回用。
- **电力工程：**电源引自本镇35kV变电站，至规划期末，可满足居民的用电需求。
- **燃气工程：**镇域天然气引自佳县县城方向，至规划期末，实现坑镇天然气供给全覆盖，满足坑镇用气需求，对于管道气无法达到的区域采用灌装液化石油气。
- **通信工程：**规划期内对镇域内位于丁家坪村、坑镇社区、边子元村和张家岩村4处通信基站进行改造提升。
- **环卫工程：**现存1处垃圾转运站，位于坑镇农产品交易市场建设项目东侧，保留镇区2处垃圾收集点，规划新增1处垃圾填埋场，位于边子元村东南处。保留镇区原有的4处公共厕所，规划赤牛坳村新增2处。

基础设施规划图



6.3 公共服务设施

教育设施	镇区现有1处初级中学，1处小学，1处幼儿园，至规划期末，能够满足学龄儿童上学需求，规划着重对其改造提升，丰富其功能，改善其环境。
文化设施	镇区内现有坑镇综合文化站1处，位于镇政府内，兼顾文化馆、图书馆等功能。1处文化活动广场，位于镇政府河对岸。赤牛坜村有1处民俗博物馆，规划以改造提升为主。
医疗卫生	优化医疗设施布局，提高医疗卫生设施服务能力，加快全镇医疗卫生服务网点建设。健全公共卫生设施，完善镇区中心及各行政村卫生服务中心建设，提升基层卫生服务水平。
社会福利	规划在坑镇社区新建1处社区日间照料中心，辖区内各行政村配建养老农村互助幸福院、行政村农村互助幸福院覆盖率达到95%以上。在关甲村南边新增1处公墓。
农贸市场	规划现有镇区内佳吴线两侧设置时段性农贸市场，每月农历逢五和十是大集，并在环境卫生、商品价格、营业时间等方面加强管理，促进镇村经济发展。规划赤牛坜村和高家塄村配置乡村集市。









7.1

镇区用地布局

规划范围

镇区范围	规划面积	位置	备注
坑镇镇政府驻地的城镇开发边界范围。	**17.61公顷**	坑镇社区	***规划期末镇区常住人口715人。***镇区主要为教育用地、居住用地、医疗卫生用地、广场用地，交通运输用地。

镇区公共服务设施

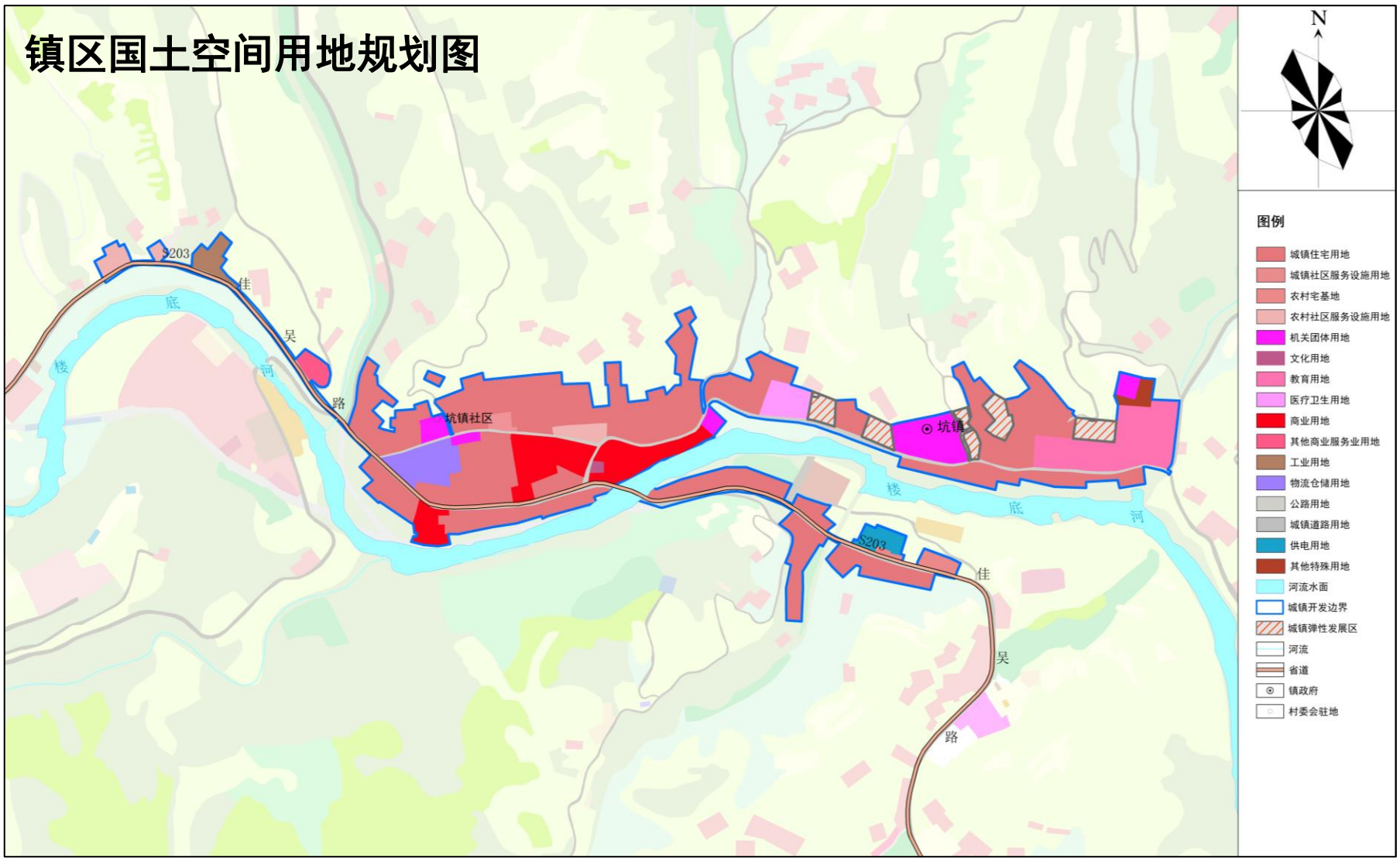
教育设施——规划保留镇区内学校原址，着重对其改造提升，改善学校环境，完善学校功能。规划期末，教育用地面积为**1.32**公顷。

医疗设施——规划保留现状1处镇中心卫生院，位于镇政府西侧150米处，着重对其升级改造，逐步完善和优化卫生院和卫生室的结构体系，配套完善各项医疗设施，提升医疗服务质量。规划期末，医疗卫生用地面积为**0.31**公顷。

体育设施——规划保留镇区1处文化活动广场，位于镇政府河对岸，面积**0.27**公顷，结合广场建设篮球场、乒乓球场等健身场地，配备全年龄段健身设施，充分发挥其体育健身功能，避免资源浪费。

社会福利设施——规划在坑镇社区新建1处社区日间照料中心，位于佳县鑫源食品工贸有限公司西边，面积**0.05**公顷，以满足镇区社会福利发展的需要。

镇区国土空间用地规划图

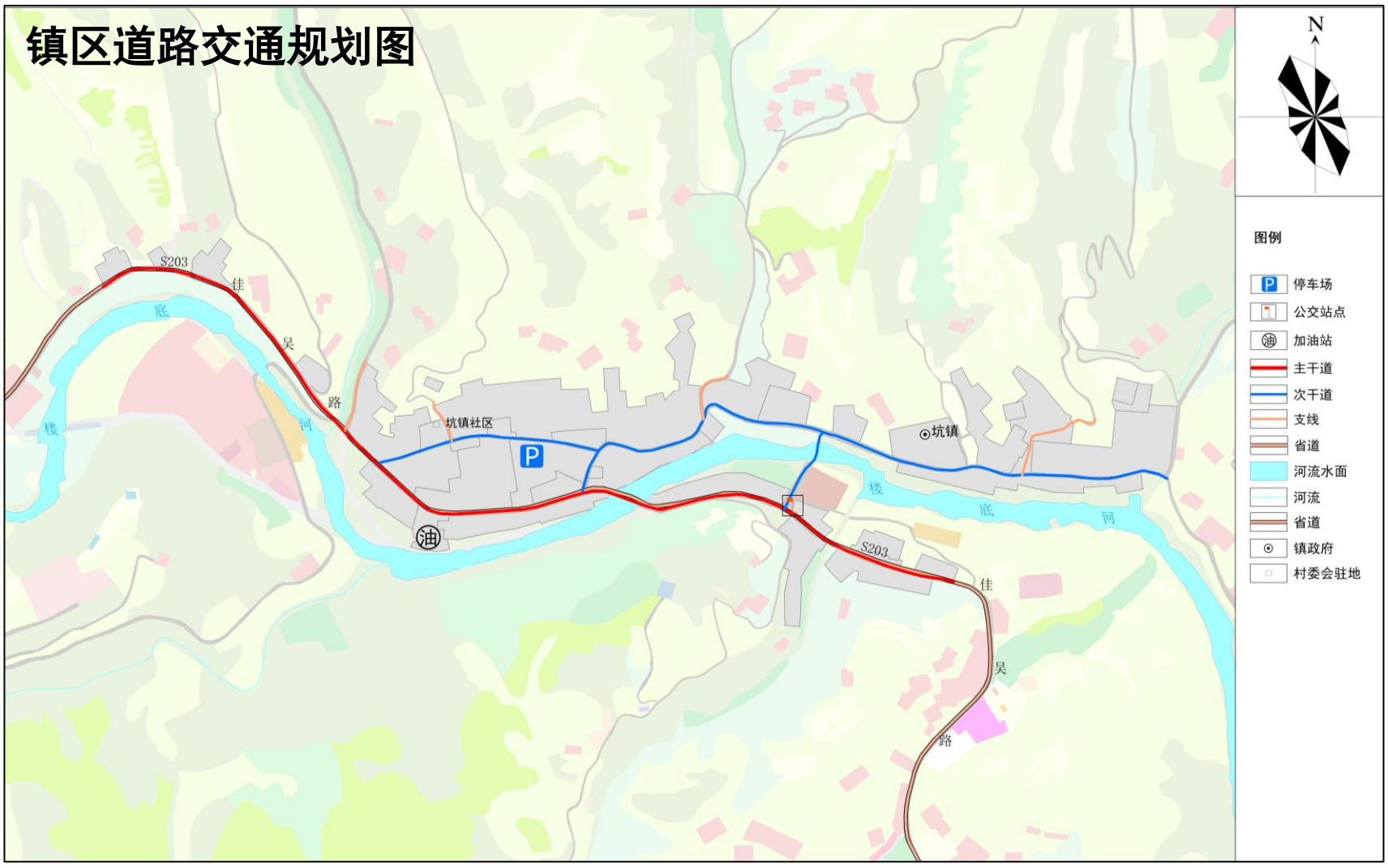


7.2

镇区基础设施

道路交通

镇区道路等级分为主干路、次干路、支路三级，道路系统为“枝状”布局。以S203佳吴路作为镇区主干路。镇区路网密度达到5.39公里/平方公里。规划干路红线宽度 **6-12** 米，次干路红线宽度**6 -10**米，支路红线宽度**4-6**米。



市政设施

供水

镇区着重提高用水标准，全面提升蓄水池及输配水管网设施，保障社会经济发展对用水的需求。
规划管网采用“枝状”布置形式，供水干管沿镇区干道铺设。

排水

排水体制采用雨污分流制，污水进行集中处理，达标排放或回用。雨水就近排入河流水体，有条件时可考虑雨水收集利用。规划期内，在镇区靠近河道处新建1处污水处理站，位于文化活动中心西侧。

电力

电源引自35kV坑镇变电站，镇区内的电力线路敷设于道路两旁，采用绝缘线或地下电缆。镇区外围的35kV及以上线路采用架空形式，设置高压走廊。

燃气

镇区天然气气源规划引自佳州街道，由佳州街道天然气公司供气，满足居民生活需求。规划燃气管网呈“枝状”布置。燃气管道采用无缝钢管，燃气干管管径为DN200，支管管径为DN100。

通信

至2035年，中心镇区固话通信需求量为72部，移动电话需求量约为715部。中心镇区设置3处通讯营业网点，位于佳县坑镇农村商业银行北侧和西侧。中心镇区设置1处邮政网点，位于坑镇前街。

环卫

规划保留镇区附近1处垃圾转运站和2处垃圾收集点，规划着重对其改造提升，扩容垃圾收集量，提高垃圾处理效率，满足镇区居民需求。规划保留中心镇区内4处公共卫生间，分布于沿街主干道两侧。

8.1

保障措施

强化组织协调

建立健全党委领导、政府负责、部门协同、公众参与、上下联动的协调机制，明确责任分工，统筹指导和协调规划实施,将主要指标、重大任务、重大改革举措要求逐项分解。建立协同推进工作机制，落实各级政策，协调解决重大问题，保障规划各项工作得到落实。

强化规划配套支撑

（一）健全配套政策。制定国土空间总体规划编制实施配套政策，从高品质生活、高质量发展、用地保障、乡村振兴、历史文化保护、整治修复、自然资源统一管理、用途管制、生态补偿等方面，明确时间表和路线图，强化规划的公共政策属性，保障规划有效实施。

（二）加强区域环境协调。严格执行总体规划确定的国土空间管治分区，保护区域性不可再生资源；对工业用地设立严格的环境准入门槛；加强区域环境协调，建立环境保护的补偿机制。

（三）完善人口人才鼓励政策。完善经济社会政策及重大建设项目与人口政策之间的衔接协调机制，依靠重大建设项目布局和社会事业发展引导人口合理集聚和人口布局优化，加强对易地扶贫搬迁力度，制定人才优惠政策，完善人才培养引进和激励保障机制。

落实实施监督系统

运用国土空间“一张图”实施监督信息系统，配合县自然资源和规划主管部门使用航空摄影、无人机等对地观测技术与地面调查相结合，及时跟踪监测国土空间规划中确定的各项指标和建设用地、基本农田、森林等各类用地的规模和图斑，实现对乡镇规划的精准实施、实时监测、及时预警、定期评估。

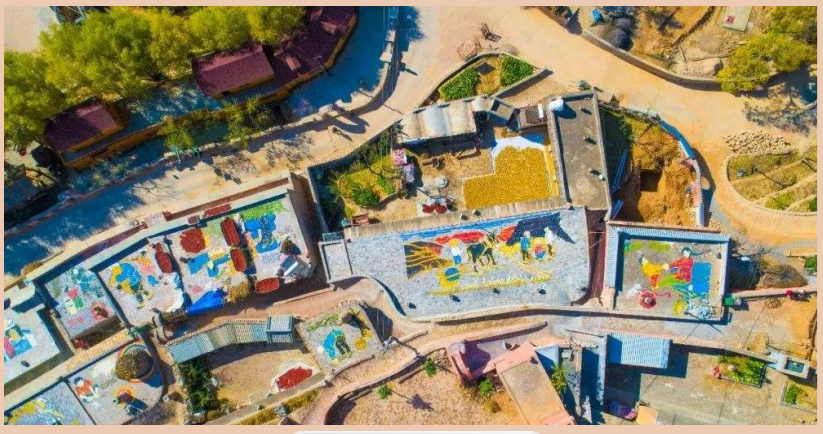
8.2

规划传导与指引



详细规划

在城镇开发边界内划分1个详规单元，编制详细规划，对城镇空间做出具体安排，明确开发容量和公益性设施的位置和规模，突出地块详细规划的实施性，明确具体地块的开发建设条件。



村庄规划

城镇开发边界外结合榆林市域村庄布局规划成果，制定乡镇内实用性村庄规划编制单元，对于不编制规划的村庄实行“通则式”管理。

佳县螅镇国土空间规划

（2021-2035年）

-公示稿-



螅镇人民政府

目录

01 规划总则

02 定位与格局

03 自然资源保护与利用

04 历史文化与景观风貌

05 国土综合整治与生态修复

06 国土空间支撑保障体系

07 镇区规划

08 规划实施与保障

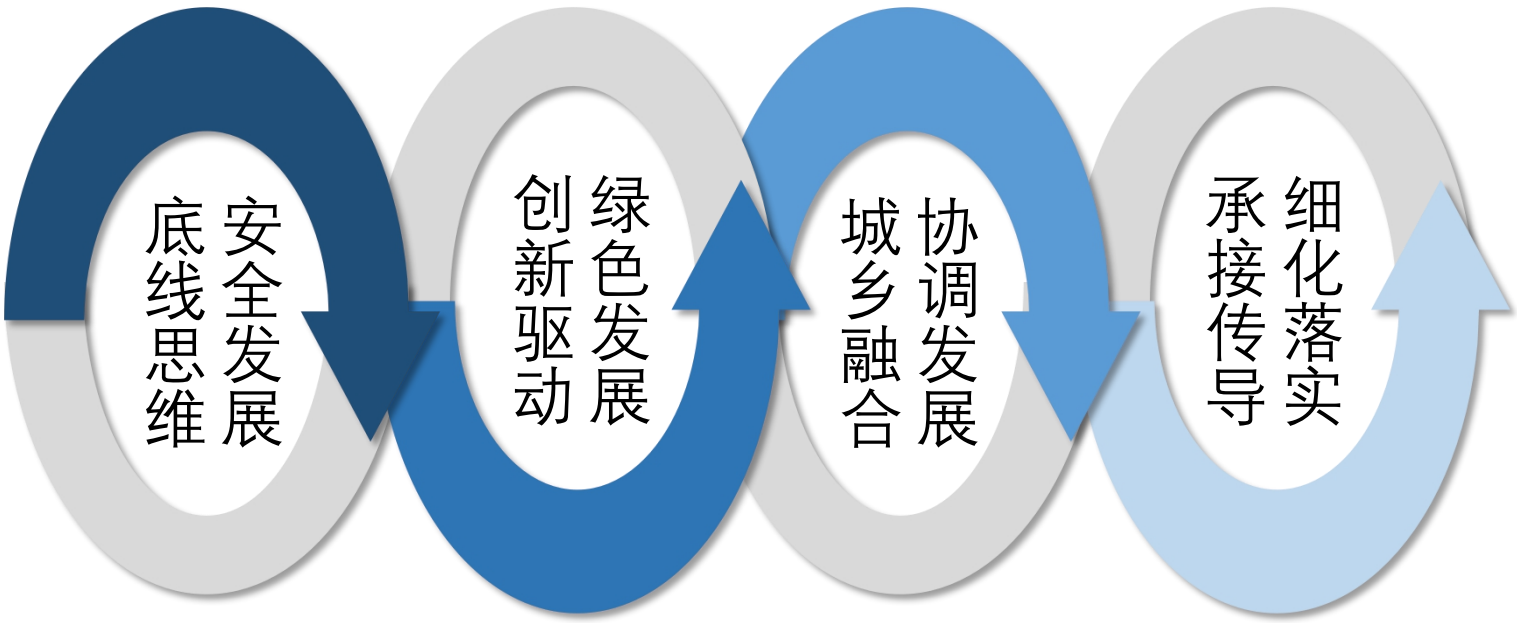


规划总则

1.1指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党的二十大精神，落实习近平总书记历次来陕考察和瞻仰延安革命纪念地时的重要讲话重要指示精神，坚持以人民为中心，统筹发展与安全，深入落实国家“一带一路”、新时代西部大开发、黄河流域生态保护和高质量发展、呼包鄂榆城市群建设等战略部署，立足新发展阶段，完整、准确、全面贯彻新发展理念，服务和融入新发展格局，坚定高质量发展道路，构建国土空间开发保护新格局，推动空间治理体系和治理能力现代化，为蟒镇高质量发展提供空间和资源。

1.2规划原则



1.3规划范围与期限

规划范围

鳛镇行政辖区范围内全部国土面积12936.14公顷。包括镇域和镇区两个空间层级。

规划期限

《规划》期限为2021—2035年，基期年为2020年，近期目标年为2025年，远期目标年为2035年。



2.1发展定位

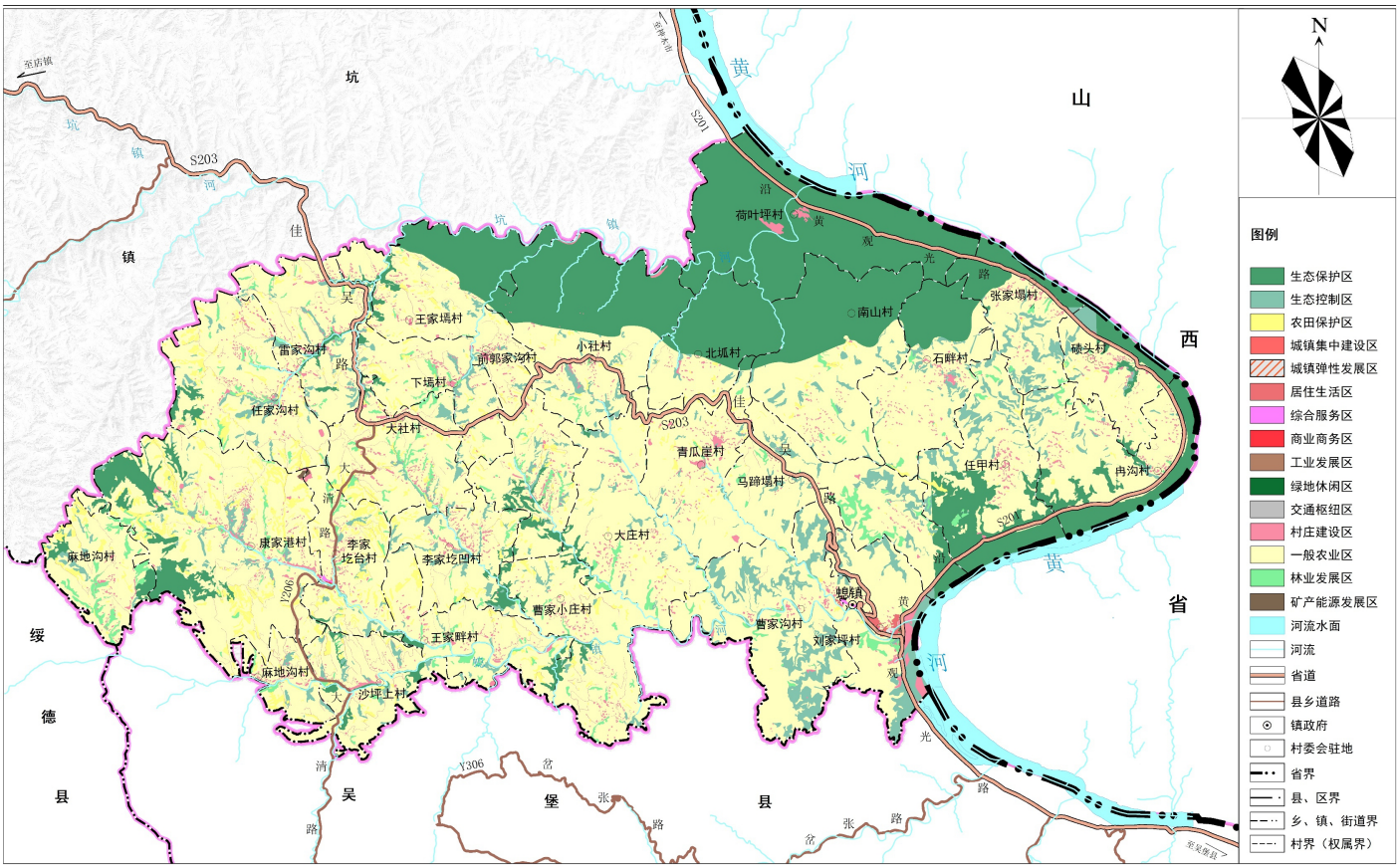
落实上位规划要求，结合螅镇自然资源禀赋和社会文化发展因素，规划至2035年：



2.2落实规划分区

全镇共划分为农田保护区、生态保护区、生态控制区、城镇发展区、乡村发展区及矿产能源发展区六大规划分区。

农田保护区	全镇农田保护区面积412.93公顷，占全镇总面积的3.19%。
生态保护区	全镇生态保护区面积2838.80公顷，占全镇总面积的21.94%。
生态控制区	全镇生态控制区面积为823.84公顷，占全镇总面积的6.37%。
城镇发展区	全镇城镇发展区面积19.57公顷，占全镇总面积的0.15%。
乡村发展区	全镇乡村发展区面积8839.07公顷，占全镇总面积的68.33%。
矿产能源发展区	全镇矿产能源发展区面积1.93公顷。



2.3落实底线约束

生态保护红线

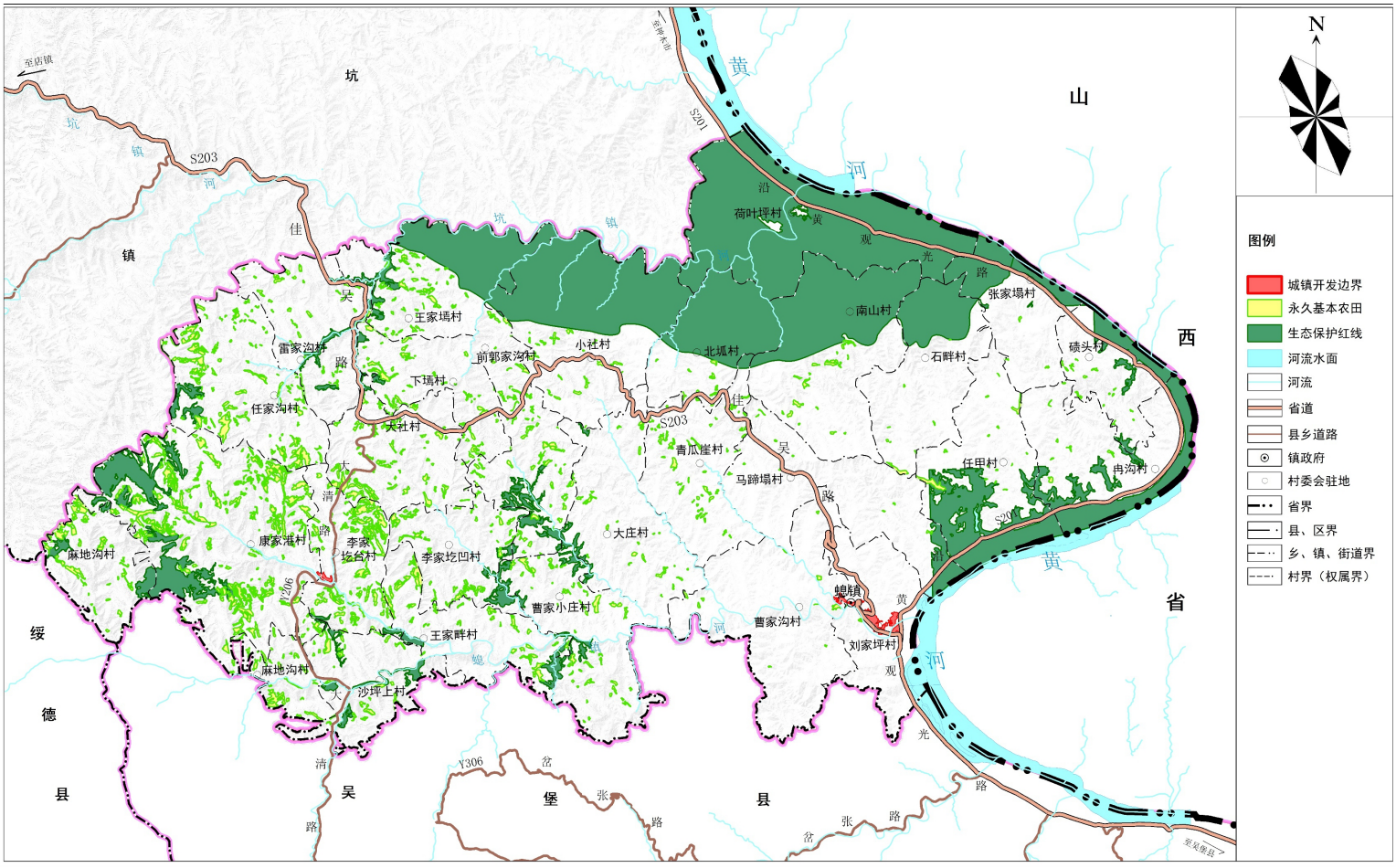
落实生态保护红线面积2840.49公顷，占镇域国土总面积的21.96%。

永久基本农田

耕地保护目标不低于994.83公顷（1.49万亩），永久基本农田保护面积不低于378.70公顷（0.57万亩）。

城镇开发边界

全镇城镇集中建设区面积18.24公顷。



自然资源保护与利用

3.1建设用地节约集约利用

严控建设用地规模

严格控制建设用地总规模，优先保障基础设施、公共服务设施等民生用地，合理引导建设用地集中布局、集约利用。

盘活存量建设用地

盘活存量，逐步加大存量建设用地供给占比，挖潜建设用地存量。开展镇域内废弃工矿用地的连片改造，淘汰落后产业，引入创新型优势产能，实现空间重构和土地重配，推动优势资源和要素集聚发展。

挖掘农村建设用地潜力

通过农村居民点布局优化、集体建设用地流转等措施，积极实施城乡建设用地增减挂钩，推动建设用地在城镇和农村内部、城乡之间合理流动，促进农村建设用地节约集约利用。

提升建设用地利用水平

合理调整城乡用地结构，集约利用乡村用地。功能引导，精准供给，保障重点项目用地需求。定向强化绿地、公共服务设施和交通市政基础设施用地，加强土地复合利用，合理提高土地开发强度，提升国土空间开发品质。

3.2林草湿地资源保护利用

林地资源保护利用

明确造林绿化空间，稳定森林资源总量。按照“宜林则林、宜灌则灌、宜草则草”原则，规划期内落实适宜造林绿化空间面积**476.18公顷**，主要分布在曹家沟村、马蹄塌村、任甲村和张家塌村等区域。至2035年，森林覆盖率达到**5.10%**。

草地资源保护利用

草地资源开发坚持“生态效益优先，生态效益、社会效益、经济效益并重”的原则，尊重自然和经济规律，正确处理经济社会发展与生态建设、草原保护建设与合理利用以及生产、生活和生态之间的关系。

湿地资源保护与利用

坚持湿地全面保护，重点加强**黄河、坑镇河和螅镇河**等流域周围重要湿地保护，加强螅镇湿地的重点保护。对**黄河、坑镇河、螅镇河重要湿地和其他支流一般湿地**利用活动进行分类管控，合理开发利用湿地，湿地利用活动应避免改变湿地的自然状况。

自然资源保护与利用

3.3水资源保护利用

落实河长制，夯实辖区内**黄河、坑镇河和螅镇河主河道**河长责任，编制“一河一策”实施方案，河道水环境保护监管纳入村规民约；开展“河湖清四乱，修复母亲河”专项行动，杜绝涉河侵种，清理河道障碍、临建物，查处非法采砂，共同打造“水清、河畅、岸绿、景美”的水生态。

3.4矿产资源保护利用

优化矿产资源开发保护布局

衔接落实陕西省、榆林市矿产资源总体规划和佳县矿产资源总体规划做好与生态保护红线和自然保护地的衔接，坚持“在开发中保护、在保护中开发”基本原则，落实上位规划的开采区。

提高矿产资源利用水平

在矿产勘查开发过程中，对共伴生矿产进行综合勘查、综合评价，查明共伴生矿产组合及资源储量，评估共伴生矿产采、选、冶等技术条件，评价矿山资源潜在的综合价值，为节约与综合利用矿产资源提供资源条件。

强化矿产资源管控

生态保护红线范围内原则上禁止不符合管控要求的矿产资源勘查开采。生态保护红线内非自然保护地核心保护区的区域，允许因国家重大能源资源安全需要开展战略性能源资源勘查、公益性自然资源调查和地质勘查。对永久基本农田内部分战略性矿产矿业权实施差别化管理，保障资源稳定供应。

历史文化与景观风貌

4.1历史文化保护

物质文化遗产	主要为古建筑遗迹、革命根据地和传统村落等
非物质文化遗产	主要为传统游艺、传统技艺和特色美食等

4.2景观风貌塑造

细化落实上位规划提出的城乡总体风貌指引，螅镇位于**黄土文化城镇风貌区**。

黄河沿岸土石山水土流失防治带

以提高林草覆盖度为主，发挥生态系统水土保持，水源涵养功能，保护黄河沿岸生态环境，防止黄土大量流失。

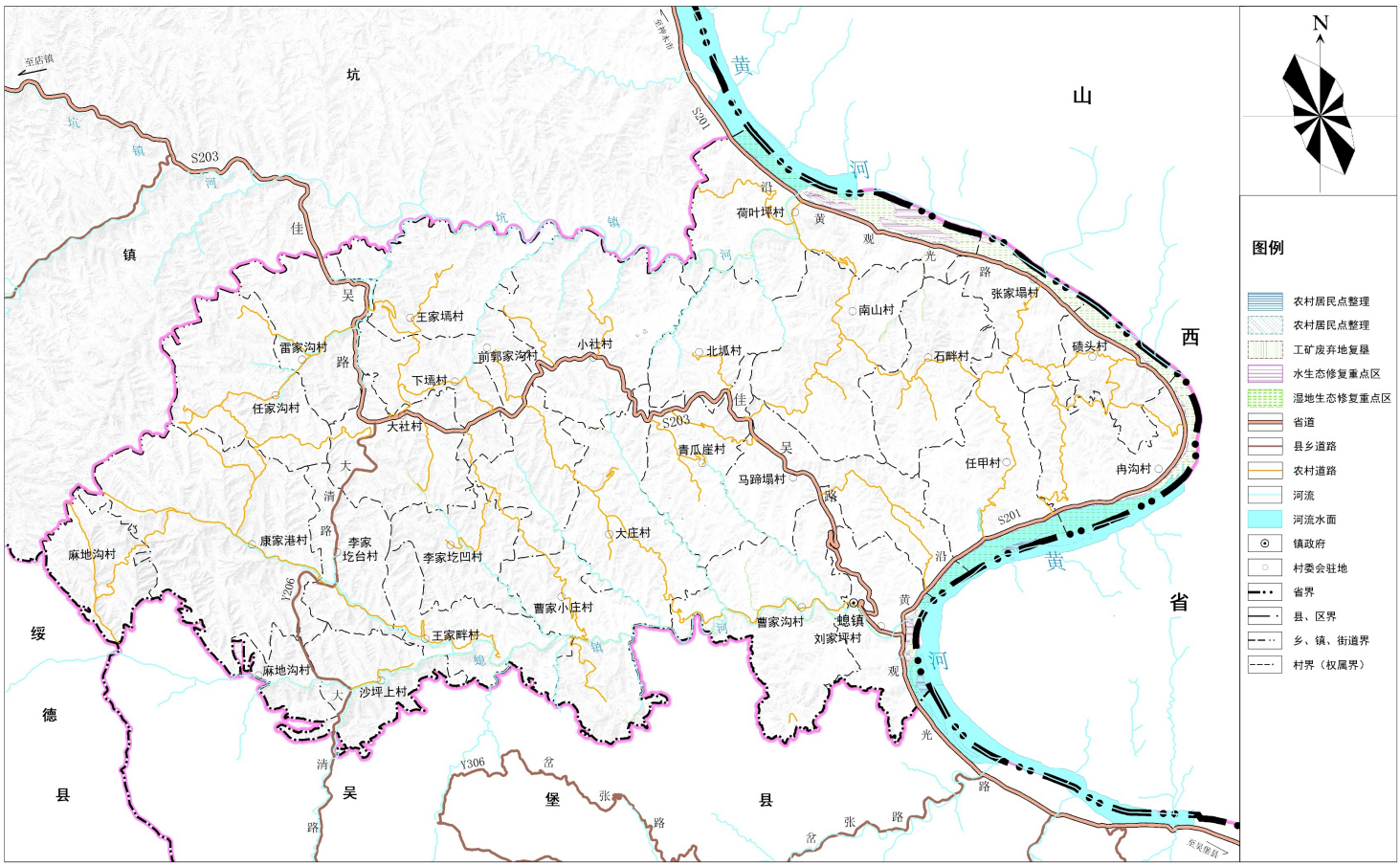
沿河经济管控带

依托螅镇河、坑镇河等自然景观，划分核心水体景观资源和一般水体景观资源两级导控，对螅镇河和坑镇河核心水体景观，突出景观游览功能，加强景观塑造并进行功能植入，镇域内其他一般水体景观资源要做好水生态治理和修复。

国土综合整治与生态修复

5.1国土综合整治

农用地整治	高标准农田建设	规划期内采用平整土地、改良土壤、修建机耕道路、配套推进农田供水供电通路建设等措施，建设集中连片、旱涝保收、稳产高产、生态友好的高标准农田，建设规模911.80公顷，全镇各村均有涉及。
	低效农用地整治	规划期内针对品质差、收益差和宜耕性差的农业用地，通过地力培肥，平整土地、调整碎片化土地、完善水电路等农业基础设施配套、农田防护林建设等措施，改善农业生产条件和生态环境，提高农业综合生产能力，建设规模0.51公顷，实施区域位于青瓜崖村。
	百万亩红枣基地建设	规划期间，重点打造有机红枣基地，改造现有低效枣园，助推红枣特色产业发展，提高红枣经济效益。
建设用地整理		按照节约用地、因地制宜的要求，以“空心村”和“危旧房”整治改造为重点，有序推进农村低效建设用地整理。推行农村居民点集中归并，重点发展中心村，稳妥撤并自然村，逐步缩并分散、零星居民点，鼓励群众自愿有偿搬迁腾退宅基地，宜耕则耕、宜林则林、宜果则果。建设规模0.96公顷，实施区域位于大社村、青瓜崖村、小社村。



国土综合整治与生态修复

5.2生态修复

水土保持综合治理

着重恢复林草植被，提高林草质量，提高水源涵养和水土保持功能，提高水土保持能力。规划期间，落实**退化林修复工程和天然林保护工程**项目。

开展水土流失治理

着重增强山体坡面沟渠蓄水固土能力，达到减少河流泥沙、涵养河流水源、实现水沙平衡的目标。规划期间，安排**河堤整治工程、黄河粗泥沙集中来源区拦沙工程、病险淤地坝除险加固项目和淤地坝建设工程。**

治理水生态环境

综合治理镇域内**黄河、坑镇河和螅镇河及其支流**水生态环境，保持河流水生态系统功能，改善区域水环境。规划期间，安排**小流域综合治理工程。**









国土空间支撑保障体系

6.1综合交通

交通网规划

鲗镇干线公路以S203佳吴路与和S201沿黄观光路为支撑，以县乡公路为补充，疏解镇域的交通压力，完善鲗镇交通干线网络，提高交通干线比重。

交通设施规划

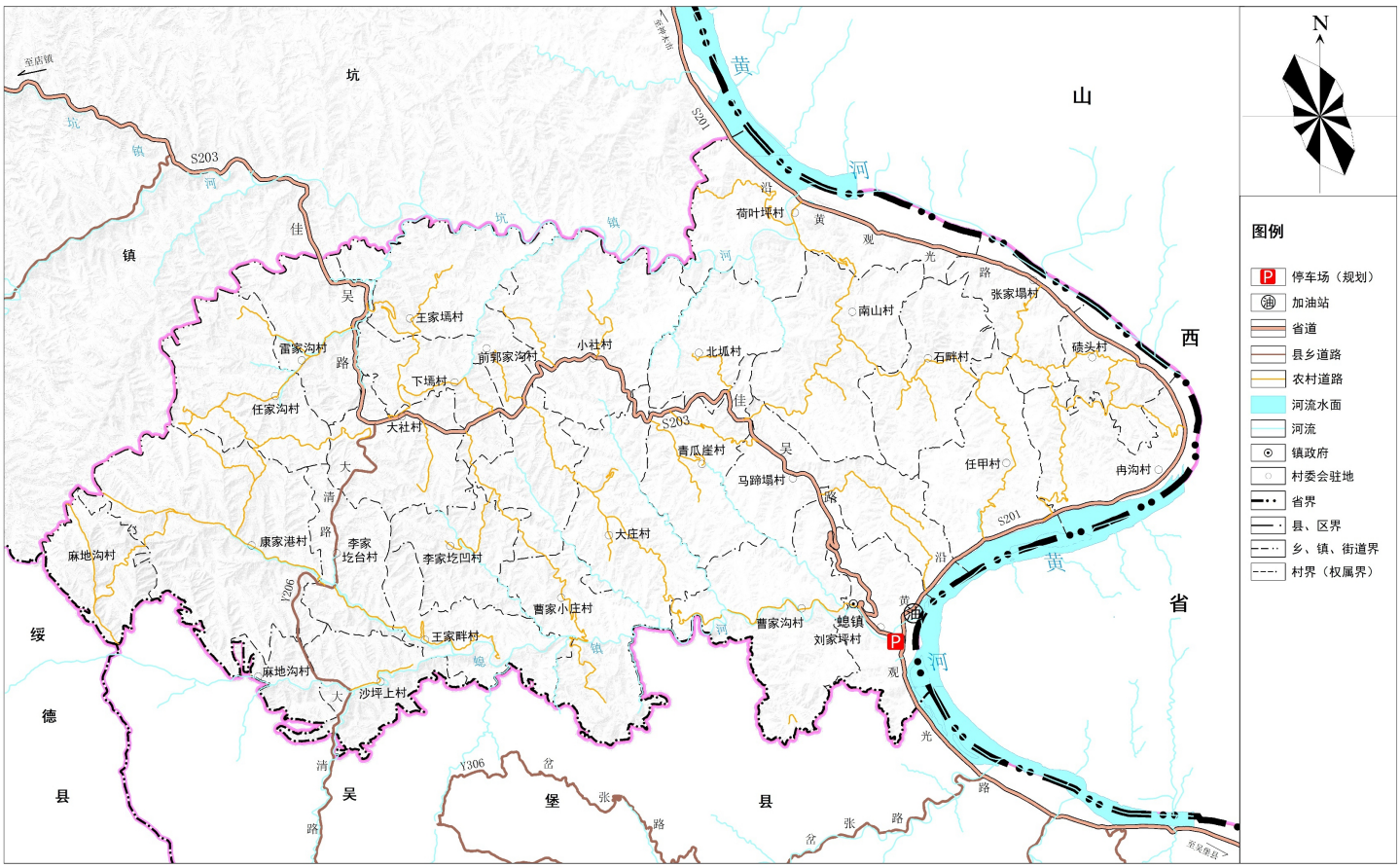
（1）交通站点规划：规划在荷叶坪村、张家塌村、冉沟村、刘家坪村、青瓜崖村、小社村和雷家沟村建设客运招呼站；（2）客运线路规划：依据上位规划落位指导，逐步发展实行将鲗镇纳入城乡公交一体化；（3）停车场规划：规划在刘家坪村新增1处停车场；镇域内现有1处加油站，规划期内完善车辆加油加气设施建设，在镇域内停车场内配备新能源充电桩。

应急交通

制定鲗镇交通网应对不同灾害的应急交通组织策略，特别是鲗镇镇区干道系统、农村客运车站等在发生不同灾害后的交通疏散预案与救援组织措施。

交通污染治理

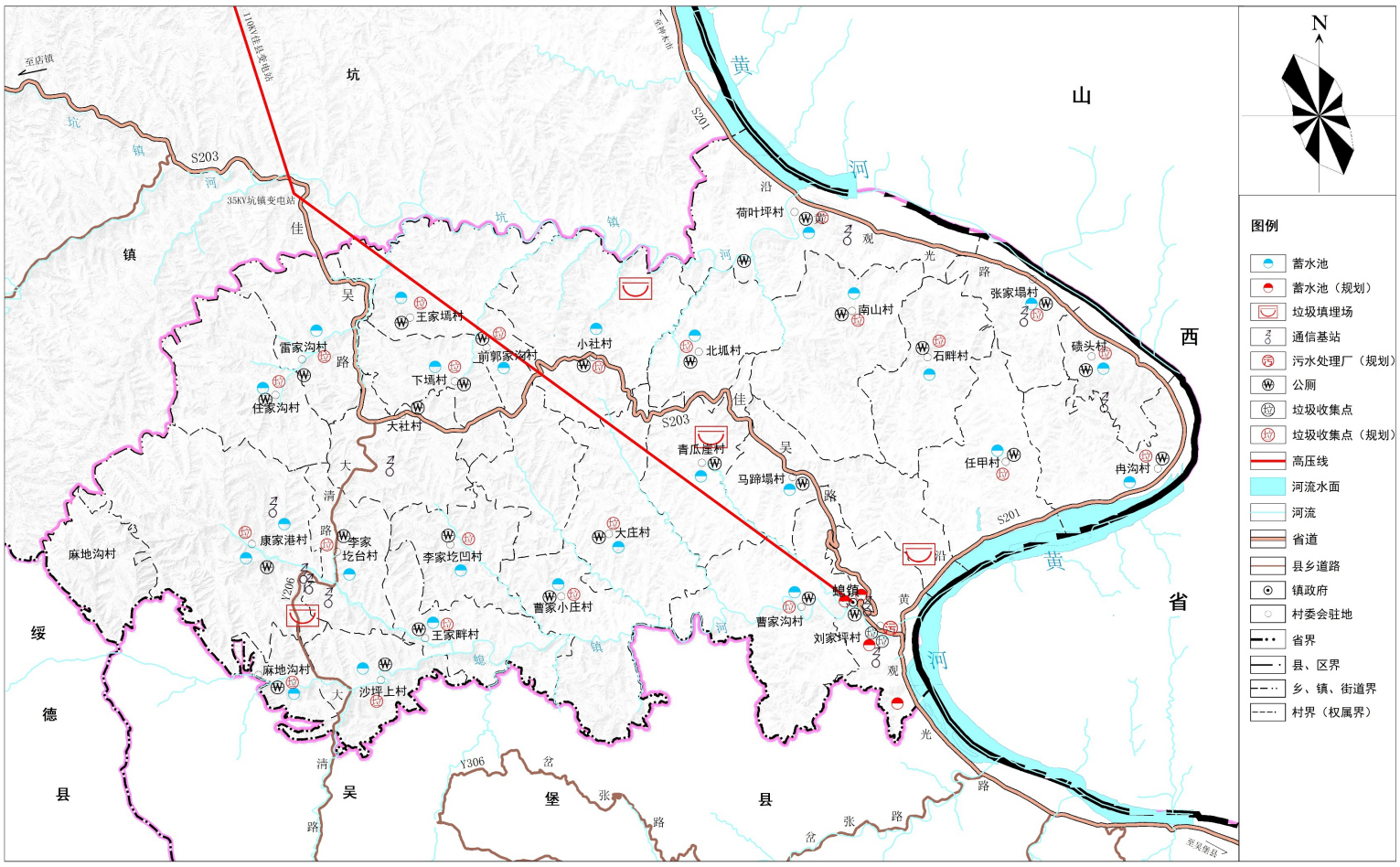
优化交通规划，增加公交线路和班次，推广新能源车辆，提供购买新能源汽车的补贴和优惠政策，加强车辆尾气检测，提高公众环保意识。



国土空间支撑保障体系

6.2区域基础设施

给水工程	到2035年螅镇人均综合用水量指标100升/人•日，镇域常住人口8316人，全镇总用水量为831.60立方米/日。
排水工程	排水体制采用雨污分流制。规划改造提升现有污水处理厂1处，位于螅镇刘家坪村。污水处理厂周边设置卫生防护用地。
电力工程	螅镇电源引自坑镇35kV变电站，至规划期末，形成以35kV支网为骨干网架，10kV电网辅以支撑，电源点布局合理的网架结构。
燃气工程	镇域天然气引自佳州街道天然气门站，至规划期末，实现螅镇天然气供给全覆盖。对于管道气无法达到的区域采用灌装液化气。
通信工程	针对镇域内位于刘家坪村2处通信基站和位于康家港村、李家圪台村、大社村、碛头村、张家塌村和荷叶坪村等8处通信基站进行改造提升
环卫工程	镇域康家港村、马蹄塌村、青瓜崖村和小社村内现存4处垃圾填埋场，以及镇区2处垃圾收集点。规划着重对其改造提升。



国土空间支撑保障体系

6.3公共服务设施

教育设施

镇区现有1处镇中心幼儿园和镇中心小学以及1处位于下塢村的幼儿园，至规划期末，能够满足学龄儿童上学需求，规划着重对其改造提升，丰富其功能，改善其环境。

文化设施

螅镇各村现均已有1处文化活动中心，共有27处，规划以改造提升为主，达到村（社区）综合文化服务中心全覆盖。

医疗卫生设施

规划保留镇区内1处卫生院，其与螅镇中心小学相邻，着重对其整治提升。全镇各村均已有1处卫生服务设施，共有27处，规划以改造提升为主，提升基层卫生服务水平。

体育设施

全镇各村均已有1处带健身器材的广场，共27处，规划以改造提升为主，保证各行政村公共体育健身器材覆盖率达到100%。

社会福利和保障服务设施

规划在镇区内增设老年幸福院和互助幸福院，老年幸福院位于螅镇卫生院南侧，互助幸福院位于镇区东侧。辖区内各行政村配建养老农村互助幸福院、覆盖率达到95%以上。

农贸市场

规划每月农历逢四和九，结合镇区中心主干道两侧设置时段性农贸市场，并在环境卫生、商品价格、营业时间等方面加强管理，促进镇村经济发展。除此之外，规划在康家港村和青瓜崖村配置乡村集市。



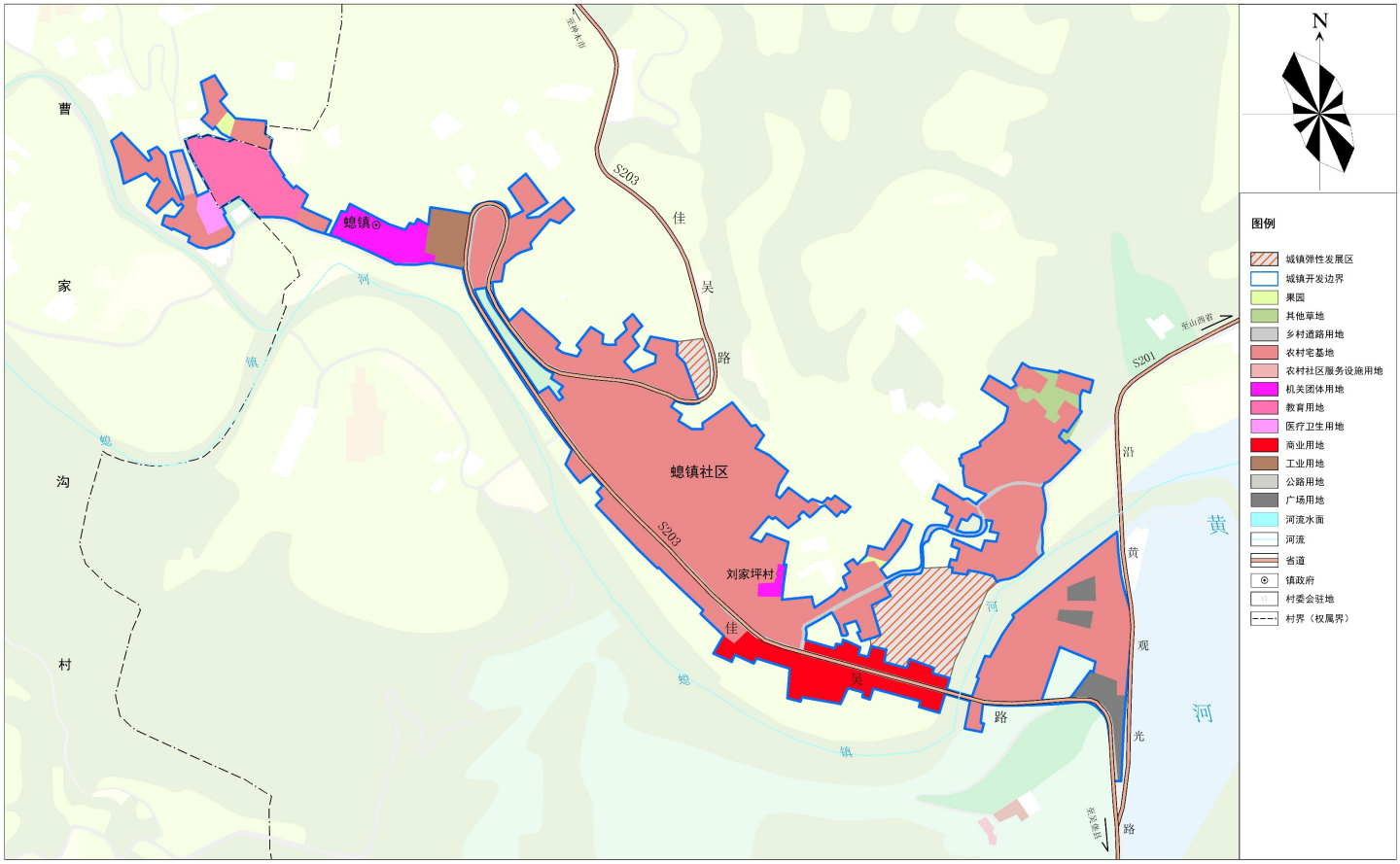




7.1镇区用地布局

用地结构与布局

镇区范围	城镇发展方向和功能结构	位置
全镇集中建设区建设用地16.08公顷	以红枣加工为主	螅镇社区



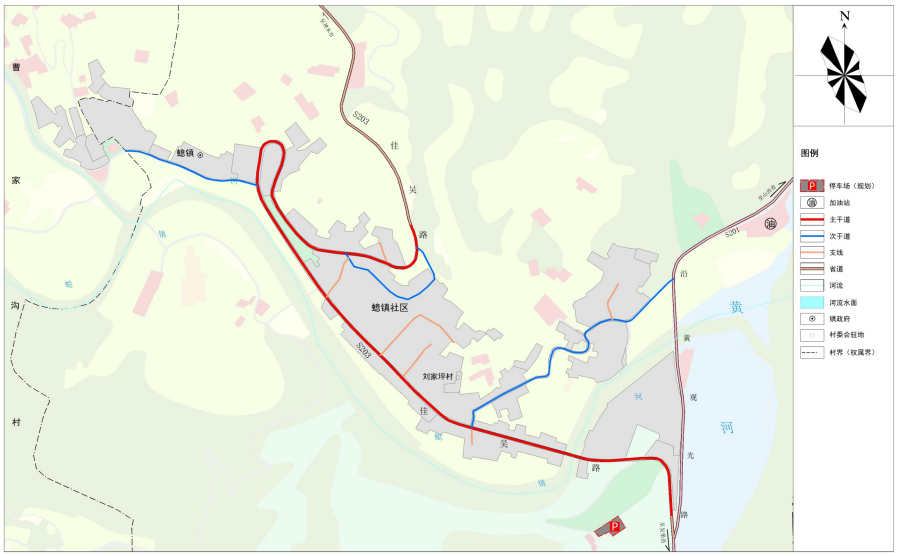
住房建设与人居环境

镇区居住用地主要沿镇区主干路呈片状分布，居住用地11.81公顷，占城镇建设用地73.45%。居住片区建设重点主要是对现状建成区域的改造更新，以建成设施完整、环境优美、特色鲜明的现代化居住区为目标。

7.2镇区基础设施

道路交通

镇区道路等级分为主干路、次干路、支路三级，道路系统为“枝状”布局。以部分S203佳吴路作为镇区主干路。



公共管理与公共服务设施

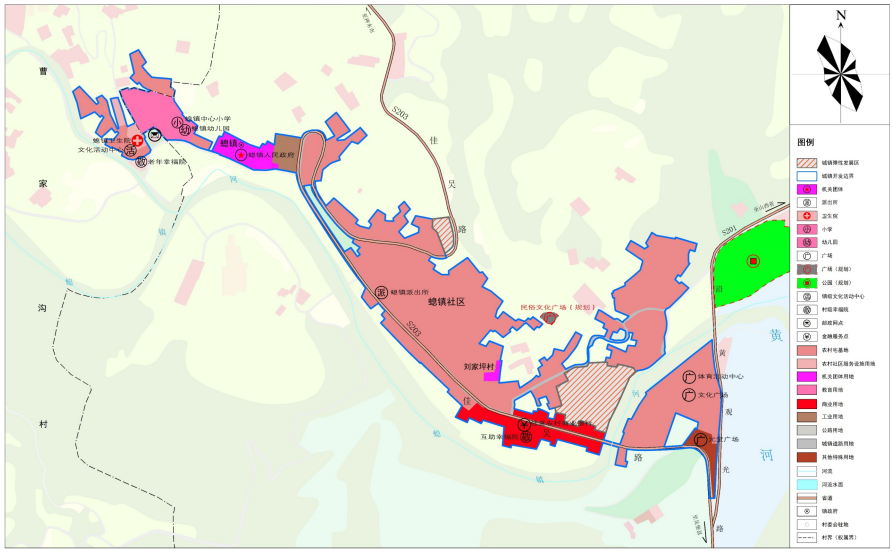
机关团体用地——镇属机关团体用地主要集中在镇区。

教育用地——镇区现有1处镇中心幼儿园和小学联合布设，紧邻鳗镇镇政府。规划保留镇区内学校原址，着重对其改造提升，改善学校环境，完善学校功能。

医疗卫生用地——规划保留现状1处镇卫生院，其与鳗镇中心幼儿园相邻，着重对其升级改造。

社会福利用地——规划结合社区居委会增设日间照料中心，不独立占地，增设爱心书屋、健康讲堂和养老食堂等功能，以满足鳗镇社会福利发展的需要。

商业服务业设施——镇区商业设施主要沿主干路呈现带状分布，以镇区内原有的零售商超和餐饮娱乐为基础，规划丰富鳗镇商业业态，使其更符合镇区居民的生活习惯，充分发挥商业用地经济价值。



7.2镇区基础设施

市政基础设施

给水

镇区中心供水主要引自于高位蓄水池。规划管网采用“枝状”布置形式，供水干管沿镇区干道铺设，供水干管管径采用DN200，配水管管径采用DN100。

排水

排水体制采用雨污分流制，污水进行集中处理，达标排放或回用。根据镇区居民点分布，划分出2个排水分区。雨水就近排入河流水体，有条件时可考虑收集利用。新建刘家坪村临近螅镇河东边污水处理厂。

电力

电源引自35kV坑镇变电站。镇区中心1处小型变电室，兼顾镇区周边及村庄供电，该等级变电站采用双电源供电。电力线路内按“枝状”布设形式安排调整，布置在预留或已有走廊内。

燃气

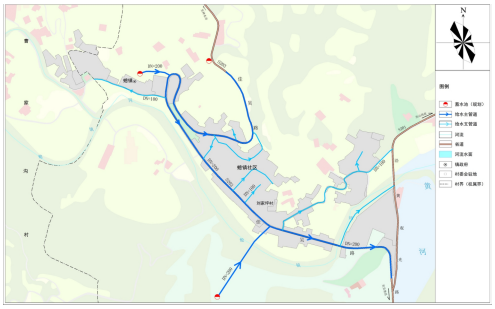
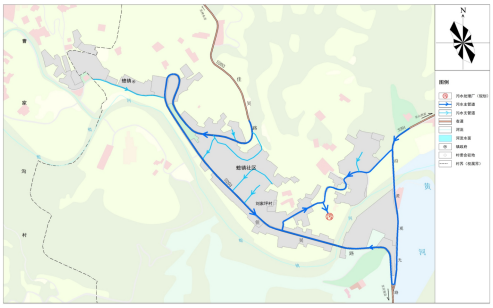
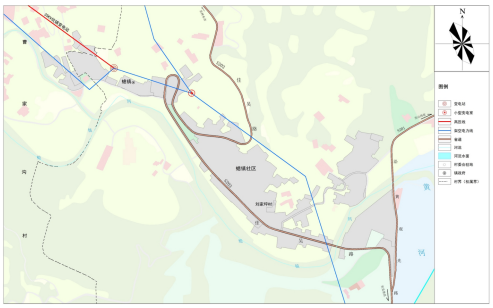
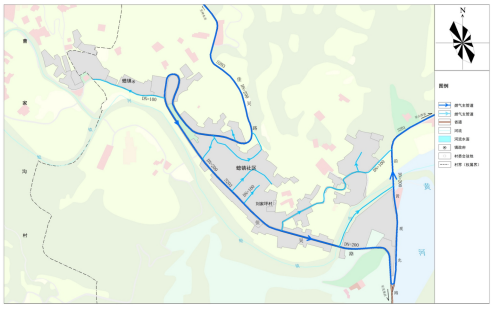
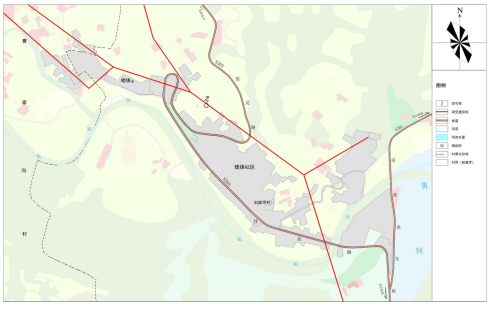
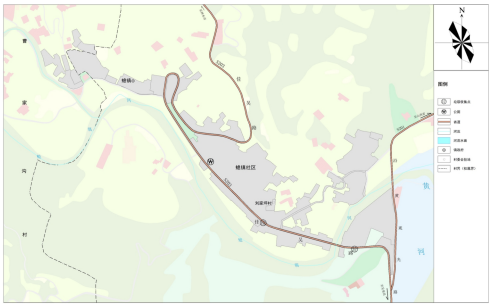
镇区天然气气源引自佳州街道，由佳州街道天然气公司供气，满足居民生活需求。规划燃气管网呈“枝状”布置。

通信

在螅镇镇区设置电信营业网点，位于佳吴线螅镇信用社店东侧约50米。在螅镇镇区设置邮政网点，位于螅镇中心小学南侧。

环卫

规划保留镇区附近马蹄塌村的1处垃圾填埋场，以及镇区内2处垃圾收集点。规划着重对其改造提升。规划保留中心镇区内1处公共卫生间，结合环卫设施配套建设。

规划实施与保障

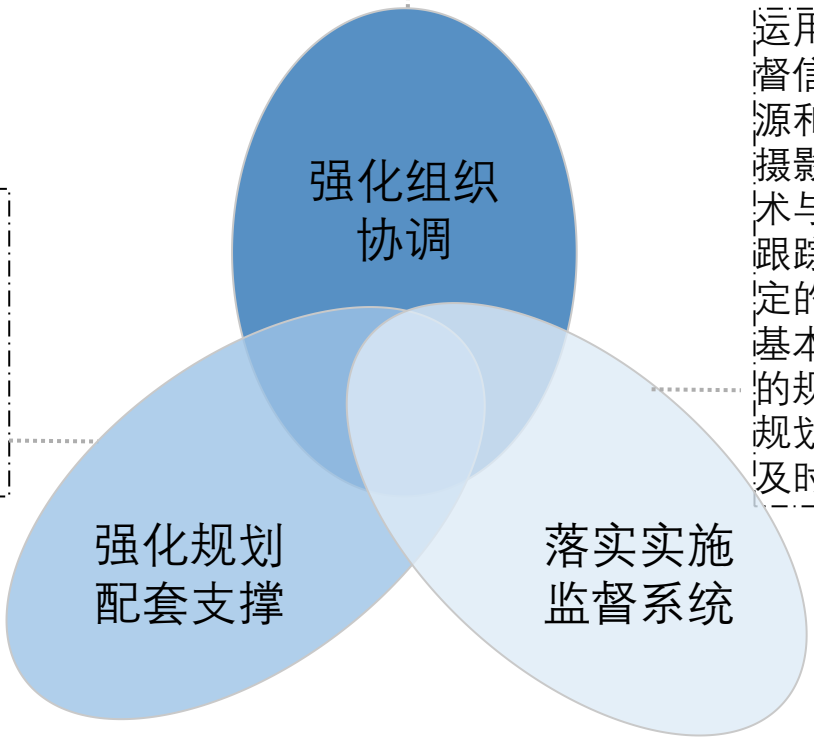
8.1保障措施

建立健全党委领导、政府负责、部门协同、公众参与、上下联动的协调机制，明确责任分工，统筹指导和协调规划实施，将主要指标、重大任务、重大改革举措要求逐项分解。建立协同推进工作机制，落实各级政策，协调解决重大问题，保障规划各项工作得到落实。

（一）健全配套政策。

（二）加强区域环境协调。

（三）完善人口人才鼓励政策。



运用国土空间“一张图”实施监督信息系统，配合县自然资源和规划主管部门使用航空摄影、无人机等对地观测技术与地面调查相结合，及时跟踪监测国土空间规划中确定的各项指标和建设用地、基本农田、森林等各类用地的规模和图斑，实现对乡镇规划的精准实施、实时监测、及时预警、定期评估。

8.2规划传导与指引



详细规划

在城镇开发边界内划分1个详规单元，编制详细规划，对城镇空间做出具体安排，明确开发容量和公益性设施的位置和规模，突出地块详细规划的实施性，明确具体地块的开发建设条件。



村庄规划

城镇开发边界外结合榆林市域村庄布局规划成果，制定乡镇内实用性村庄规划编制单元，对于不编制规划的村庄实行“通则式”管理。

方塌镇国土空间规划

(2021-2035年)

公示稿



方塌镇人民政府

■ 空间发展战略

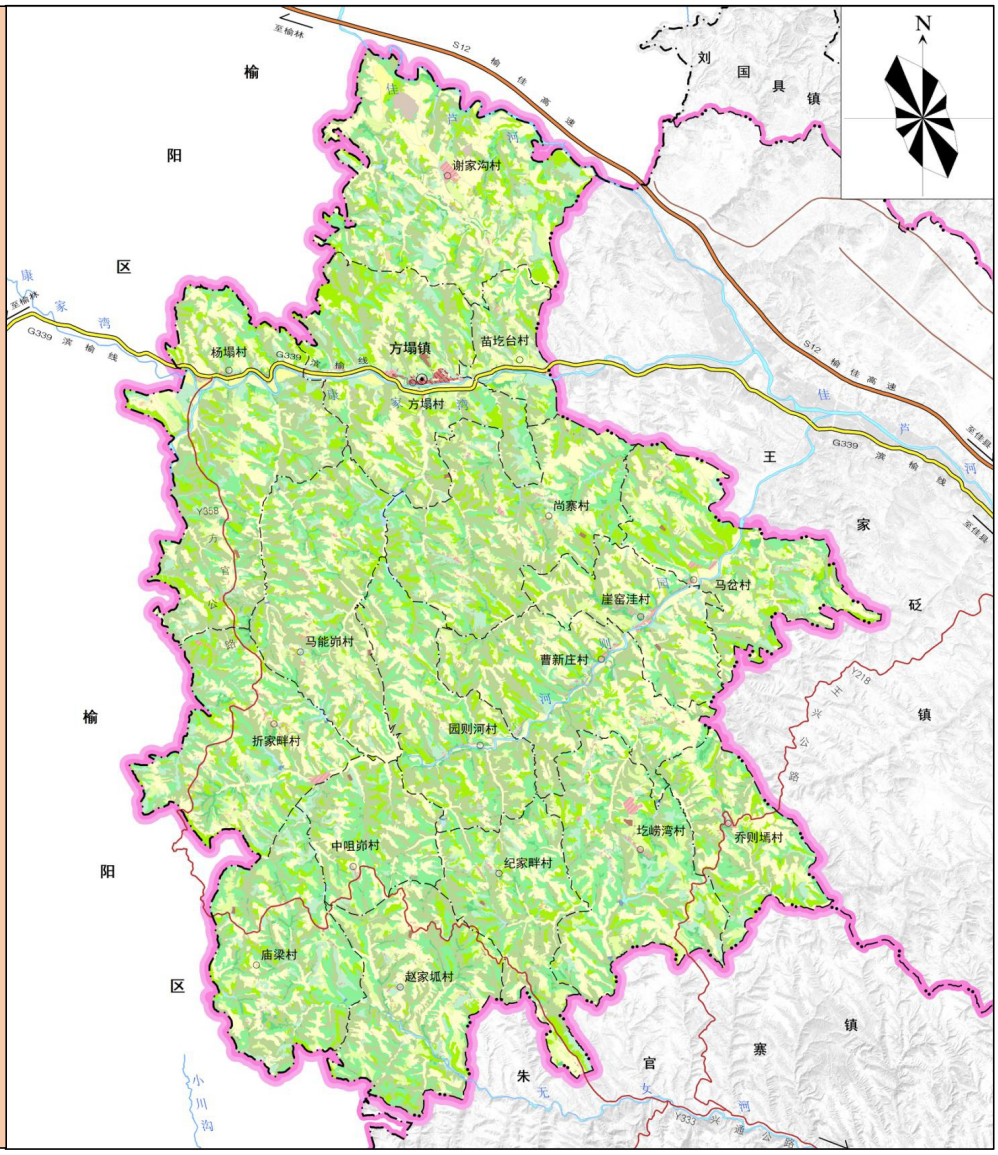
1.规划范围

规划范围为佳县方塌镇行政辖区范围内全部国土空间，镇域总面积170.58平方公里，包括17个行政村，规划范围分为镇域和镇区两个层级。

2.规划期限

规划基期年为2020年，规划目标年为2035年，近期目标年为2025年，规划期限为2021-2035年。

规划范围图



3.发展定位

规划方塌镇发展为佳县农业镇。落实上位规划要求，结合方塌镇自然资源禀赋和社会文化发展因素，规划至2035年

打造以小杂粮生产及养殖业为主的一般农业镇。



■ 重要控制线落实

1.落实耕地和永久基本农田保护红线

规划期内落实耕地保护目标不低于3839.70公顷（5.76万亩），占镇域总面积的22.15%。划定永久基本农田3121.38公顷（4.68万亩），占镇域总面积18.17%。

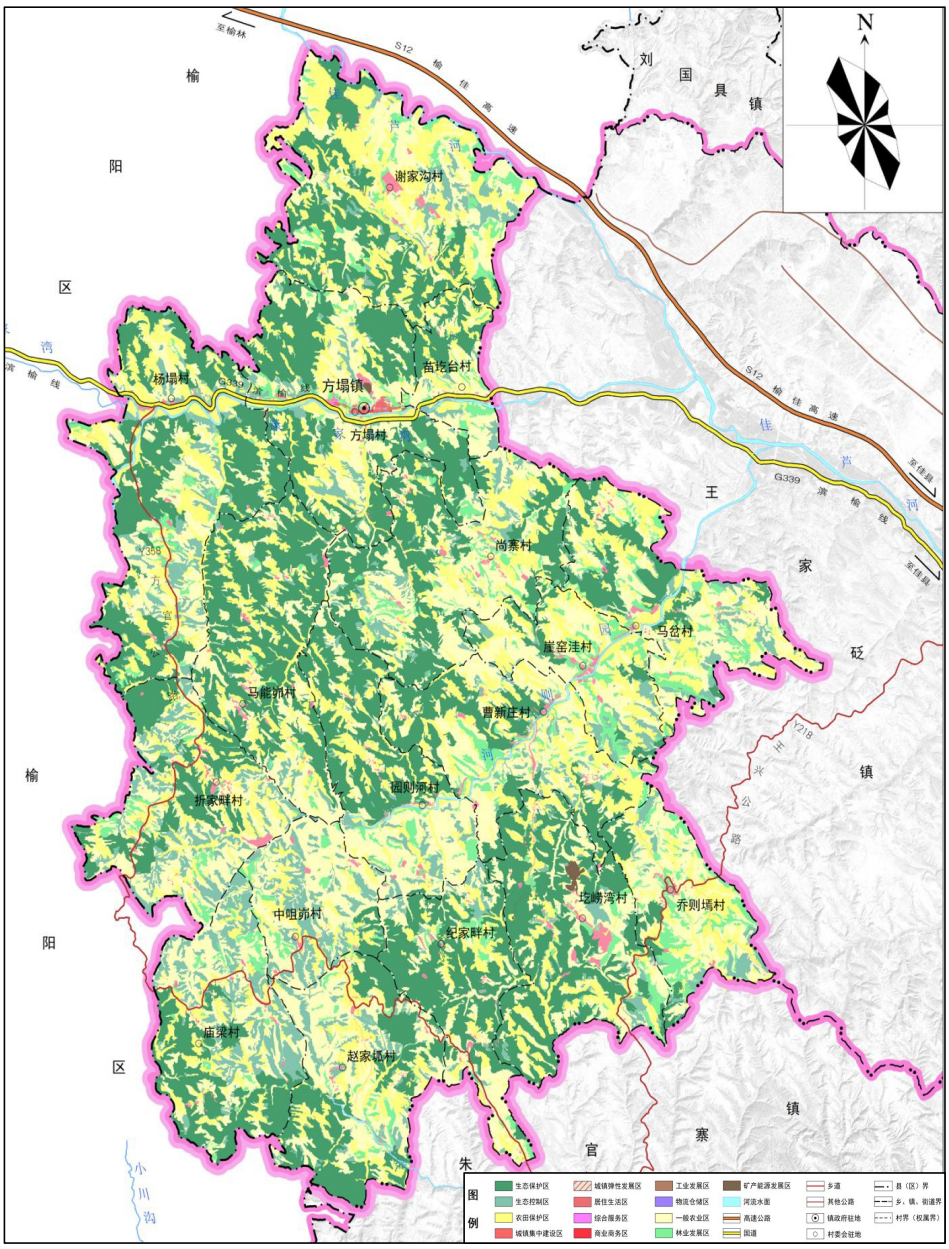
2.落实生态保护红线

科学划定生态保护红线面积5535.25公顷，占镇域国土总面积的32.45%。主要包括水土保持和防风固沙两种生态系统功能服务类型以及水土流失敏感区域。

3.城镇开发边界

全镇城镇集中建设区面积15.48公顷。

国土空间控制线规划图



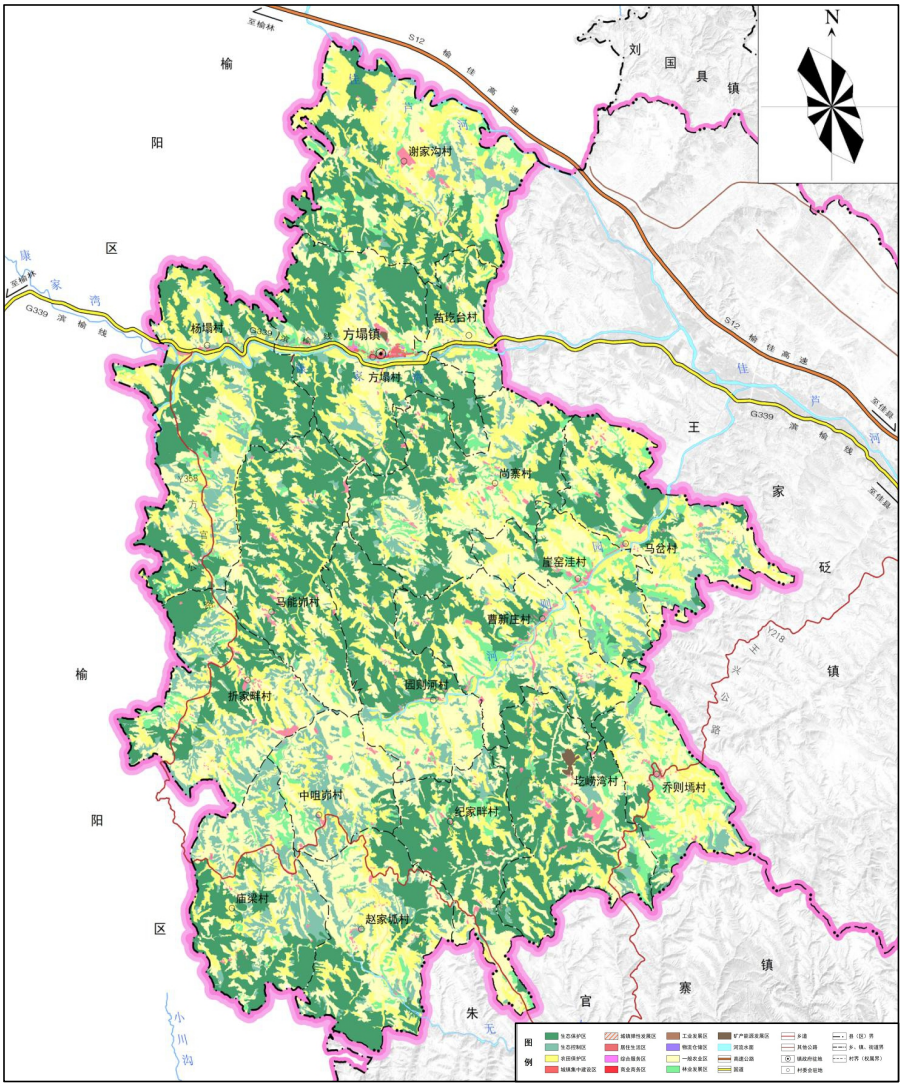
■ 国土空间布局优化

4.用途分区与管制规则

全镇共划分为农田保护区、生态保护区、生态控制区、城镇发展区、乡村发展区及矿产能源发展区六大规划分区。

农田保护区	农田保护区面积3238.29公顷，占全镇总面积的18.98%。
生态保护区	生态保护区面积5538.36公顷，占总面积的32.47%。
生态控制区	生态控制区面积为1839.63公顷，占总面积的10.78%。
城镇发展区	城镇发展区面积为17.64公顷，占总面积的0.1%。
乡村发展区	乡村发展区面积6409.89公顷，占全镇总面积的37.58%。
矿产能源发展区	方塌镇全镇矿产能源发展区面积14.62公顷。

国土空间规划分区图



国土空间布局优化

5.国土空间用途结构调整

优先保护耕地	至2035年，耕地面积由3841.10公顷调整为3951.80公顷，净增加110.70公顷。
合理调整园地	至2035年，园地面积由1268.31公顷调整为1237.91公顷，净减少30.40公顷。
有效提升林地质量	至2035年，林地面积由4469.21公顷调整为4634.98公顷，净增加165.77公顷。
加强水域等重要生态用地保护	至2035年，陆地水域面积由106.27公顷调整为119.31公顷，净增加13.04公顷。
合理规划农业设施建设用地	至2035年，农业设施建设用地由201.94公顷调整为208.25公顷，净增加6.31公顷。
合理规划其他用途土地	至2035年，其他土地面积由232.25调整为241.91公顷，净增加9.66公顷。

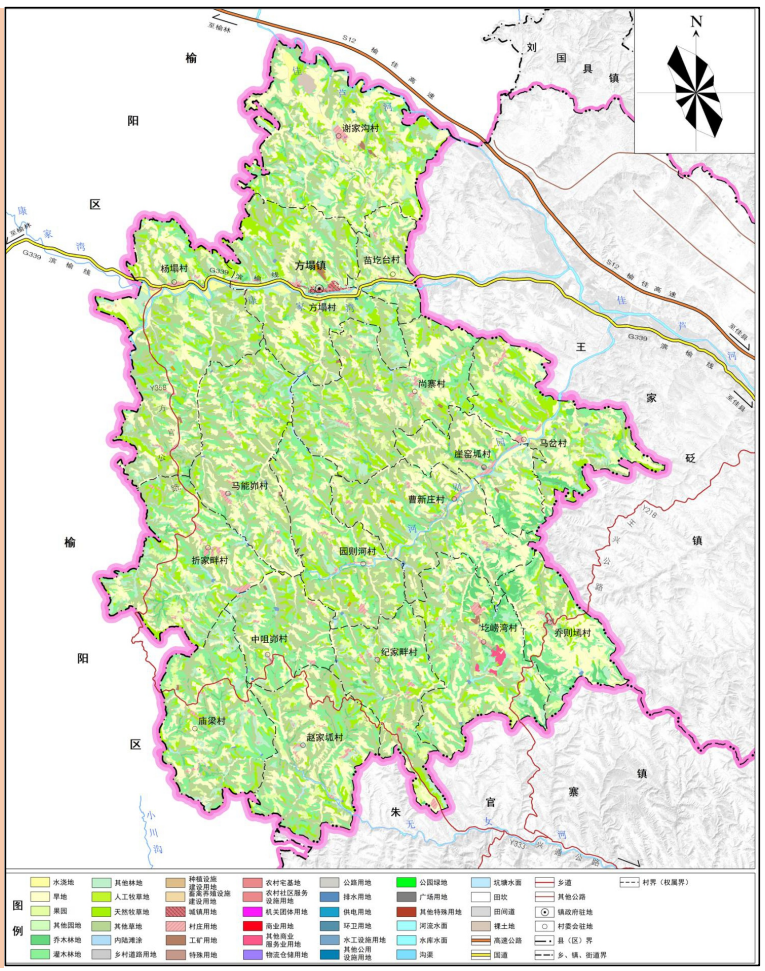
坚持底线思维，科学管控城乡建设用地

至2035年，村庄用地由242.46公顷调整为275.69公顷，净增加33.23公顷。

保障能源、交通、水利、环保等公用设施建设项目，确保设施用地管控

至2035年，其他建设用地面积由21.17调整为24.34公顷，净增加3.17公顷。

国土空间用地规划图



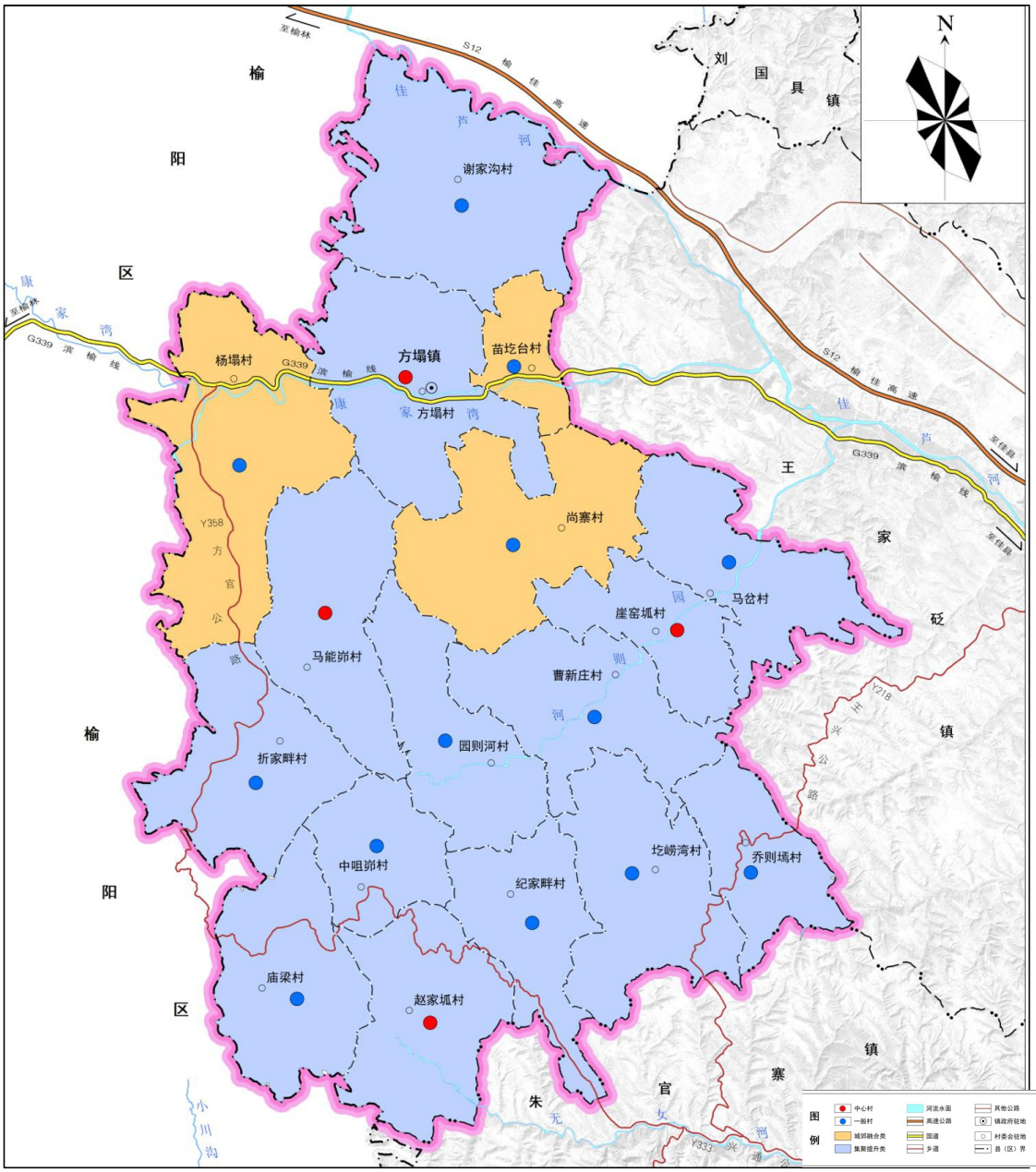
■ 镇村体系规划

村庄分类

结合方塌镇各个村庄现状调查分析，根据区位、交通、环境等因素对行政村划分为城郊融合类与集聚提升类两类，以推进乡村振兴。方塌镇域17个行政村中，集聚提升类14个，城郊融合类3个。其中，中心村4个，分别为方塌村、马能峁村、崖窑坬村和赵家坬村，其余为一般村。

村庄类型	村庄名称	村庄个数
集聚提升类	方塌村、谢家沟村、圪崂湾村、曹新庄村、马能峁村、折家畔村、园则河村、崖窑坬村、马岔村、纪家畔村、乔则塙村、赵家坬村、庙梁村、中咀峁村	14
城郊融合类	杨塌村、尚寨村、苗圪台村	3
合计		17

村庄布点规划图



■ 资源保护与利用

1.建设用地节约集约利用

严控建设用地规模

严格控制建设用地总规模，优先保障基础设施、公共服务设施等民生用地，合理引导建设用地集中布局、集约利用。

盘活存量建设用地

盘活存量，逐步加大存量建设用地供给占比，挖潜建设用地存量。

挖掘农村建设用地潜力

通过农村居民点布局优化、集体建设用地流转等措施，积极实施城乡建设用地增减挂钩，推动建设用地在城镇和农村内部、城乡之间合理流动，促进农村建设用地节约集约利用。

提升建设用地利用水平

合理调整城乡用地结构，集约利用乡村用地。功能引导，精准供给，保障重点项目用地需求。定向强化绿地、公共服务设施和交通市政基础设施用地，加强土地复合利用，合理提高土地开发强度，提升国土空间开发品质。

2.林草湿地资源保护利用

林地资源保护利用

实施林地资源分类管控，加强森林资源的保护，综合利用林地资源。

草地资源保护利用

坚持“生态效益优先，生态效益、社会效益、经济效益并重”的原则，尊重自然和经济规律，正确处理经济社会发展与生态建设、草原保护建设与合理利用以及生产、生活和生态之间的关系。

湿地资源保护与利用

坚持湿地全面保护，重点加强佳芦河、康家湾及其支流等流域周围重要湿地保护，加强方塌镇湿地的重点保护。

■ 资源保护与利用

3.水资源保护利用

落实河湖长制，夯实辖区内佳芦河、康家湾、园则河主河道河长责任，编制“一河一策”实施方案，河道水环境保护监管纳入村规民约；

开展“河湖清四乱，修复母亲河”专项行动，杜绝涉河侵种，清理河道障碍、临建物，共同打造“水清、河畅、岸绿、景美”的水生态。

4.矿产资源保护利用

矿产资源开发利用重点区域，落实县级国土空间总体规划安排战略性矿产或区域优势特色矿产的开发利用，将传统矿产资源逐步转型为新型战略性矿产资源。

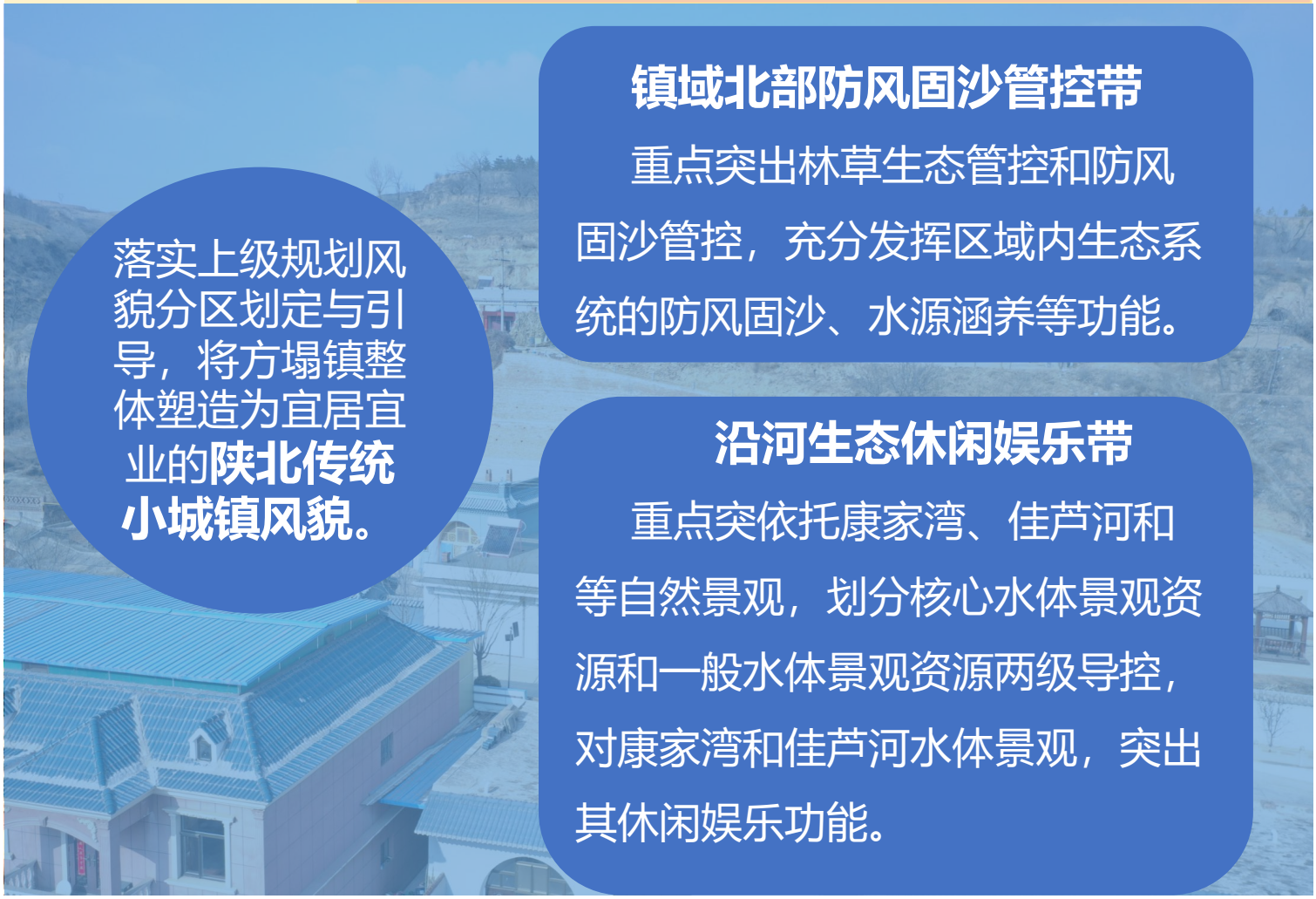
矿产资源开发利用布局，开采规划区块投放时，应严格执行河道流域生态环境保护相关规定。

■ 历史文化景观与风貌

文化遗产保护

方塌镇历史文化保护包括物质文化遗产和非物质文化遗产两个方面：

物质文化遗产	主要为聚落遗址，包括背沙峁遗址、杜梨峁遗址等遗址。背沙峁遗址位于方塌镇杨塌村东偏北200米的沙峁上，为商—汉代村落遗址；杜犁峁遗址位于方塌镇政府东1000米处，遗址文物丰富，主要为新石器时代遗址。
非物质文化遗产	非物质文化遗产主要为传统游艺和传统技艺、传统游艺主要包括秧歌、夯歌、唢呐等游艺；传统技艺主要包括剪纸、面花等技艺。



落实上级规划风貌分区划定与引导，将方塌镇整体塑造为宜居宜业的**陕北传统小城镇风貌。**

镇域北部防风固沙管控带

重点突出林草生态管控和防风固沙管控，充分发挥区域内生态系统的防风固沙、水源涵养等功能。

沿河生态休闲娱乐带

重点突依托康家湾、佳芦河和等自然景观，划分核心水体景观资源和一般水体景观资源两级导控，对康家湾和佳芦河水体景观，突出其休闲娱乐功能。

国土综合整治

农用地整治

高标准农田建设：规划期内采用平整土地、改良土壤、修建机耕道路、配套推进农田供水供电通路建设等措施，建设集中连片、旱涝保收、稳产高产、生态友好的高标准农田，建设规模885.93公顷，全镇各村均有涉及。

低效农用地整治：规划期内针对品质差、收益差和宜耕性差的农业用地，通过地力培肥，平整土地、调整碎片化土地、完善水电路等农业基础设施配套、农田防护林建设等措施，改善农业生产条件和生态环境，提高农业综合生产能力，建设规模172.92公顷，全镇各村均有涉及。

建设用地整理

措施：

以“空心村”和“危旧房”整治改造为重点，有序推进农村低效建设用地整理。

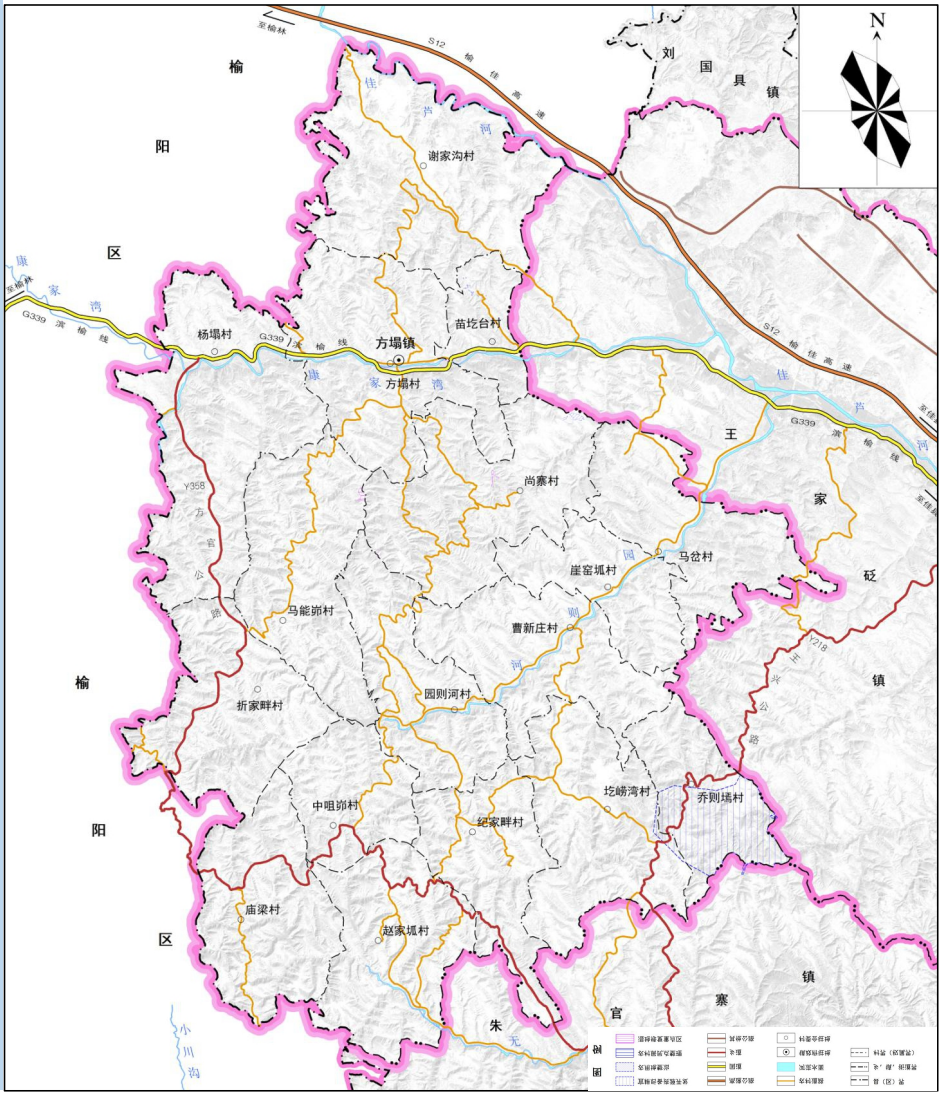
重点发展中心村，稳妥撤并自然村，逐步缩并分散、零星居民点，鼓励群众自愿有偿搬迁腾退宅基地，宜耕则耕、宜林则林、宜果则果。

目标：

规划期内重点对苗圪台村开展农村居民点整理，整理规模0.82公顷，补充耕地0.66公顷。



全域生态修复和综合整治规划图



生态修复

水土保持综合治理

着重恢复林草植被，提高林草质量，提高水源涵养和水土保持功能，提高水土保持能力。

开展水土流失治理

着重增强山体坡面沟渠蓄水固土能力，达到减少河流泥沙、涵养河流水源、实现水沙平衡的目标。

治理水生态环境

综合治理佳芦河、康家湾等河流水生态环境，保持河流水生态系统功能，改善区域水环境。









■ 国土空间支撑保障体系

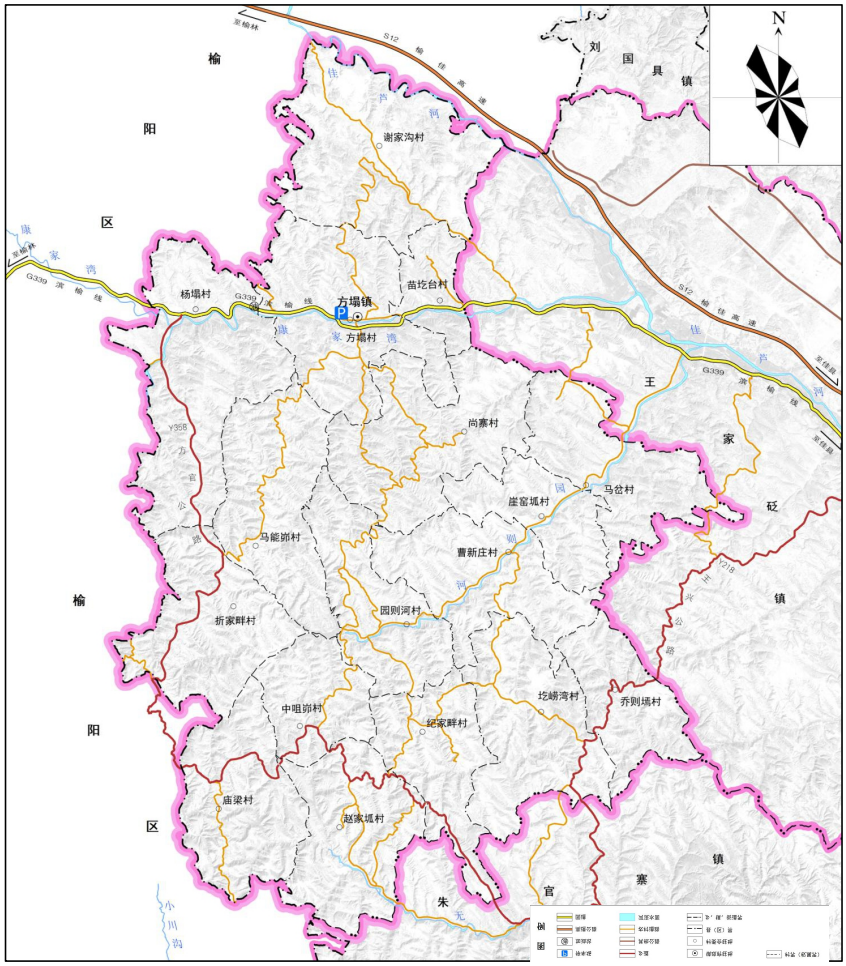
一、综合交通

干线公路	方塌镇无高速铁路和高速公路通过。G339滨榆线东西贯穿镇区，促进镇域北部与佳县之间的联系，Y358和Y218乡道分担镇域南部交通压力。
其他交通规划	保障全镇交通网络，规划期内有序实施乡道、村道提质改造工程。
交通站点规划	积极加快客运招呼站（点）建设。规划在方塌村、杨塌村、苗圪台村沿国道建设客运招呼站，满足村民日常出行需求。
客运线路规划	依据上位规划指导，逐步发展实行将方塌镇纳入城乡公交一体化，满足广大群众的乘车需要，解决老百姓乘车难的问题。
其他设施规划	完善车辆加油设施和停车场建设。规划完成方塌镇加油站的改扩建工程，面积0.45公顷，位于杨塌村。保留镇区中心1处位于卫生院北侧停车场，面积0.12公顷。
应急交通	制定方塌镇交通网应对不同灾害的应急交通组织策略，主要救生通道为G339滨榆线、Y358方官公路和Y218王兴公路。

交通污染治理

加强污染源的管理，鼓励公共交通选用环保型车辆和使用清洁燃料，降低污染物的总体排放水平。增加公交线路和班次，提高公交的便利性和吸引力，引导居民乘坐公共交通，降低对私家车出行依赖。推广新能源车辆，建设充电桩等基础设施，方便新能源车辆充电。

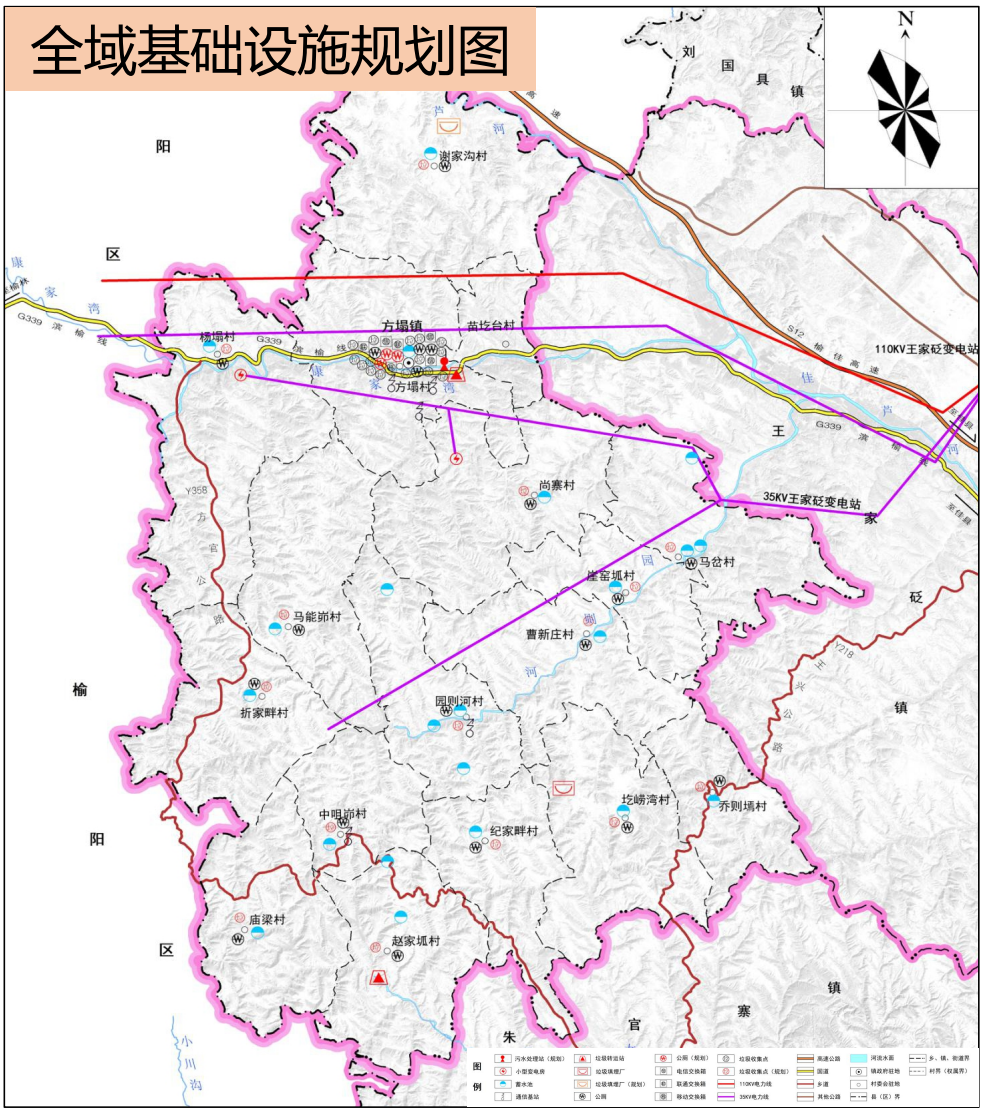
全域综合交通规划图



二、镇域基础设施

给水	镇域内在各行政村均设置有高位蓄水池，共22处。按照现状综合生活用水定额100升/（人·日）进行预测，至2035年，常住人口2948人，日用水量为294.80立方米，
排水	至2035年，方塌镇污水排放量为250.58立方米/天。规划在方塌村新建1处污水处理站，面积0.02公顷，对污水进行集中处理，达标后排放或回用。
电力	方塌镇电源引自王家砭镇35kV变电站，至规划期末，电力管网形成以35kV支网为骨干网架，10kV电网辅以支撑，电源点布局合理的支状结构，确保满足方塌镇对电力的需求。
燃气	镇域天然气引自王家砭镇天然气门站，由王家砭镇天然气公司供气，对于管道气无法达到的区域采用灌装液化石油气，实现方塌镇天然气供给全覆盖。
通信	至2035年，全镇固话需求量约为295部，移动电话需求量约为2948部。全镇现有信号塔5处，通讯交换箱6个。保留方塌镇中国电信服务网点，各村庄设置电信代办点，强化移动基站的建设；保留方塌镇电子商务服务站，各村庄设置邮政代办点。
环　卫	镇域现存1处垃圾填埋场、2处垃圾转运站，在谢家沟村规划1处垃圾填埋场，并在各村设置垃圾收集点，镇区中心现有4处公共厕所，规划在镇区新建3处公共厕所，在各村人群较为聚集处均配建公共厕所。

全域基础设施规划图



三、镇域公共服务设施

依据上位规划，融入三级城乡基本公共服务设施配置体系。到2035年建成覆盖全镇、功能完善、级配合理、管理有效、水平适度的现代化公共服务体系，实现城乡基本公共服务水平均等化。

文化教育设施	规划完善镇域文化设施布局。在圪崂湾村、纪家畔村、马能峁村等村新建社区服务中心，占地面积2.45公顷，在方塌村新建文化广场，占地0.05公顷。 方塌镇镇区内现有1处联合设置的小学和幼儿园，基本满足学龄儿童上学需求，规划着重对其改造提升
医疗卫生设施	优化医疗设施布局，提高医疗卫生设施服务能力，加快全镇医疗卫生服务体系建设。健全公共卫生体系，完善镇区中心及各行政村卫生服务中心建设，提升基层卫生服务水平。 方塌镇按照一镇一院的标准现有1个镇卫生院；每个行政村设置1所卫生室。
体育健身设施	结合文化广场设置体育设施，规划到2035年，行政村公共体育健身器材覆盖率达到100%，同时在确保教育教学、训练、竞赛、课外体育活动以及学校其他各项工作秩序不受影响前提下有序向社会开放学校体育场地（馆），方便居民就近锻炼。
社会福利和保障服务设施	现有1处幸福院位于镇区内，全镇除镇区外有13个行政村均有一处幸福院。 规划到2035年，镇域内各行政村配建养老农村互助幸福院、行政村农村互助幸福院覆盖率达到95%以上。加强残疾人服务设施建设，完善儿童福利和保护工作。加强殡葬基本公共服务设施供给主要是公益性公墓建设。
农贸市场	规划每月农历逢四和九，结合镇区中心主干道两侧设置时段性农贸市场，并在环境卫生、商品价格、营业时间等方面加强管理，促进镇村经济发展。

镇区用地布局

用地结构与布局

依据上位规划确定方塌镇集中建设区建设用地15.48公顷。其中面积占比分布如下：

用地类型	面积（公顷）	占建设用地比例
居住用地	11.58	73.03%
公共管理与公共服务用地	0.86	5.12%
商业服务业用地	0.72	4.59%
工矿用地	0.66	4.26%
仓储用地	0.31	2.00%
交通运输用地	0.7	5.04%
公用设施用地	0.11	0.71%
特殊用地	0.47	3.04%

镇区公共服务设施

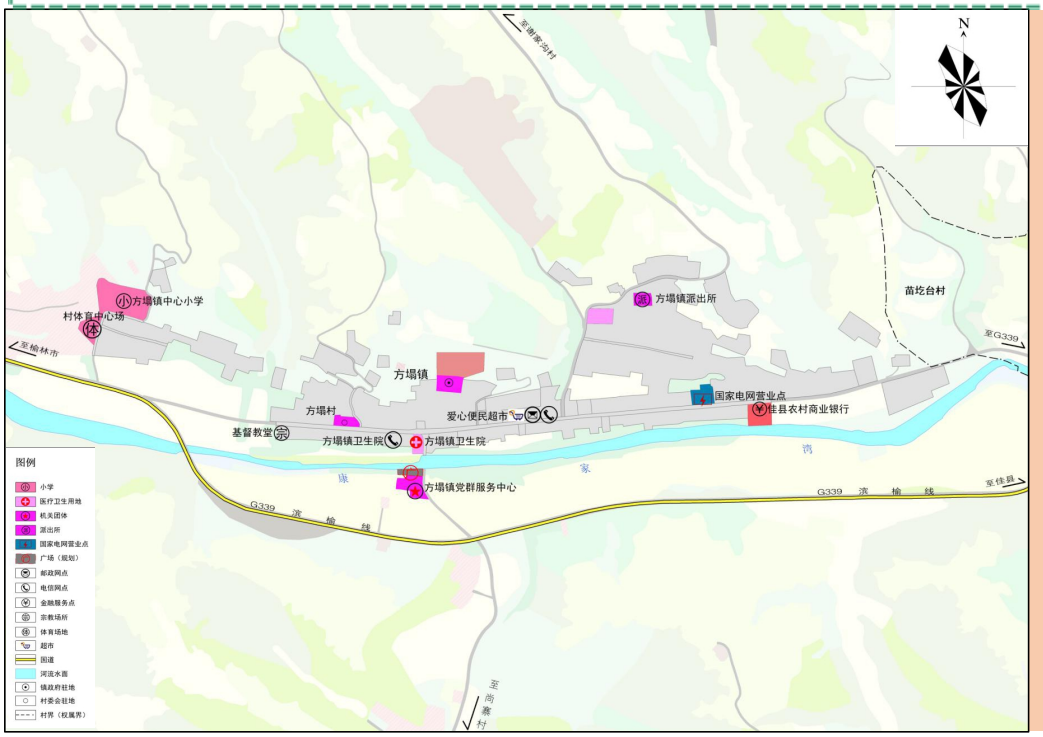
行政办公——镇区的行政办公场所主要指方塌镇人民政府，位于镇区中部北侧，占地0.13公顷，规划在原址进行修缮改造。

文化教育——镇区内现有1所小学与幼儿园联合设置，规划保留原学校，规划着重对其改造提升；整合文化活动中心、校舍等原有的活动场所；发展普惠性学前教育，支持发展0—3岁婴幼儿早期教育，至规划期末，普惠性幼儿园比例达到98%。

医疗卫生——规划保留现状卫生院，逐步完善和优化卫生院和卫生室硬件设施，配套完善各项医疗设施，提升医疗服务质量，构建分级诊疗机制，巩固全民医疗保障体系。

体育健身——规规划保留现状健身设施，并在新建广场、绿地等公共活动空间“见缝插针”式地布局健身器材，方便居民就近锻炼。

社会福利——规划保留现状社会福利设施，提供老年人护理，将服务对象从困境（家庭）儿童拓展到留守儿童，为残疾人提供康复评估、训练、心理疏导等服务。



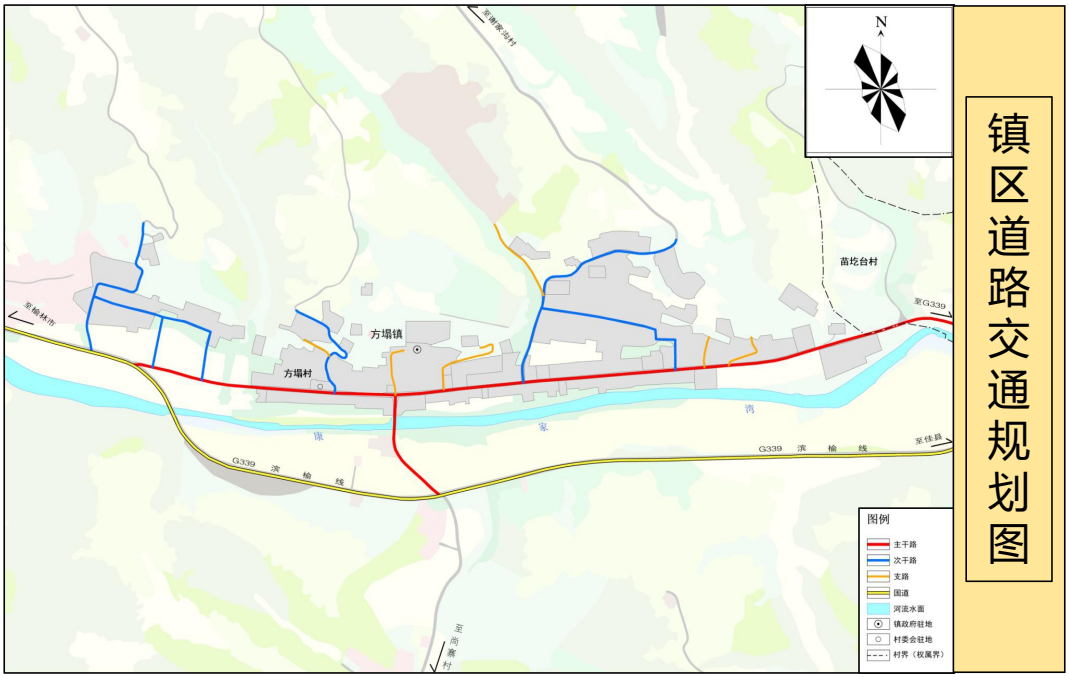
镇区公共服务设施规划图

镇区基础设施

道路交通

镇区内道路交通依据用地布局，分为两个层次，即镇区路网+慢行交通。

以部分G339滨榆线—方塌镇镇政府道路作为镇区主干路，镇区道路总长度达到**4.24**公里，路网密度达到27.39公里/平方公里。规划干路红线宽度**6-12**米，次干路红线宽度**6-10**米，支路红线宽度**4-6**米。



镇区道路交通规划图

市政设施

供水

全面提升蓄水池及 输配水管网设施，保障社会经济发展对用水的需求。

规划管网采用“环状＋枝状”布置形式，供水干管沿镇区干道铺设，供水干管管径采用DN200，配水管管径采用DN100。

排水

排水体制采用雨污分流制。污水进行集中处理，达标排放或回用；雨水就近排入河流水体，有条件时可考虑雨水收集利用。

生产废水要求自行处理达到规定指标后进入镇区污水污道。

电力

引自王家砭镇35kV变电站，确保方塌镇规划期内对电力的需求。

电力管网形成以35kV支网为骨干网架，10kV电网辅以支撑，电源点布局合理的支状结构，确保满足方塌镇对电力的需求。

燃气

镇域天然气引自王家砭镇天然气门站，由王家砭镇天然气公司供气，满足居民生活需求。对于管道气无法达到的区域采用灌装液化石油气，实现方塌镇天然气供给全覆盖。

通信

保留方塌镇中国电信服务网点，位于方塌镇卫生院西侧50米处，面积0.01公顷。各村庄设置电信代办点，强化移动基站的建设。

保留方塌镇电子商务服务站，各村庄设置邮政代办点。

环卫

镇域现存1处垃圾填埋场，2处垃圾转运站。在谢家沟村规划1处垃圾填埋场，并在各村设置垃圾收集点；镇区中心现有4处公共厕所，规划在镇区新建3处公共厕所，在各村人群较为聚集处均配建公共厕所。

规划实施保障

保障措施

严格依法实施规划

强化规划严肃性，国土空间规划一经批复，任何部门和个人不得随意修改、违规变更。统筹规划、建设、管理三大环节，以镇级国土空间总体规划为城镇建设的管理和依据，强化详细规划作为土地出让和建设项目管理法定依据的地位，按照法定程序开展各类项目审批和建设，提高城镇建设和管理水平。

强化组织协调

建立健全党委领导、政府负责、公众参与、上下联动的协调机制，明确责任分工，统筹指导和协调规划实施,将主要指标、重大任务要求逐项分解。建立协同推进工作机制，协调解决重大问题，保障规划各项工作得到落实。

强化规划配套支撑

（一）健全配套政策。根据国土空间规划编制实施配套政策，从高品质生活、高质量发展、用地保障、乡村振兴、历史文化保护、整治修复、自然资源统一管理、用途管制、生态补偿等方面，明确时间表和路线图，强化规划的公共政策属性，保障规划有效实施。

（二）加强区域环境协调。严格执行总体规划确定的国土空间管治分区，保护区域性不可再生资源；对工业用地设立严格的环境准入门槛；加强区域环境协调，建立环境保护的补偿机制。

（三）完善人口人才鼓励政策。完善经济社会政策及重大建设项目与人口政策之间的衔接协调机制，依靠重大建设项目布局和社会事业发展引导人口合理集聚和人口布局优化，加强对易地扶贫搬迁力度，制定人才优惠政策，完善人才培养引进和激励保障机制。

规划传导与指引



详细规划

在城镇开发边界内划分1个详规单元，编制详细规划，对城镇空间做出具体安排，明确开发容量和公益性设施的位置和规模，突出地块详细规划的实施性，明确具体地块的开发建设条件。



村庄规划

城镇开发边界外结合榆林市域村庄布局规划成果，制定乡镇内实用性村庄规划编制单元，对于不编制规划的村庄实行“通则式”管理。

通镇
2035

佳县通镇国土空间规划

(2021-2035年)

-公示稿-



目录

01规划总则

02定位与格局

03资源保护利用

04历史文化与景观风貌

05生态修复与综合整治

06国土空间支撑保障体系

07镇区规划

08规划实施保障



1.1 指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党的二十大精神，落实习近平总书记历次来陕考察和瞻仰延安革命纪念地时的重要讲话重要指示精神，坚持以人民为中心，统筹发展与安全，深入落实国家“一带一路”、新时代西部大开发、黄河流域生态保护和高质量发展、呼包鄂榆城市群建设等战略部署，立足新发展阶段，完整、准确、全面贯彻新发展理念，服务和融入新发展格局，坚定高质量发展道路，构建国土空间开发保护新格局，推动空间治理体系和治理能力现代化，为通镇高质量发展提供空间和资源。

1.2 规划原则

底线思维，安全发展

创新驱动，绿色发展

承接传导，细化落实

城乡融合，协调发展

1.3

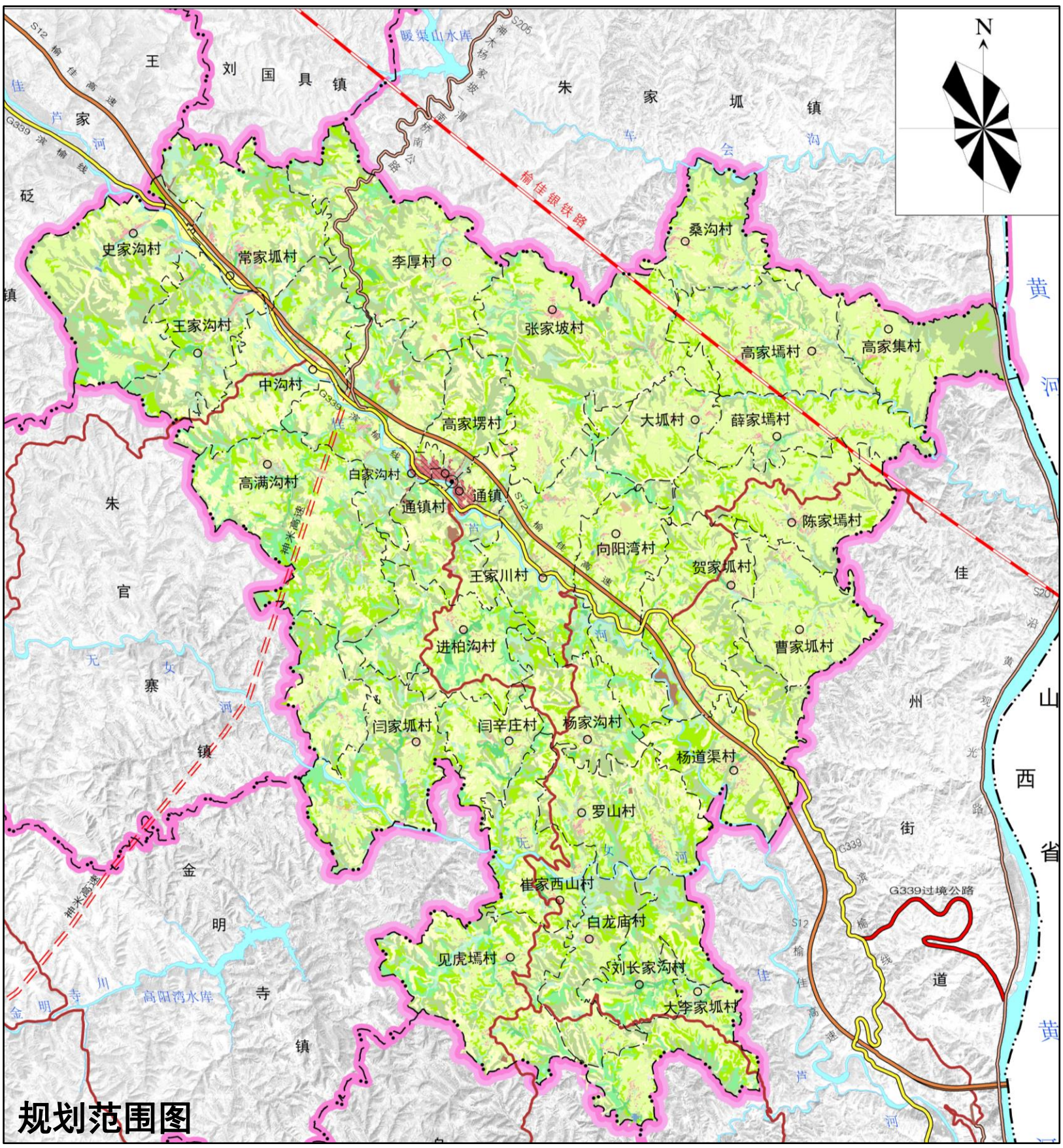
规划范围与期限

规划范围

佳县通镇行政辖区范围内全部国土面积 **162.15平方公里**。包括镇域和镇区两个空间层级。

规划期限

《规划》期限为2021—2035年，基期年为2020年，近期目标年为2025年，远期目标年为2035年。



规划范围图

2.1

发展定位

贯彻落实黄河流域生态保护和高质量发展战略、乡村振兴战略等，按照发展类型指引，结合自身特色，确定将通镇发展成为：



打造以挂面加工、木材加工为主的

农业型重点镇

2.2

落实规划分区

全镇共划分为农田保护区、生态保护区、生态控制区、城镇发展区、乡村发展区及矿产能源发展区六大规划分区。

农田保护区

全镇农田保护区面积1795.90公顷，占全镇总面积的11.08%。

生态保护区

全镇生态保护区面积428.94公顷，占总面积的2.65%。

生态控制区

全镇生态控制区面积2363.32公顷，占全镇总面积的14.57%。

城镇发展区

全镇城镇发展区面积67.07公顷，占全镇总面积的0.41%。

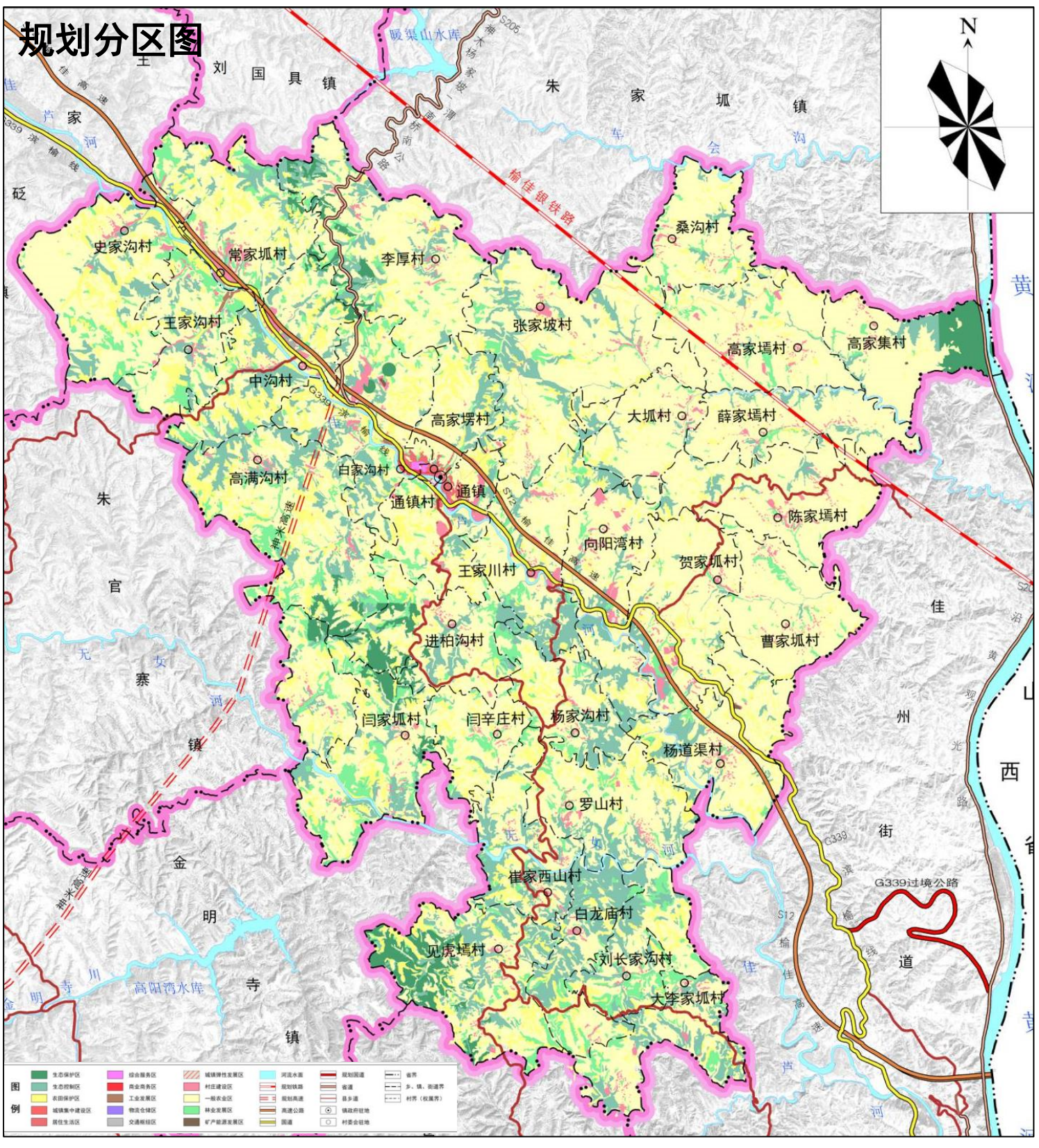
乡村发展区

全镇乡村发展区面积11557.52公顷，占全镇总面积的71.28%。

矿产能源发展区

全镇矿产能源发展区面积2.40公顷。

规划分区图



2.3

落实底线约束

生态保护红线

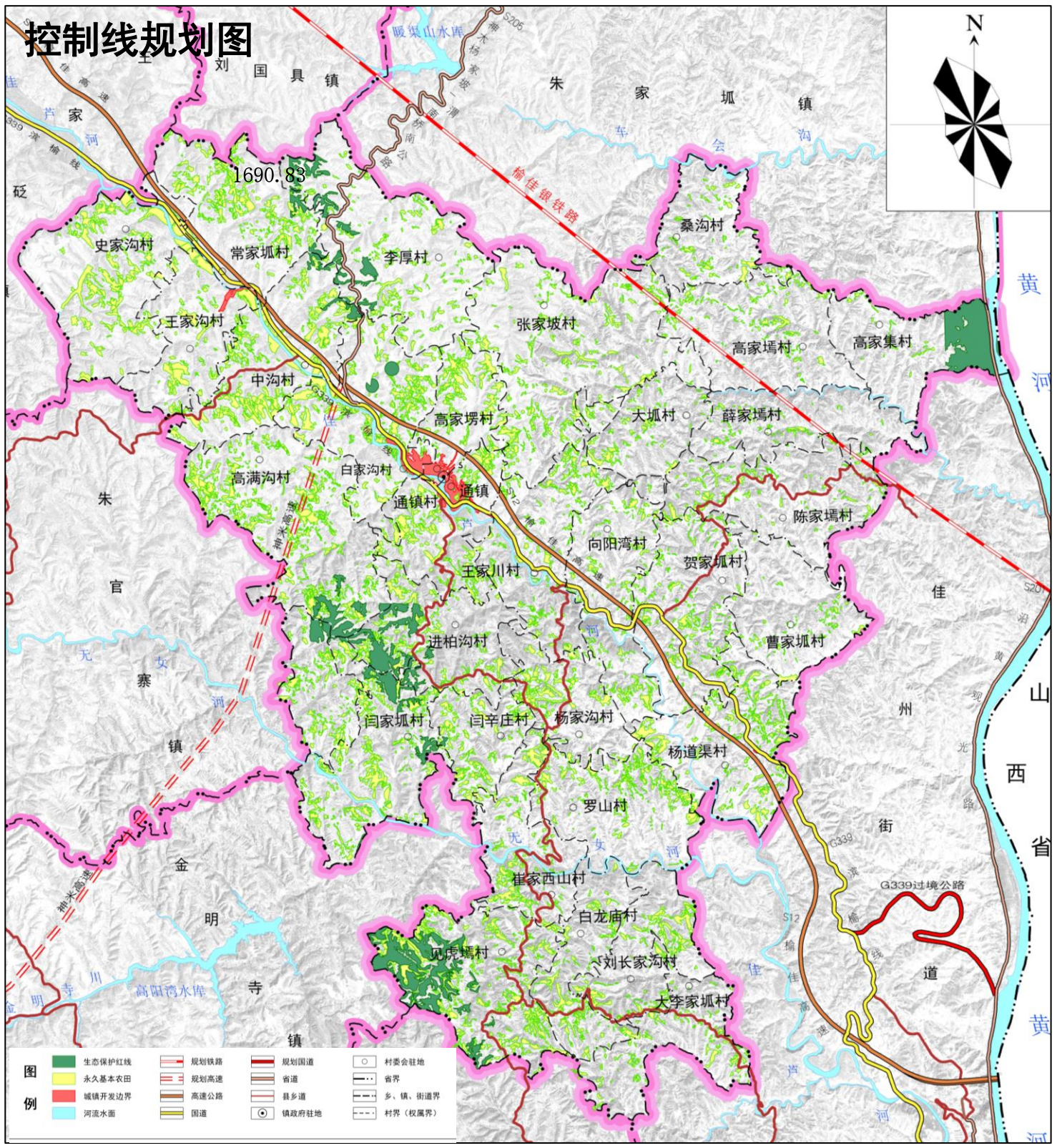
落实县级规划确定的生态保护红线，划定总面积为**428.41**公顷。

永久基本农田

耕地保护目标为**2500.78**公顷（**3.75**万亩），永久基本农田保护面积不低于**1690.83**公顷（**2.54**万亩）。

城镇开发边界

城镇开发边界总面积**63.07**公顷，占镇域国土总面积的0.39%，位于通镇村、高家塄村及白家沟村。



3.1 建设用地节约集约利用

严控建设用地规模

严格控制建设用地总规模，优先保障基础设施、公共服务设施等民生用地，合理引导建设用地集中布局、集约利用。

挖掘农村建设用地潜力

通过农村居民点布局优化、集体建设用地流转等措施，积极实施城乡建设用地增减挂钩，推动建设用地在城镇和农村内部、城乡之间合理流动，促进农村建设用地节约集约利用。

提升建设用地利用水平

合理调整城乡用地结构，集约利用乡村用地。功能引导，精准供给，保障重点项目用地需求。定向强化绿地、公共服务设施和交通市政基础设施用地，加强土地复合利用，合理提高土地开发强度，提升国土空间开发品质。

3.2 林草湿地资源保护利用

（1）林地资源保护利用

明确造林绿化空间，稳定森林资源总量。按照“宜林则林、宜灌则灌、宜草则草”原则，规划期内落实适宜造林绿化空间面积**1161.57**公顷。至2035年，森林覆盖率达到**8.28%**。

（2）草地资源保护利用

草地资源开发坚持“生态效益优先，生态效益、社会效益、经济效益并重”的原则，尊重自然和经济规律，正确处理经济社会发展与生态建设、草原保护建设与合理利用以及生产、生活和生态之间的关系。

（3）湿地资源保护与利用

坚持湿地全面保护，重点加强佳芦河流域周围重要湿地保护，加强通镇湿地的重点保护。对佳芦河重要湿地和其他支流一般湿地利用活动进行分类管控，合理开发利用湿地，湿地利用活动应避免改变湿地的自然状况

3.3

水资源保护利用

水源保护区	全镇有通镇白家沟村黑石坑地下水水源地1个水源地保护区。保护区总面积总计2.81公顷，其中一级保护区面积0.28公顷，二级保护区面积为 2.53公顷。
河湖安全保护区	落实河湖长制，夯实辖区内佳芦河主河道河长责任，编制“一河一策”实施方案，河道水环境保护监管纳入村规民约；开展“河湖清四乱，修复母亲河”专项行动，杜绝涉河侵种，清理河道障碍、临建物，共同打造“水清、河畅、岸绿、景美”的水生态。

3.4

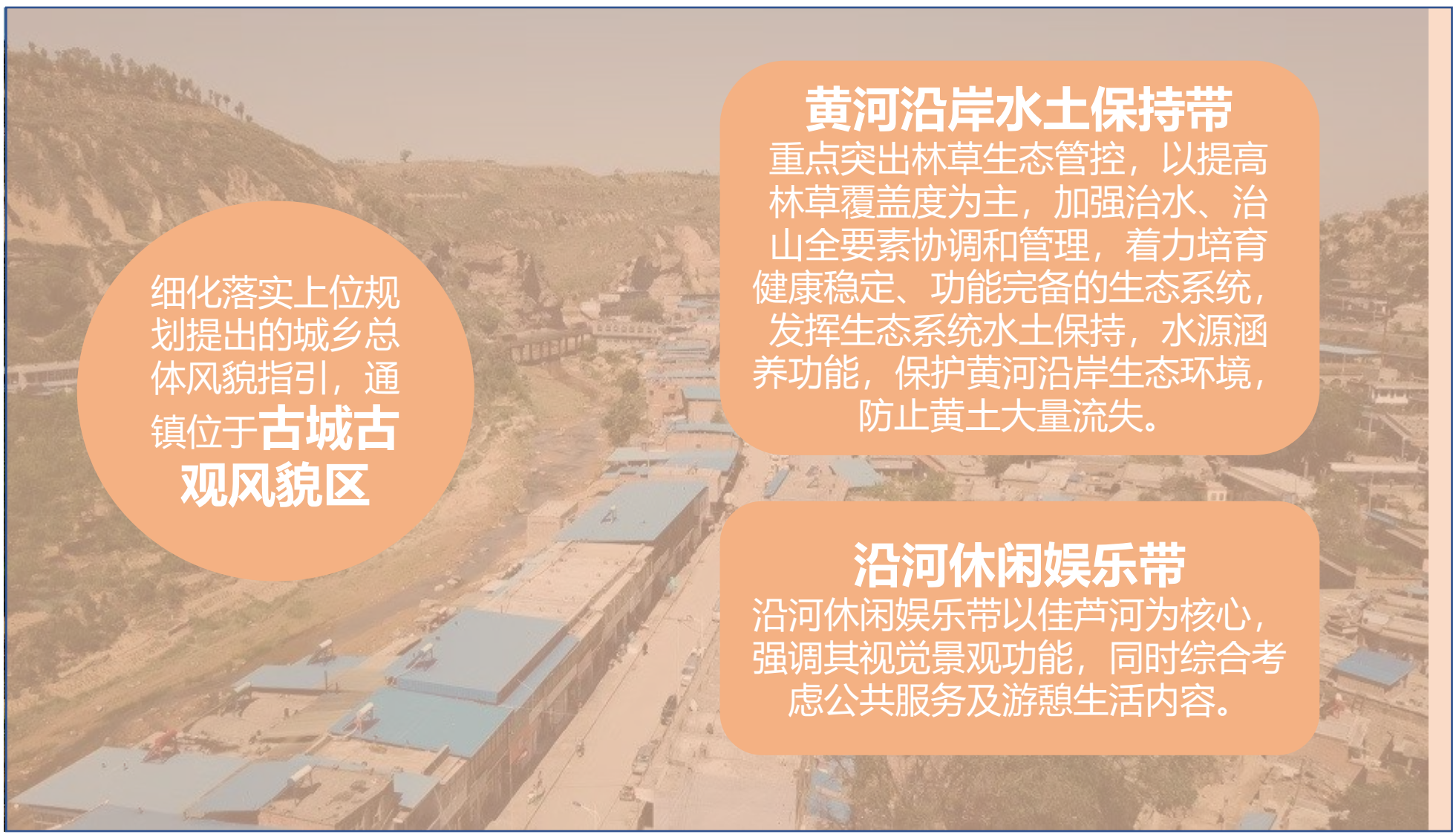
矿产资源保护利用

落实县级国土空间总体规划安排战略性矿产或区域优势特色矿产的开发利用，依托通镇丰富的天然气等多种矿产资源资源，积极推进矿产勘查工作，引导和鼓励探矿权人积极投入地质勘查，持续推进天然气等资源开发利用，提高天然气等矿产资源保障程度，将传统矿产资源逐步转型为新型战略性矿产资源。

4.1 历史文化保护

古建筑遗址	龙岩寺、宝智寺分别位于通镇常家坳村和进柏沟村，为市级文物保护单位；大觉寺位于通镇王家沟村，为县级文物保护单位。
革命纪念地	白龙庙村毛泽东旧居位于通镇白龙庙村，为县级文物保护单位。
非物质文化遗产	包括包头肉制作、手工挂面制作和面花制作等。推广非遗的社会认知度，推动非遗的创造性转化和创新性发展，为其注入新的生命力。着重收集非物质文化遗产的文献、资料等资料，并进行整理和研究，以便更好解读非遗背后的历史文化内涵。尊重每种非遗传承方式的特性，充分发挥其优势，关注不同传承方式之间的互补与融合，以适应时代发展的需要。

4.2 景观风貌塑造



5.1

国土综合整治

农用地整治	**高标准农田建设。**规划期内采用平整土地、改良土壤、修建机耕道路、配套推进农田供水供电通路建设等措施，建设集中连片、旱涝保收、稳产高产、生态友好的高标准农田，建设规模749.60公顷，全镇各村均有涉及。
	低效农用地整治。规划期内针对品质差、收益差和宜耕性差的农业用地，通过地力培肥，平整土地、调整碎片化土地、完善水电路等农业基础设施配套、农田防护林建设等措施，改善农业生产条件和生态环境，提高农业综合生产能力，建设规模398.49公顷，涉及常家坭村、王家川村和通镇村。

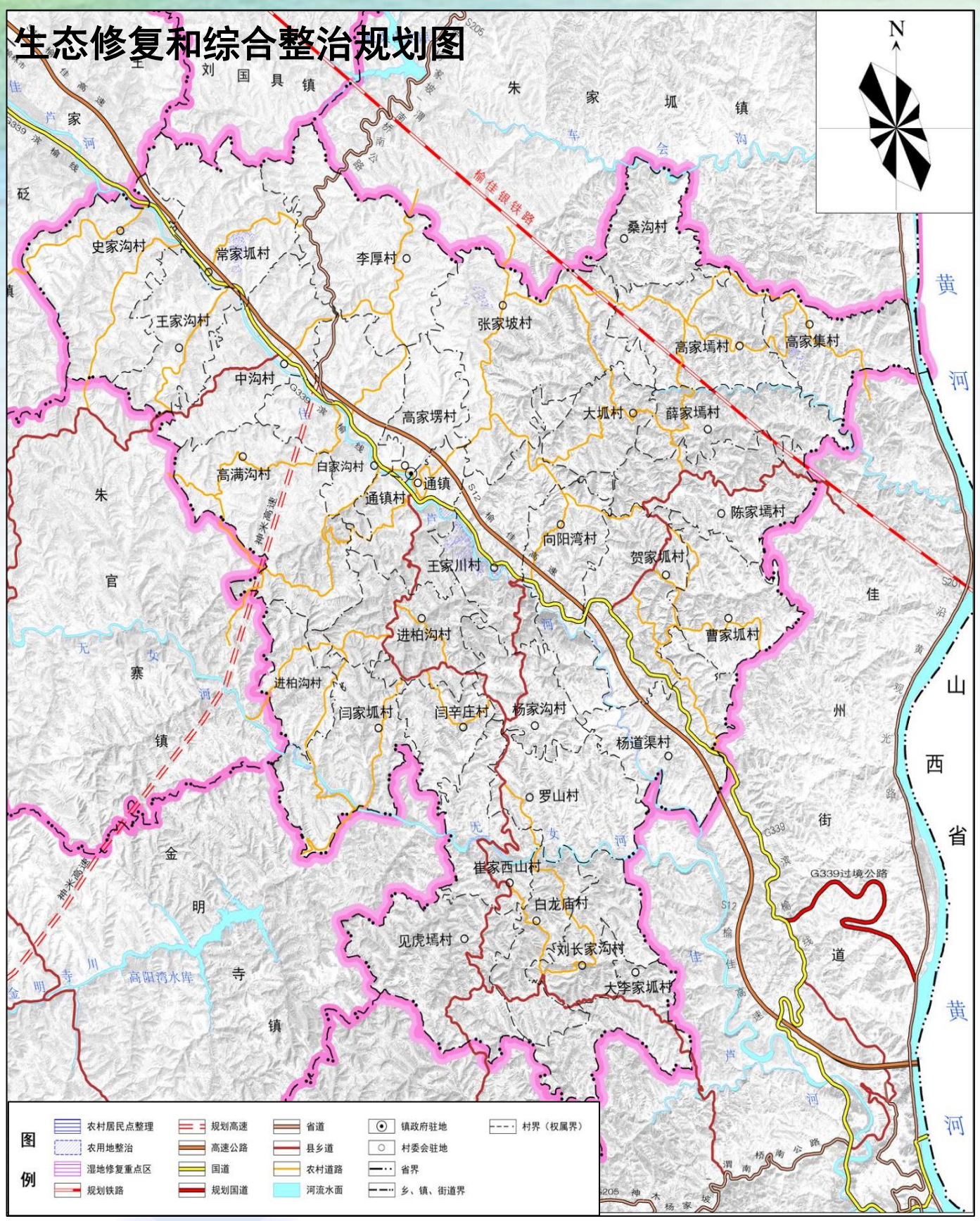
建设用地整理

原则：

按照节约用地、因地制宜的要求，以“空心村”和“危旧房”整治改造为重点，有序推进农村低效建设用地整理。推行农村居民点集中归并，重点发展中心村，稳妥撤并自然村，逐步缩并分散、零星居民点，鼓励群众自愿有偿搬迁腾退宅基地，宜耕则耕、宜林则林、宜果则果。

目标：

规划期内重点对常家坭村、大坭村、高家集村、张家坡村开展农村居民点整理，整理规模5.79公顷，补充耕地4.63公顷。



5.2

生态修复

水土保持综合治理

着重恢复林草植被，提高林草质量，提高水源涵养和水土保持功能，提高水土保持能力。规划期间，落实**退化林修复工程**和**天然林保护工程**项目。

开展水土流失治理

着重增强山体坡面沟渠蓄水固土能力，达到减少河流泥沙、涵养河流水源、实现水沙平衡的目标。规划期间，安排**河堤整治工程、黄河粗泥沙集中来源区拦沙工程、病险淤地坝除险加固项目和淤地坝建设工程**。

治理水生态环境

综合治理镇域内佳芦河及其支流水生态环境，保持河流水生态系统功能，改善区域水环境。规划期间，安排**小流域综合治理工程**。









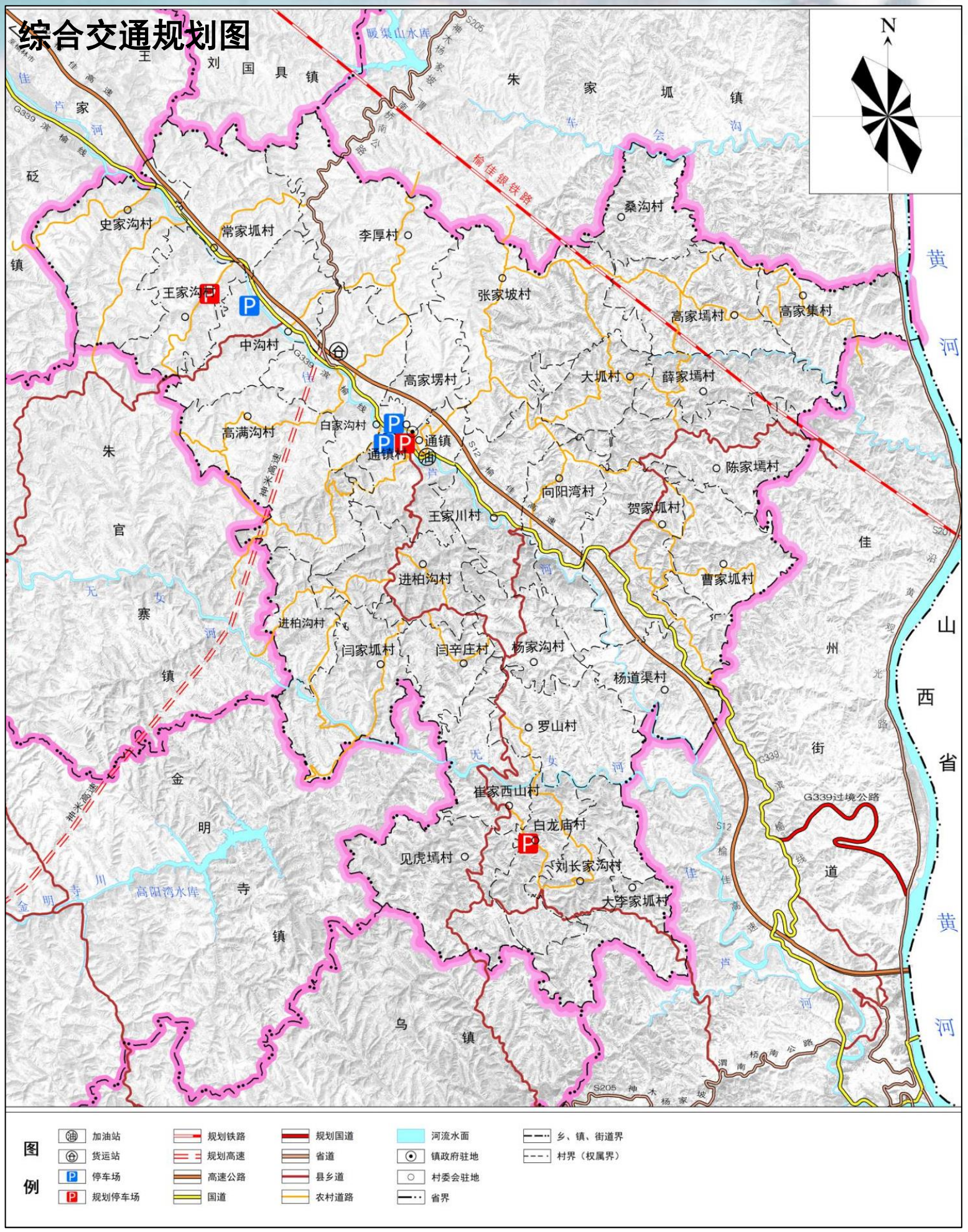




6.1

综合交通

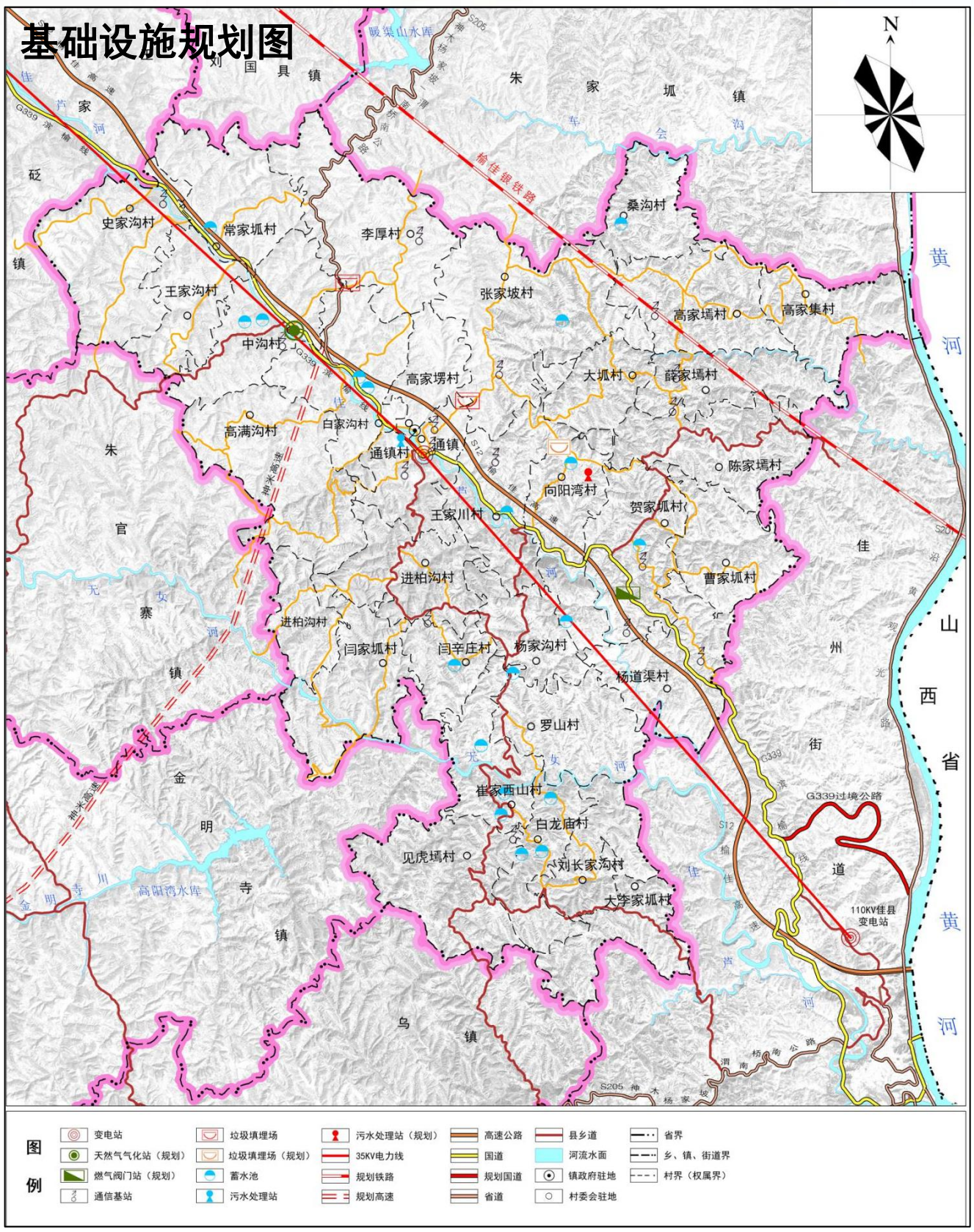
- **高速铁路：**规划榆佳银铁路从通镇北部穿过，分别经过张家坡村、高家塬村、薛家塬村和陈家塬村，促进镇域社会经济对外交流。
- **高速公路：**规划神米高速从镇域西部穿过，增强了通镇与米脂县的交流。
- **干线公路：**通镇干线公路网络以G339国道和S205省道为基础，构成“Y”字型骨架，疏解通镇的交通压力。
- **其他交通规划：**保障全镇交通网络，规划期内有序实施乡道、村道提质改造工程。
- **停车场规划：**规划期内在王家沟村、见虎村塬村及白龙庙村分别新增1处停车场。



6.2

区域基础设施

- **给水工程：** 到2035年，人均综合用水量指标为100升/人·日，镇域常住人口12287人，预测通镇用水量为1228.70立方米/日。
- **排水工程：** 至2035年，污水排放量按用水量的85%估算，预测至2035年污水量为1044.40立方米/日。规划改造提升现有污水处理站1处，位于通镇中心镇区通镇村正东边，规划新建一处污水处理站，位于向阳湾村。
- **电力工程：** 通镇电源引自通镇35kV变电站，至规划期末，可满足居民的用电需求。
- **燃气工程：** 镇域天然气引自王家砭镇和朱官寨镇天然气门站，至规划期末，实现通镇天然气供给全覆盖，满足通镇用气需求。
- **通信工程：** 规划期内对镇域内位于史家沟村、李厚村、中沟村、通镇村和高家焉村等15处通信基站进行改造提升，将新建通信管网与现有管网进行妥善的连接，提升镇域通信性能。
- **环卫工程：** 规划在向阳湾村增设1处垃圾填埋场，并在各村设施垃圾收集点，完善村收集、镇转运、县集中处理的垃圾处理体系。保留镇区原有的4处公共厕所，在各村人群较为聚集处适当配建1处公共厕所。



6.3

公共服务设施

教育设施	镇区现有1处初级中学，1处小学，2处幼儿园，至规划期末，能够满足学龄儿童上学需求，规划着重对其改造提升，丰富其功能，改善其环境。
文化设施	镇区内现有1处文化活动中心，基本满足文化需求。全镇各村均已有1处文化活动中心，共有31处，规划以改造提升为主，达到村（社区）综合文化服务中心全覆盖。
医疗卫生	优化医疗设施布局，提高医疗卫生设施服务能力，加快全镇医疗卫生服务网点建设。健全公共卫生设施，完善镇区中心及各行政村卫生服务中心建设，提升基层卫生服务水平。
社会福利	规划在镇区内社区居委会增设老年人日间照料中心，辖区内各行政村配建养老农村互助幸福院、行政村农村互助幸福院覆盖率达到95%以上。
农贸市场	规划结合现有的河西广场设置时段性农贸市场，并在环境卫生、商品价格、营业时间等方面加强管理，促进镇村经济发展。除此之外，规划在中沟村、王家川村和陈家塬村配置乡村集市。









7.1

镇区用地布局

规划范围

镇区范围	规划面积	位置	备注
通镇镇政府驻地的城镇开发边界范围。	**63.07公顷**	通镇村、高家塄村和白家沟村	***规划期末镇区常住人口3500人。***镇区主要为教育用地、居住用地、医疗卫生用地、广场用地，交通运输用地。

镇区公共服务设施

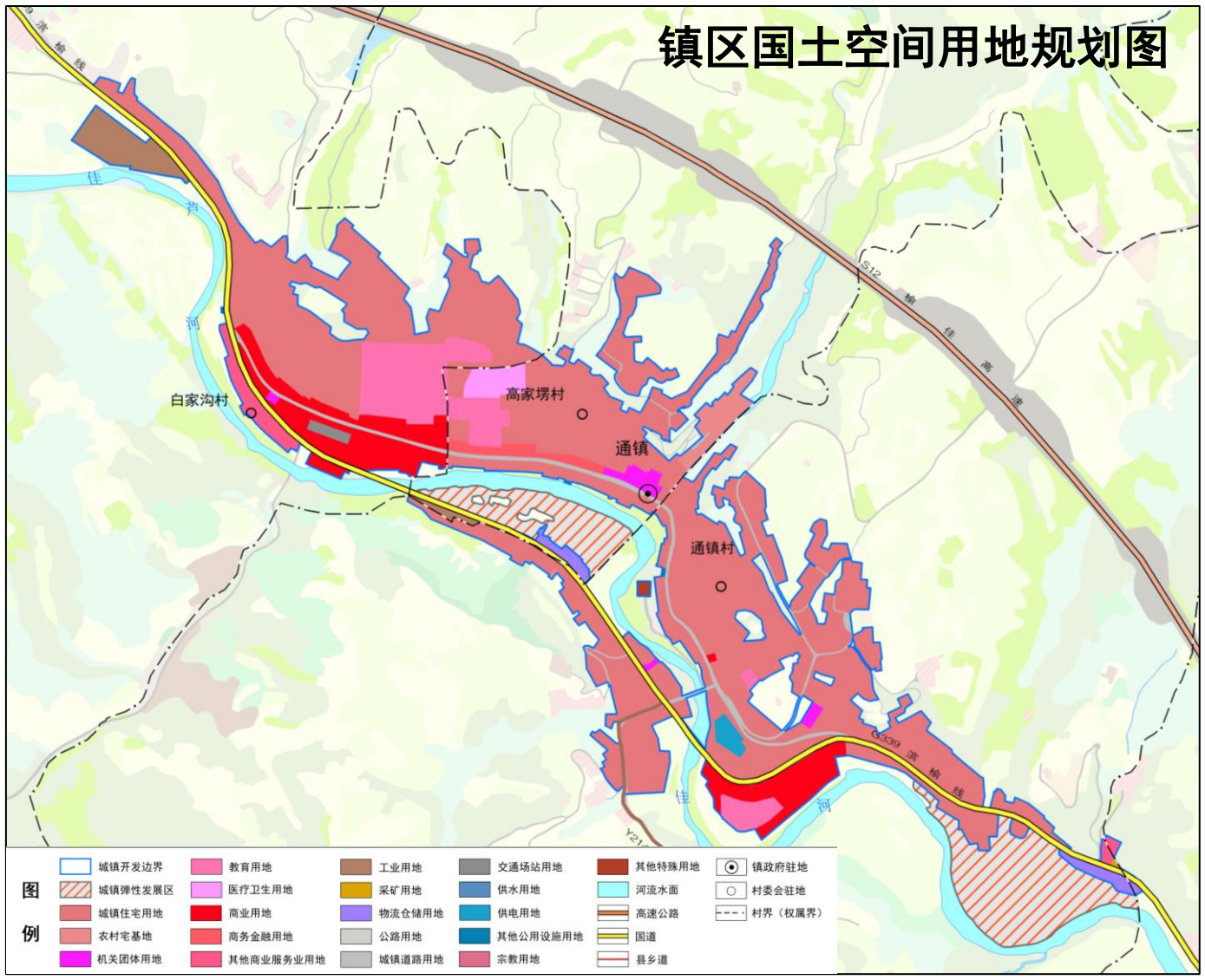
教育设施——规划保留镇区内学校原址，着重对其改造提升，改善学校环境，完善学校功能。规划期末，教育用地面积为**4.04**公顷。

医疗设施——规划保留现状1处镇中心卫生院，其与通镇中心小学相邻，着重对其升级改造，逐步完善和优化卫生院和卫生室的结构体系，配套完善各项医疗设施，提升医疗服务质量。规划期末，医疗卫生用地面积为**0.61**公顷。

交通设施——规划在镇区佳芦河南岸新建1处停车场，面积为1.54公顷，停车场内按照30%配建新能源充电桩。规划1处货运站点，位于白家沟村通镇木材加工物流仓储基地，面积为1.18公顷，促进木材加工、手工挂面以及菌菇蔬菜等产业发展。

广场绿地设施——根据镇区居民生活需要，促进居民交往，规划1处中心广场，位于镇区西部佳芦河南岸，面积为1.52公顷。

镇区国土空间用地规划图

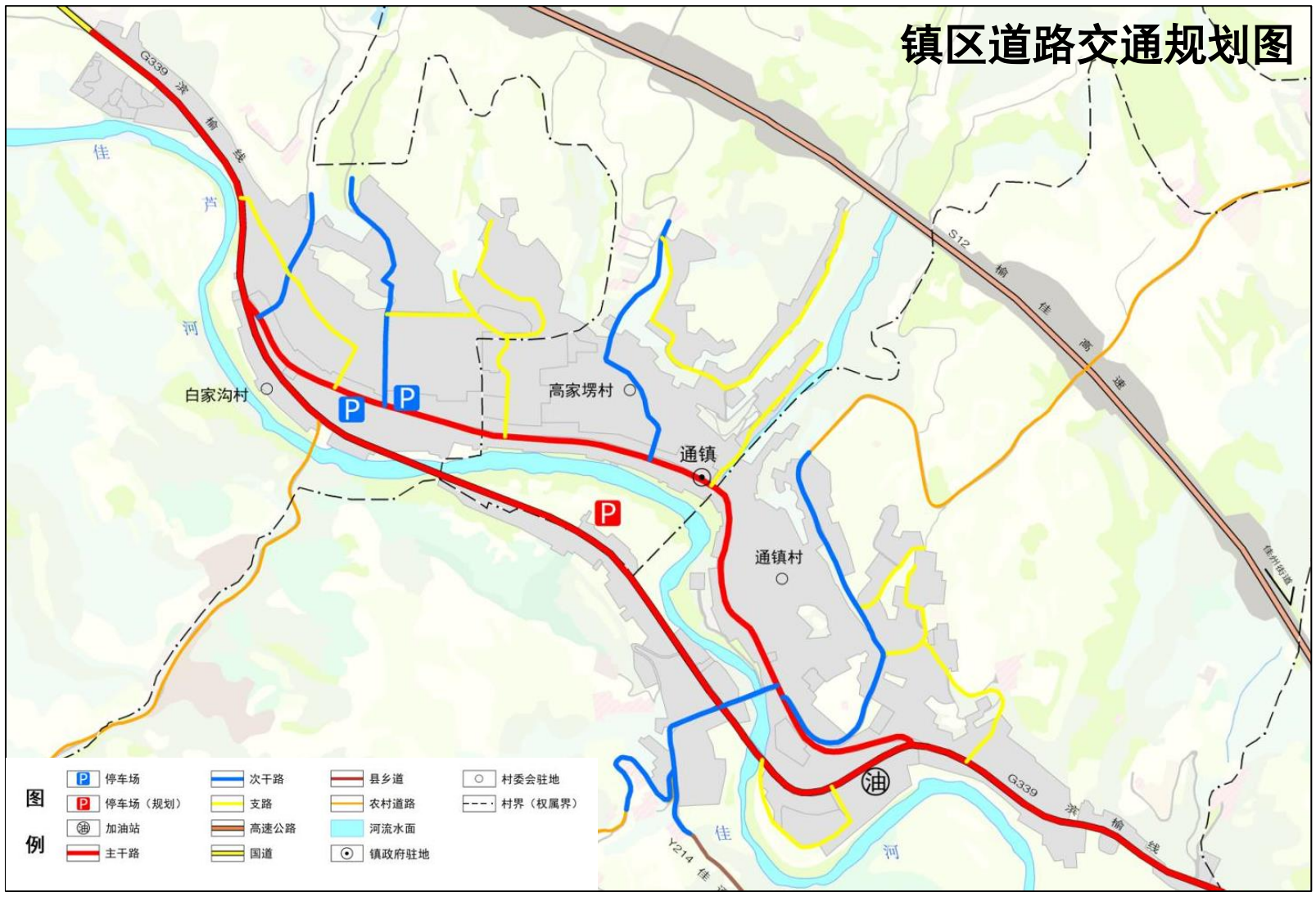


7.2

镇区基础设施

道路交通

镇区道路等级分为主干路、次干路、支路三级，道路系统为“枝状”布局。以部分G339滨榆线道路作为镇区主干路。镇区道路总长度达到**6.67**公里，路网密度达到10.55公里/平方公里。规划干路红线宽度 **6-12** 米，次干路红线宽度**6 -10**米，支路红线宽度**4-6**米。



市政设施

供水

镇区着重提高用水标准，全面提升蓄水池及输配水管网设施，保障社会经济发展对用水的需求。
规划管网采用“枝状”布置形式，供水干管沿镇区干道铺设，供水干管管径采用DN200，配水管管径采用DN100。

排水

排水体制采用雨污分流制，污水进行集中处理，达标排放或回用。根据镇区居民点分布，划分出3个排水分区。雨水就近排入河流水体，有条件时可考虑雨水收集利用。生产废水要求自行处理达到指定标准后进入镇区污水污道。

电力

电源引自35kV通镇变电站，35kV和10kV高压配电网采用“枝状”形式，兼顾镇区周边及村庄供电，该等级变电站采用双电源供电。镇区内的电力线路敷设于道路两旁，采用绝缘线或地下电缆。

燃气

镇区天然气气源引自王家砭镇，由榆佳经开区燃气门站供气，满足居民生活需求。规划燃气管网呈“枝状”布置。燃气管道采用无缝钢管，燃气干管管径为DN200，支管管径为DN100。

通信

中心镇区保留通镇5处电信营业网点和3处通信基站。通信基站分别位于通镇镇区、通镇村和王家川村，电信营业网点位于通秦南路沿街，占地面积0.05公顷。

环卫

规划保留镇区附近高家塄村的1处垃圾填埋场，面积为0.73公顷，规划着重对其改造提升，扩容垃圾收集量，提高垃圾处理效率，满足镇区居民需求。规划保留中心镇区内4处公共卫生间，分布于沿街主干道两侧，面积为0.04公顷。

8.1

保障措施

强化组织协调

建立健全党委领导、政府负责、部门协同、公众参与、上下联动的协调机制，明确责任分工，统筹指导和协调规划实施,将主要指标、重大任务、重大改革举措要求逐项分解。建立协同推进工作机制，落实各级政策，协调解决重大问题，保障规划各项工作得到落实。

强化规划权威性和严肃性

强化规划严肃性，国土空间规划一经批复，任何部门和个人不得随意修改、违规变更。坚持先规划、后实施，不得违反国土空间规划进行各类开发建设活动。

强化规划配套支撑

（一）健全配套政策。制定国土空间总体规划编制实施配套政策，从高品质生活、高质量发展、用地保障、乡村振兴、历史文化保护、整治修复、自然资源统一管理、用途管制、生态补偿等方面，明确时间表和路线图，强化规划的公共政策属性，保障规划有效实施。

（二）加强区域环境协调。严格执行总体规划确定的国土空间管治分区，保护区域性不可再生资源；对工业用地设立严格的环境准入门槛；加强区域环境协调，建立环境保护的补偿机制。

（三）完善人口人才鼓励政策。完善经济社会政策及重大建设项目与人口政策之间的衔接协调机制，依靠重大建设项目布局和社会事业发展引导人口合理集聚和人口布局优化，加强对易地扶贫搬迁力度，制定人才优惠政策，完善人才培养引进和激励保障机制。

8.2

规划传导与指引



详细规划

在城镇开发边界内划分1个详规单元，编制详细规划，对城镇空间做出具体安排，明确开发容量和公益性设施的位置和规模，突出地块详细规划的实施性，明确具体地块的开发建设条件。



村庄规划

城镇开发边界外结合榆林市域村庄布局规划成果，制定乡镇内实用性村庄规划编制单元，对于不编制规划的村庄实行“通则式”管理。

刘国具镇国土空间规划

(2021-2035年)

公示稿



刘国具镇人民政府

■ 空间发展战略

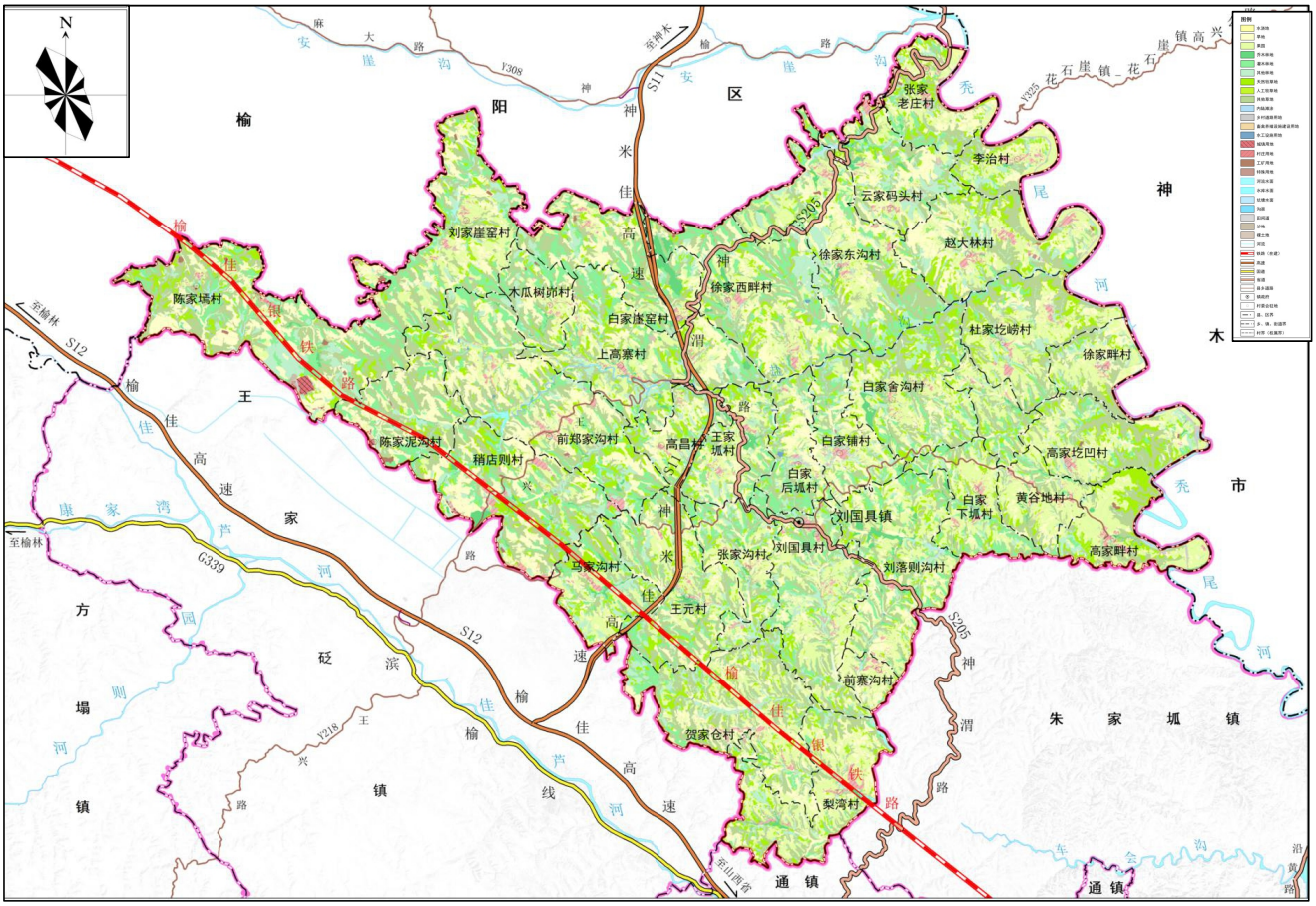
1.规划范围

规划范围分为镇域和镇区两个层级，镇域总面积258.88平方公里，包括33个行政村。镇区城镇开发边界总面积60.70平方公里，主要涉及上高寨村、刘国具村、陈家墕村和陈家泥沟村。

2.规划期限

规划基期年为2020年，规划目标年为2035年，近期目标年为2025年，规划期限为2021-2035年。

规划范围图



3.发展定位

落实上位规划要求，结合刘国具镇自然资源禀赋和社会文化发展因素，规划至2035年

打造以红枣种植为主的



一般农业镇

■ 重要控制线落实

1.落实耕地和永久基本农田保护红线

规划期内落实耕地保护目标不低于4551.67公顷（6.83万亩），占镇域总面积的17.58%。落实永久基本农田3384.68公顷（5.08万亩）。

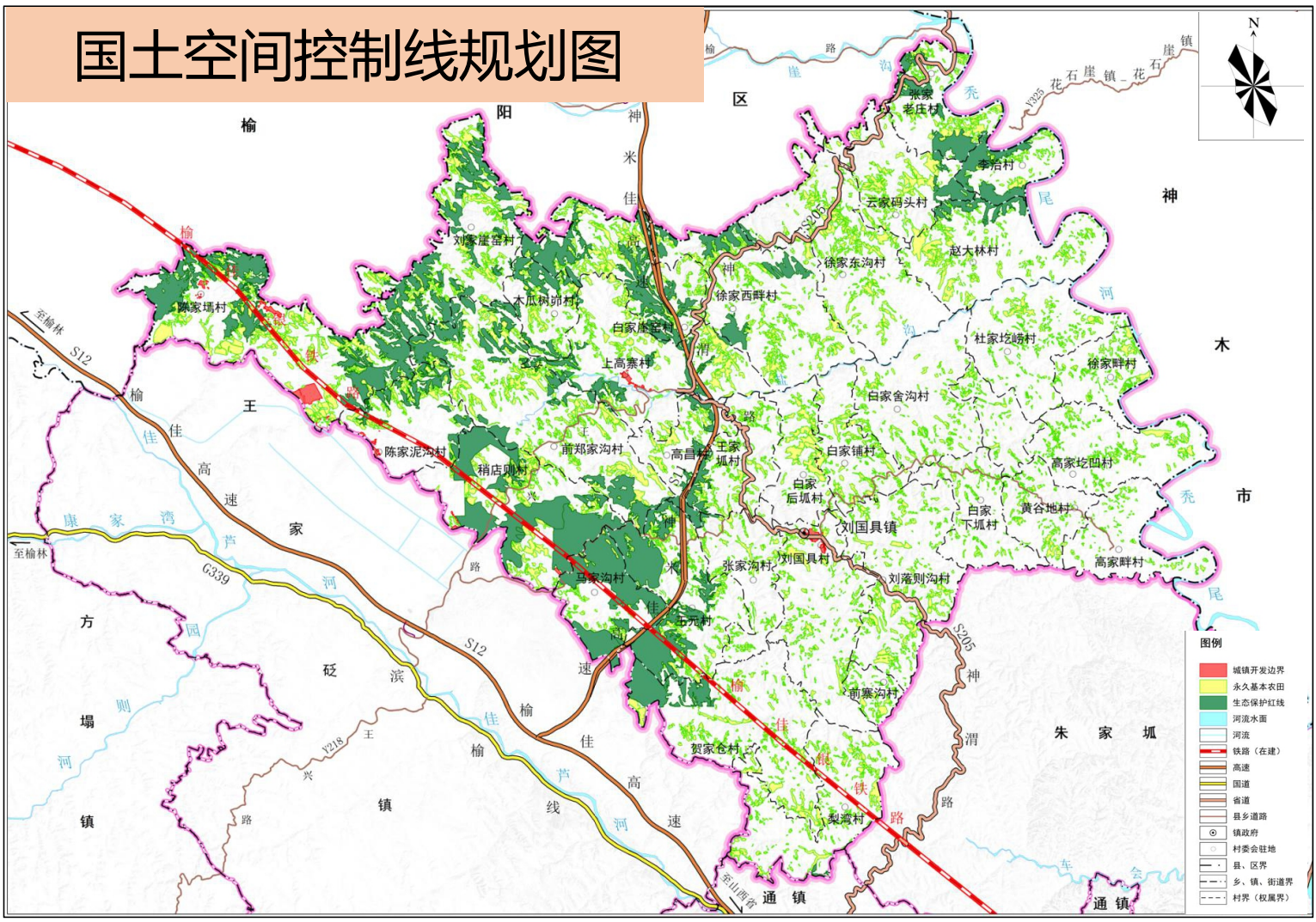
2.落实生态保护红线

落实生态保护红线面积3266.97公顷，占镇域国土总面积的12.62%。主要包括水土保持、生物多样性维护和防风固沙四种生态系统功能服务类型以及水土流失敏感区域。

3.城镇开发边界

全镇划定城镇集中建设区面积60.70公顷。

国土空间控制线规划图



■ 国土空间布局优化

4.用途分区与管制规则

全镇共划分为农田保护区、生态保护区、生态控制区、城镇发展区、乡村发展区及矿产能源发展区六大规划分区。

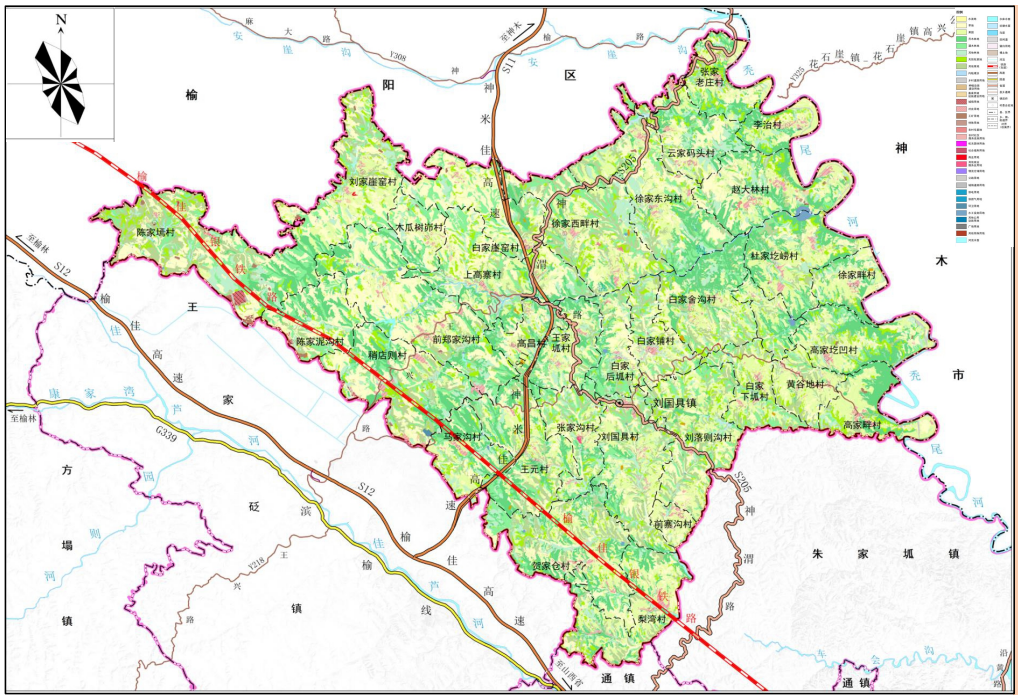
农田保护区	农田保护区面积3532.29公顷，占总面积的13.64%。
生态保护区	生态保护区面积3269.24公顷，占总面积的12.63%。
生态控制区	生态控制区面积为4011.84公顷，占总面积的15.50%。
城镇发展区	城镇发展区面积为66.78公顷，占总面积的0.26%。
乡村发展区	乡村发展区面积为15005.14公顷，占总面积的57.96%。
矿产能源发展区	全镇矿产能源发展区面积为2.85公顷。



国土空间布局优化

5.国土空间用途结构调整

优先保护耕地	至2035年，耕地面积由4554.25公顷调整为5326.61公顷，净增加772.36公顷。
合理调整园地	园地面积由5034.73公顷调整为4890.91公顷，净减少143.82公顷。
有效提升林地质量	至2035年，林地面积由5747.00公顷调整为9037.63公顷，净增加3290.63公顷。
加强水域等重要生态用地保护	规划期内农业水利设施新增陆地水域面积0.87公顷，水域面积由242.99公顷调整为243.86公顷，净增加0.87公顷。
合理规划农业设施建设用地	至2035年，农业设施建设用地由261.02调整为278.49公顷，净增加17.47公顷。
合理规划其他用途土地	其他土地面积净增加74.90公顷，至2035年，其他土地由339.66调整为414.56公顷。
坚持底线思维，科学管控城乡建设用地	划定成果规划至2035年，城镇用地由26.37调整为60.60公顷，净增加34.23公顷。
保障能源、交通、水利、环保等公用设施建设项目，确保设施用地管控	至2035年，区域基础设施用地面积由132.77调整为166.85公顷，净增加34.08公顷。



国土空间用地规划图

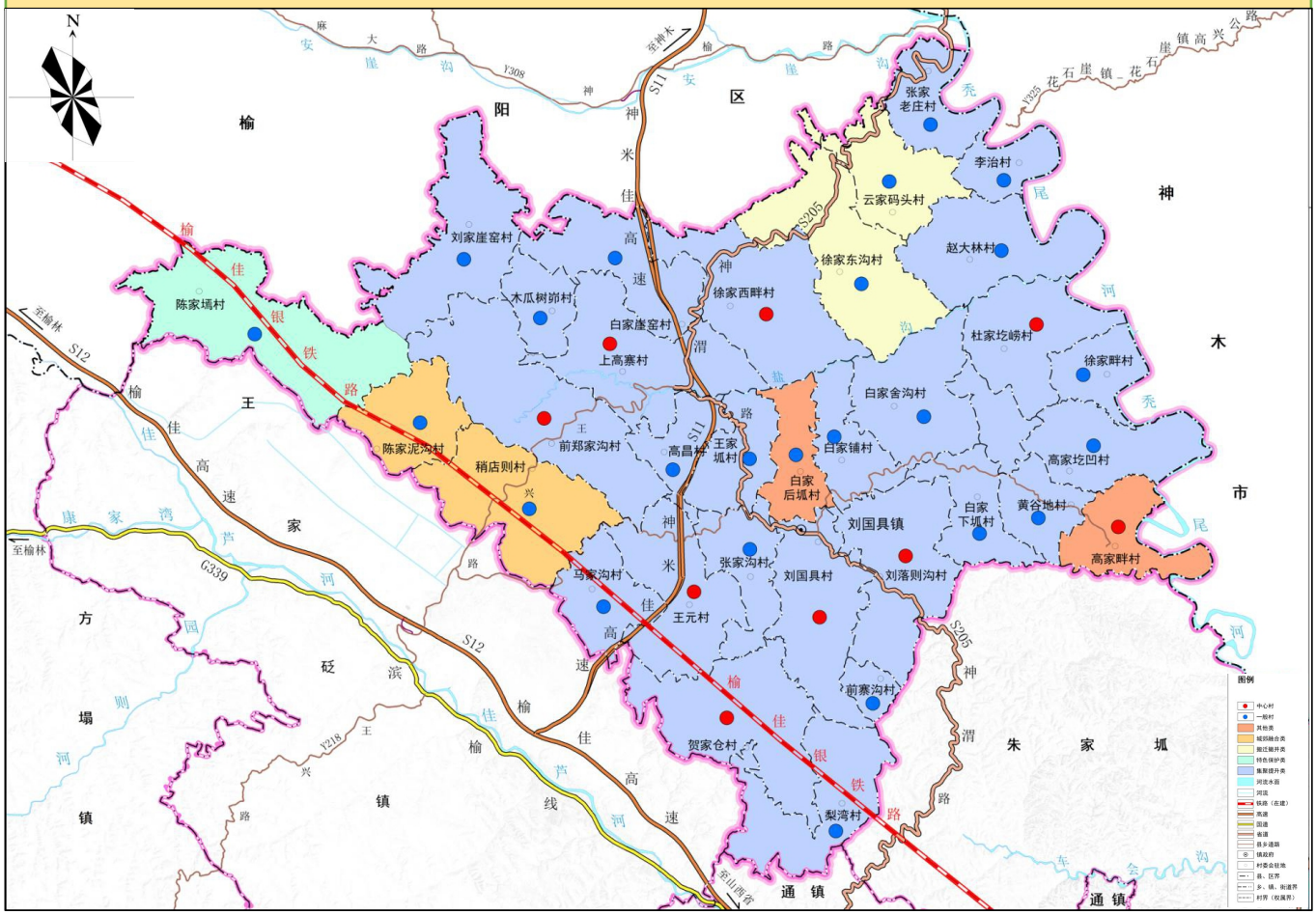
■ 镇村体系规划

村庄分类

结合刘国具镇各个村庄现状调查分析，根据区位、交通、环境等因素对行政村划分为集聚提升类与特色保护类、搬迁撤并类、城郊融合类和其他类五类。刘国具镇域33个行政村中，集聚提升类26个，搬迁撤并类2个，特色保护类1个，城郊融合类2个，其他类2个。其中，中心村9个，其余为一般村。

村庄类型	村庄名称	村庄个数
集聚提升类	刘国具村、前郑家沟村、徐家畔村、高家圪凹村、上高寨村、李治村、马家沟村、梨湾村、高昌村、杜家圪崂村、黄谷地村、张家老庄村、王元村、徐家西畔村、刘家崖窑村、刘落则沟村、张家沟村、贺家仓村、白家铺村、王家坬村、木瓜树峁村、前寨沟村、白家崖窑村、白家舍沟村、赵大林村、白家下坬村	26
搬迁撤并类	徐家东沟村、云家码头村	2
特色保护类	陈家塬村	1
城郊融合类	陈家泥沟村、稍店则村	2
其他类	白家后坬村、高家畔村	2
合计		33

村 庄 布 点 规 划



■ 资源保护与利用

1.建设用地节约集约利用

严控建设用地规模

严格控制建设用地总规模，优先保障基础设施、公共服务设施等民生用地，合理引导建设用地集中布局、集约利用。

盘活存量建设用地

盘活存量，逐步加大存量建设用地供给占比，挖潜建设用地存量。

挖掘农村建设用地潜力

通过农村居民点布局优化、集体建设用地流转等措施，积极实施城乡建设用地增减挂钩，推动建设用地在城镇和农村内部、城乡之间合理流动，促进农村建设用地节约集约利用。

提升建设用地利用水平

合理调整城乡用地结构，集约利用乡村用地。功能引导，精准供给，保障重点项目用地需求。

提高民生用地保障和服务水平

适度提高公共服务设施及基础设施用地比重，强化城镇功能性和品质性。

2.林草湿地资源保护利用

林地资源保护利用

充分利用林地资源，加快推动林业产业发展，改造低产低效经济林。

草地资源保护利用

坚持“生态效益优先，生态效益、社会效益、经济效益并重”的原则，尊重自然和经济规律，正确处理经济社会发展与生态建设、草原保护建设与合理利用以及生产、生活和生态之间的关系。

湿地资源保护与利用

坚持湿地全面保护，重点加强秃尾河及其支流等流域周围重要湿地保护，加强刘国具镇湿地的重点保护。

■ 资源保护与利用

3.水资源保护利用

落实河湖长制，夯实辖区内河道河长责任，编制“一河一策”实施方案，河道水环境保护监管纳入村规民约；

开展“河湖清四乱，修复母亲河”专项行动，杜绝涉河侵种，清理河道障碍、临建物，共同打造“水清、河畅、岸绿、景美”的水生态。

4.矿产资源保护利用

依托刘国具镇丰富的多种矿产资源资源，积极推进矿产勘查工作，持续推进矿产资源开发利用，提高矿产资源保障程度。

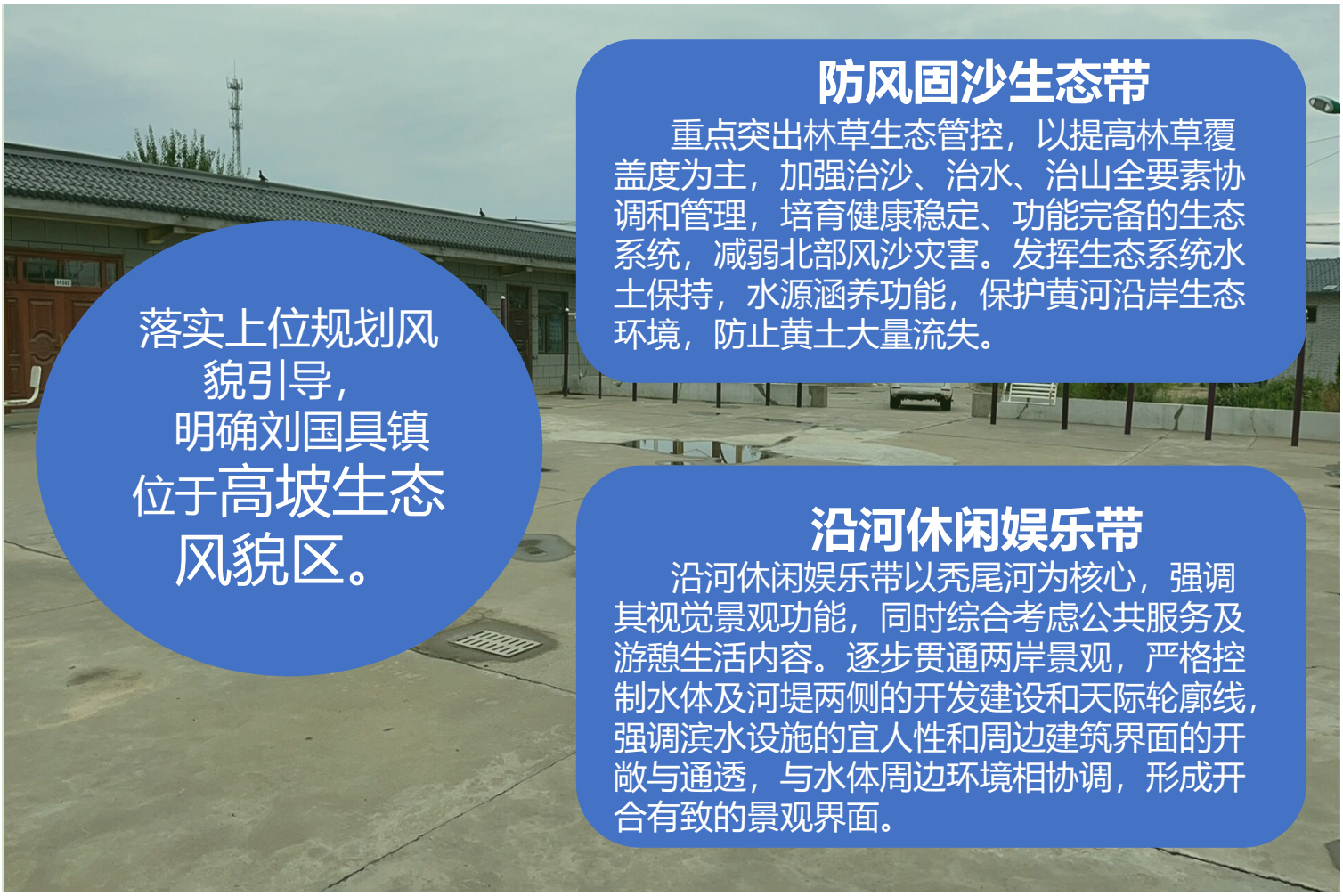
淘汰落后采选工艺，降低资源浪费，提高资源利用效率。生态保护红线范围内原则上禁止不符合管控要求的矿产资源勘查开采。

■ 历史文化景观与风貌

文化遗产保护

刘国具镇历史文化保护包括物质文化遗产和非物质文化遗产两个方面：

物质文化遗产	刘国具镇的物质物质文化遗产主要为石窟建筑和宗教建筑。 石窟建筑主要为玉泉寺石窟、化云寺石窟、龙泉寺石窟、兴佛寺石窟和隆福寺石窟；宗教建筑为兴隆寺和大福寺。
非物质文化遗产	非物质文化遗产主要为陕北唢呐、秧歌技艺。保护范围还涉及非物质文化遗产的研究、教育和宣传工作，以促进非物质文化遗产的传承和弘扬。



落实上位规划风貌引导，明确刘国具镇位于高坡生态风貌区。

防风固沙生态带

重点突出林草生态管控，以提高林草覆盖度为主，加强治沙、治水、治山全要素协调和管理，培育健康稳定、功能完备的生态系统，减弱北部风沙灾害。发挥生态系统水土保持，水源涵养功能，保护黄河沿岸生态环境，防止黄土大量流失。

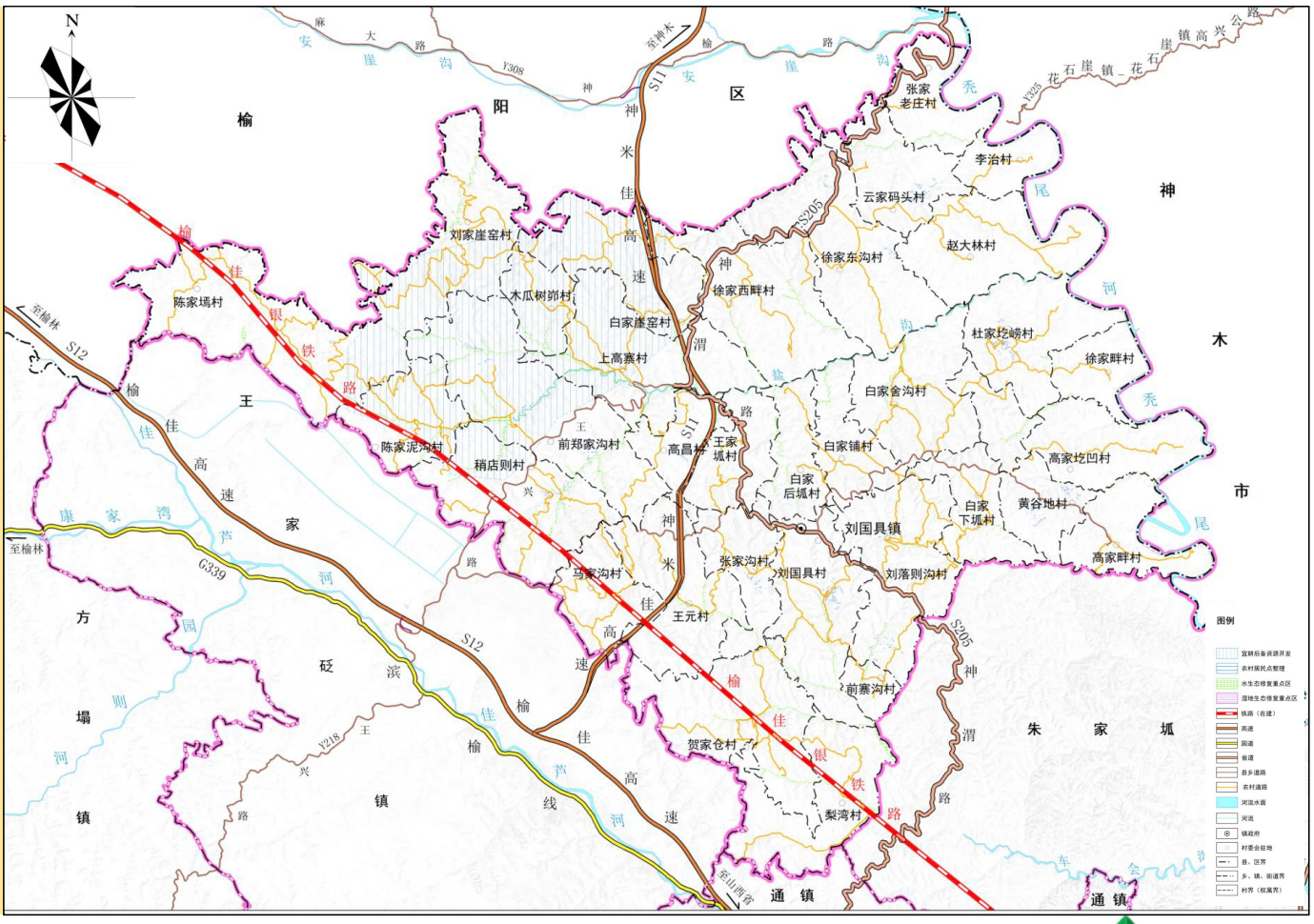
沿河休闲娱乐带

沿河休闲娱乐带以秃尾河为核心，强调其视觉景观功能，同时综合考虑公共服务及游憩生活内容。逐步贯通两岸景观，严格控制水体及河堤两侧的开发建设和天际轮廓线，强调滨水设施的宜人性和周边建筑界面的开敞与通透，与水体周边环境相协调，形成开合有致的景观界面。

国土综合整治

农用地整治	**高标准农田建设：**规划期内采用平整土地、改良土壤、修建机耕道路、配套推进农田供水供电通路建设等措施，建设集中连片、旱涝保收、稳产高产、生态友好的高标准农田，建设规模**771.93**公顷，全镇各村均有涉及。
	低效农用地整治。规划期间，通过地力培肥，平整土地、调整碎片化土地、完善水电路等农业基础设施配套、农田防护林建设等措施，改善农业生产条件和生态环境，提高农业综合生产能力，建设规模**1271.84**公顷。
	百万亩红枣基地建设。规划期间，重点打造有机红枣基地，改造现有低效枣园，助推红枣特色产业发展，提高红枣经济效益。
建设用地整理	以“空心村”和“危旧房”整治改造为重点，有序推进农村低效建设用地整理。推行农村居民点集中归并，重点发展中心村，稳妥撤并自然村，逐步缩并分散、零星居民点，鼓励群众自愿有偿搬迁腾退宅基地，宜耕则耕、宜林则林、宜果则果。

生态修复和综合整治规划图



生态修复

水土保持综合治理

着重恢复林草植被，提高林草质量，提高水源涵养和水土保持功能，提高水土保持能力。

开展水土流失治理

着重增强山体坡面沟渠蓄水固土能力，达到减少河流泥沙、涵养河流水源、实现水沙平衡的目标。

治理水生态环境

综合治理镇域内秃尾河及其支流水生态环境，恢复河流水生态系统功能，改善区域水环境。







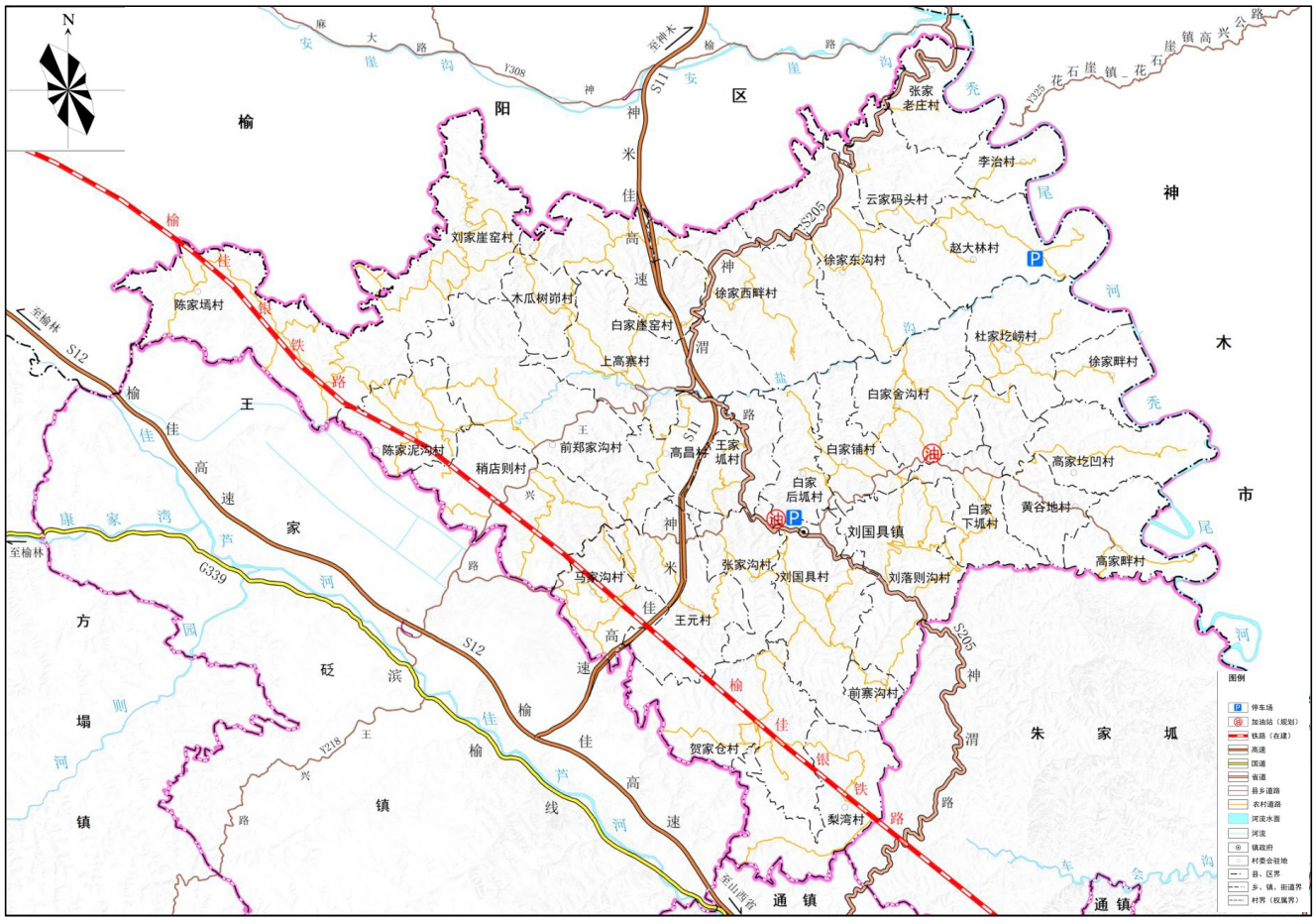


■ 国土空间支撑保障体系

一、综合交通

交通网规划	刘国具镇与榆阳区、神木市相邻，神米佳高速S11南北穿过镇域与榆佳高速S12相接，突出刘国具镇交通重要性，更促进刘国具镇与王家砭镇的交流。
交通站点	积极加快客运招呼站（点）建设。规划在张家老庄村、上高寨村等地建设客运招呼站，满足村民日常出行需求
客运线路	依据上位规划落位指导，逐步发展实行将刘国具镇纳入城乡公交一体化，满足广大群众的乘车需要，解决老百姓乘车难的问题
应急交通	制定刘国具镇交通网应对不同灾害的应急交通组织策略，特别是干道道路系统、农村客运车站等在发生不同灾害后的交通疏散预案与救援组织措施
交通污染治理	优化交通规划。完善道路网布局，科学设置交通信号灯，减少不必要的交通拥堵，降低车辆怠速时间，提高道路通行效率；提升公共交通服务

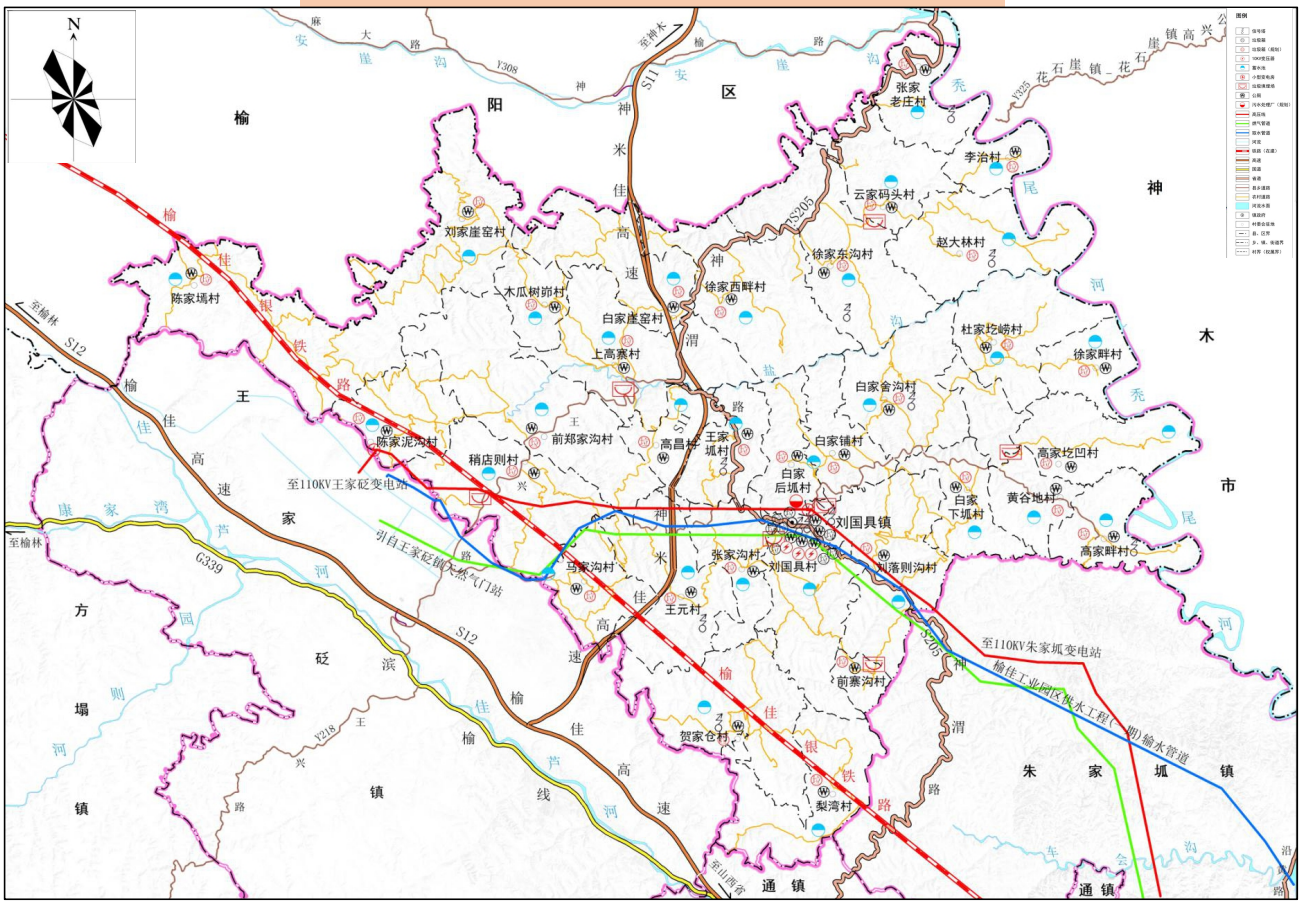
全域综合交通规划图



二、镇域基础设施

给水	镇域内各村均有1处高位蓄水池，规划对其33处高位蓄水池改造提升。至2035年，镇域常住人口9584人，预测刘国具镇用水量为958.40立方米/日。
排水	排水体制采用雨污分流制。污水进行集中处理，达标排放或回用；雨水就近排入河流水体，有条件时考虑雨水收集利用。生产废水要求自行处理达到规定指标后进入镇区污水管道。
电力	刘国具镇电源引自王家砭镇110kV和通镇35KV变电站，至规划期末，确保满足居民的用电需求。
燃气	镇域天然气引自王家砭镇天然气门站，从王家砭镇沿通稍路布设。至规划期末，实现刘国具镇天然气供给全覆盖，满足刘国具镇用气需求。
通信	规划期末，镇域常住人口为9584人，全镇固话需求量约为958部，全镇移动电话需求量约为9584部。针对镇域内位于刘国具村、王家圪村、贺家仓村、王元村和白家舍沟村11处信号站进行改造提升。
环卫	镇域现存6处垃圾填埋场，保留镇区的8处垃圾收集点，并在各村设施垃圾收集点；保留镇区原有的5处公共厕所和各村人群较为聚集处的公共厕所。

全域基础设施规划图



三、镇域公共服务设施

依据上位规划，融入三级城乡基本公共服务设施配置体系。到2035年建成覆盖全域、功能完善、级配合理、管理有效、水平适度的现代化公共服务体系，实现城乡基本公共服务水平均等化。

教育设施	引导基础教育资源合理布局，保障基础教育发展空间。结合居住区建设布局学校。刘国具镇镇区现有1处小学和幼儿园联合设置，至规划期末，能够满足学龄儿童上学需求，规划着重对其改造提升。
文化设施	镇区内现有1处文化站，位于刘国具镇镇政府内，全镇各村均已有1处文化活动中心与村委会联合设置，共有33处，包括阅览室，活动室等，达到村（社区）综合文化服务中心全覆盖。
医疗卫生设施	优化医疗设施布局，提高医疗卫生设施服务能力，加快全镇医疗卫生服务网点建设。 规划保留镇区内原有1处卫生院，位于镇区小学西北侧，以及上高寨村1处卫生院，完善各行政村卫生服务中心建设，提升基层卫生服务水平，在每个行政村设置1所卫生室。
社会福利和保障服务设施	刘国具镇除高家畔村、高昌村和前寨沟村外，其余30个村现有幸福院。 规划在镇区内社区居委会增设老年人日间照料中心，辖区内各行政村配建养老农村互助幸福院、行政村农村互助幸福院覆盖率达到95%以上。
体育设施	全镇各村均已有1处带健身器材的广场，共33处，规划以改造提升为主，保证各行政村公共体育健身器材覆盖率达到100%。

镇区用地布局

用地结构与布局

依据上位规划确定刘国具镇集中建设区建设用地14.37公顷。其中面积占比分布如下：

用地类型	面积（公顷）	占建设用地比例
居住用地	10.60	73.77%
公共管理与公共服务用地	1.72	11.97%
商业服务业用地	0.48	3.34%
交通运输用地	0.54	3.76%
公用设施用地	0.57	3.97%
绿地与开敞空间用地	0.46	3.20%

镇区公共服务设施

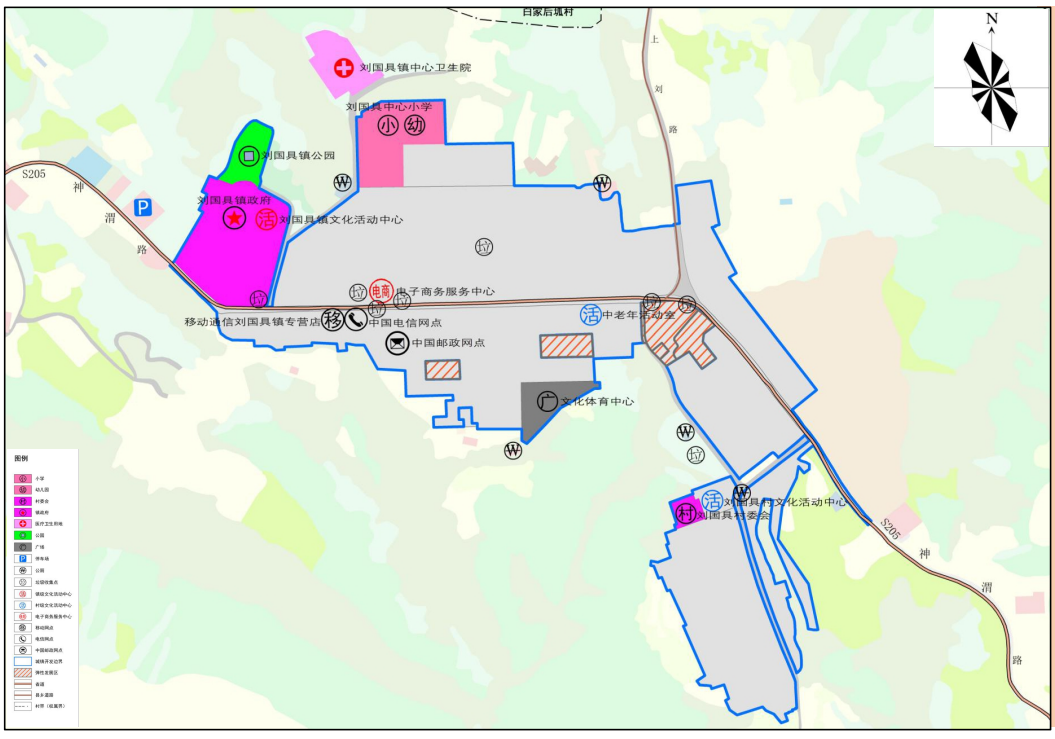
行政办公——镇属机关团体用地主要集中在镇区，结合现有刘国具镇机关团体用地进行原址修缮改造。

文化教育——镇区现有1处小学和1处幼儿园，幼儿园在小学内，位于镇中心北侧，面积为0.57公顷。规划保留镇区内学校原址，着重对其改造提升，改善学校环境，完善学校功能。

医疗卫生——规划保留刘国具镇区原有的1处镇中心卫生院以及各村的卫生室，着重对其升级改造，逐步完善和优化卫生院和卫生室的结构体系。

体育健身——规划保留刘国具镇区1处文化体育中心和1处刘国具镇篮球场，结合广场明确篮球场、兵乓球场等健身场地，配备全年龄段健身设施。

社会福利——刘国具镇规划结合社区居委会增设日间照料中心，不独立占地，增设爱心书屋、健康讲堂和养老食堂等功能，以满足刘国具镇社会福利发展的需要。



镇区公共服务设施规划图

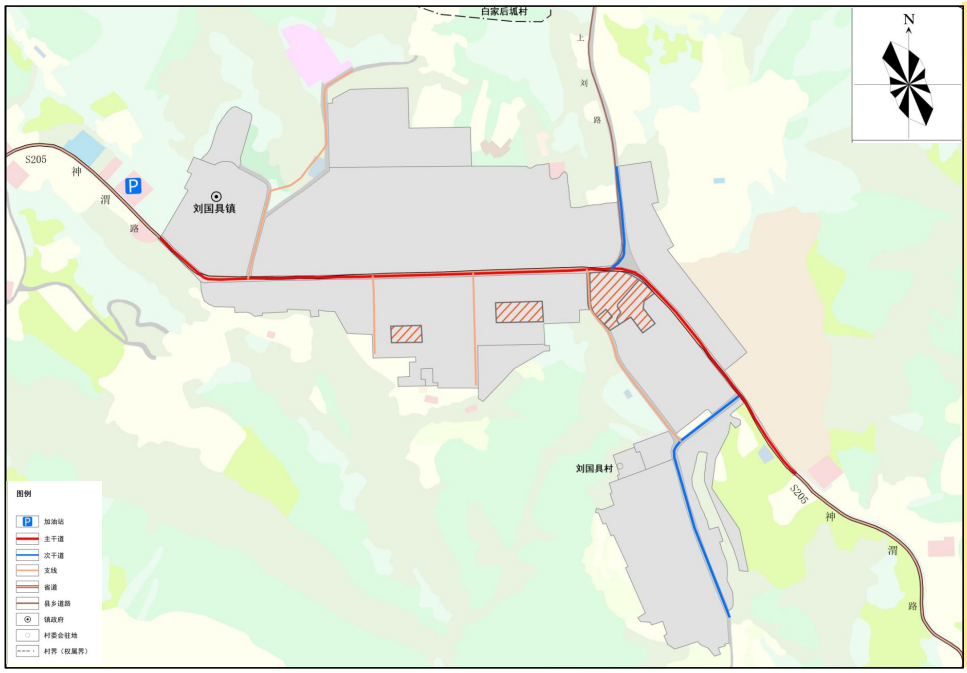
镇区基础设施

道路交通

S205神渭路东西贯穿镇区，向东南延申连接朱家坳镇，向西北拓展与榆阳区联系。

镇区内道路交通依据用地布局，分为两个层次，即镇区路网+慢行交通。

镇区道路等级分为主干路、次干路、支路三级，道路系统为“枝状”布局。以部分S205神渭路作为镇区主干路。镇区道路总长度达到**2.34**公里，路网密度达到5.09公里/平方公里。规划干路红线宽度**10米**，次干路红线宽度**6米**，支路红线宽度**4米**。



镇区道路交通规划图

市政设施

供水

全面提升蓄水池及输配水管网设施，保障社会经济发展对用水的需求。

规划管网采用“枝状”布置形式，供水干管沿镇区干道铺设，供水干管管径采用DN200，配水管管径采用DN100。

排水

排水体制采用雨污分流制，污水进行集中处理，达标排放或回用。根据镇区居民点分布，划分出1个排水分区。

生产废水要求自行处理达到指定标准后进入镇区污水污道。

电力

镇区电源引自110kV王家砭镇变电站和通镇35KV变电站。

10kV中压配电网采用“枝状”形式，兼顾镇区周边及村庄供电，该等级变电站采用双电源供电。

燃气

镇域天然气引自王家砭镇天然气门站，由王家砭镇天然气公司供气，满足居民生活需求。

规划燃气管网呈“枝状”布置。燃气管道采用无缝钢管，燃气干管管径为DN200，支管管径为DN100。

通信

中国电信营业网点位于中心镇区主干道通信交换箱位于镇区主干道。

中心镇区邮政网点位于主干道刘国具镇人民政府附近。电信线路布置以方便检修，不妨碍农业机械化生产为原则。

环卫

规划保留镇区附近刘国具村的2处垃圾填埋场。

镇区中心现有8处垃圾收集点；规划保留中心镇区内5处公共卫生间，分布于沿街主干道两侧，结合环卫设施配套建设 。

规划实施保障

保障措施

强化组织协调

建立健全党委领导、政府负责、部门协同、公众参与、上下联动的协调机制，明确责任分工，统筹指导和协调规划实施,将主要指标、重大任务、重大改革举措要求逐项分解。

强化规划权威性和严肃性

强化规划严肃性，国土空间规划一经批复，任何部门和个人不得随意修改、违规变更。坚持先规划、后实施，不得违反国土空间规划进行各类开发建设活动。

强化规划配套支撑

（一）健全配套政策。制定国土空间规划编制实施配套政策，从高品质生活、高质量发展、用地保障、乡村振兴、历史文化保护、整治修复、自然资源统一管理、用途管制、生态补偿等方面，明确时间表和路线图，强化规划的公共政策属性，保障规划有效实施。

（二）加强区域环境协调。严格执行总体规划确定的国土空间管治分区，保护区域性不可再生资源；对工业用地设立严格的环境准入门槛；加强区域环境协调，建立环境保护的补偿机制。

（三）完善人口人才鼓励政策。完善人才培养引进和激励保障机制，大力培养农村创业致富带头人和职业农民，鼓励引导在外务工经商和本土人才返乡创业、创办经营主体等，推进技术人才对口支援和技能型人才培育，借智推进绿色循环发展。

规划传导与指引



详细规划

在城镇开发边界内划分1个详规单元，编制详细规划，对城镇空间做出具体安排，明确开发容量和公益性设施的位置和规模，突出地块详细规划的实施性，明确具体地块的开发建设条件。



村庄规划

城镇开发边界外结合榆林市域村庄布局规划成果，制定乡镇内实用性村庄规划编制单元，对于不编制规划的村庄实行“通则式”管理。

王家砭镇
2035

佳县王家砭镇国土空间规划

(2021-2035年)

-公示稿-



王家砭镇人民政府

目录

01规划总则

02定位与格局

03资源保护利用

04历史文化与景观风貌

05生态修复与综合整治

06国土空间支撑保障体系

07镇区规划

08规划实施保障



1.1 指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党的二十大精神，落实习近平总书记历次来陕考察和瞻仰延安革命纪念地时的重要讲话重要指示精神，坚持以人民为中心，统筹发展与安全，深入落实国家“一带一路”、新时代西部大开发、黄河流域生态保护和高质量发展、呼包鄂榆城市群建设等战略部署，立足新发展阶段，完整、准确、全面贯彻新发展理念，服务和融入新发展格局，坚定高质量发展道路，构建国土空间开发保护新格局，推动空间治理体系和治理能力现代化，为王家砭镇高质量发展提供空间和资源。

1.2 规划原则

底线思维，安全发展

创新驱动，绿色发展

承接传导，细化落实

城乡融合，协调发展

1.3

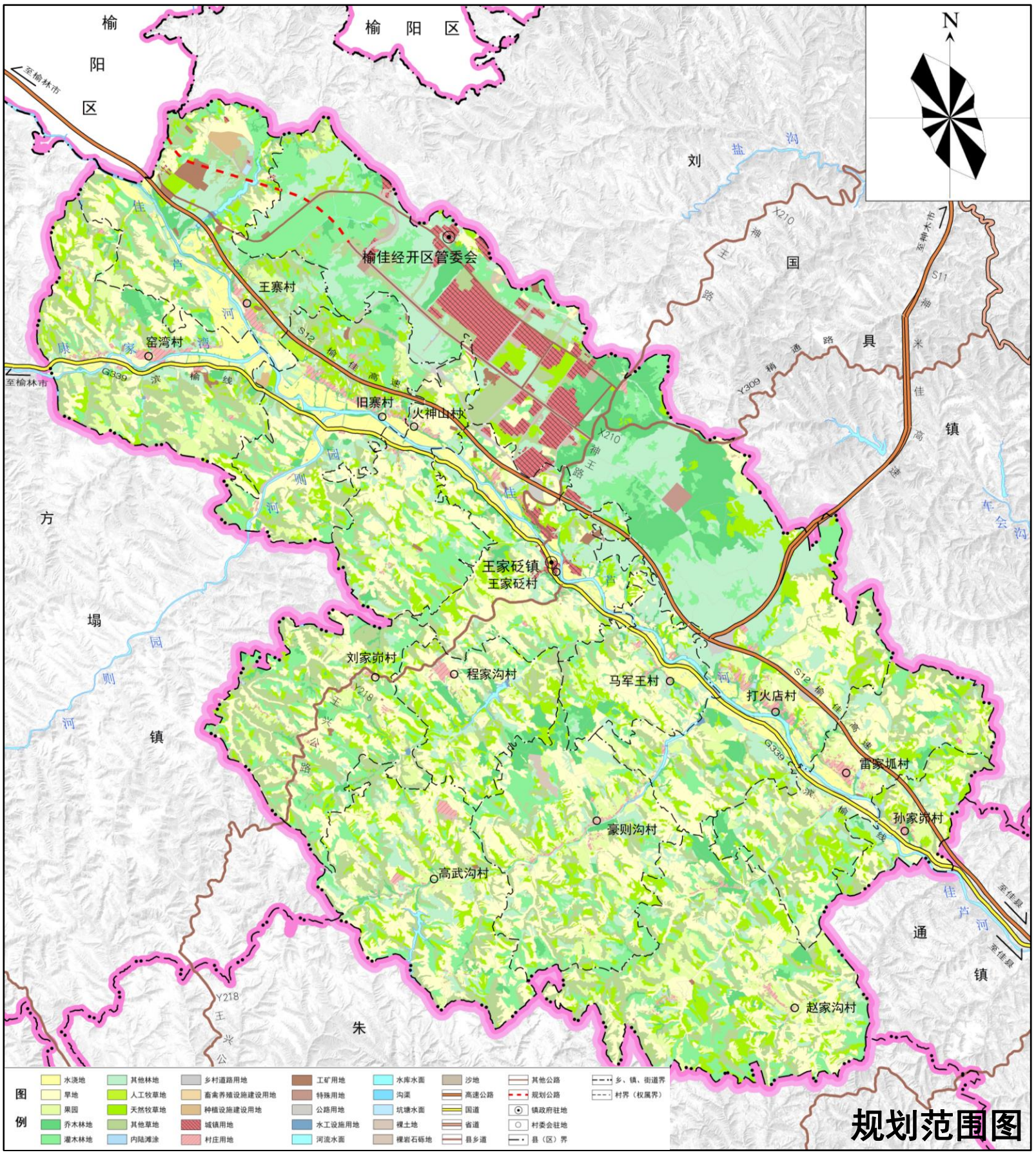
规划范围与期限

规划范围

佳县王家砭镇行政辖区范围内全部国土面积 **181.91平方公里**。包括镇域和镇区两个空间层级。

规划期限

《规划》期限为2021—2035年，基期年为2020年，近期目标年为2025年，远期目标年为2035年。



规划范围图

2.1

发展定位

贯彻落实黄河流域生态保护和高质量发展战略、乡村振兴战略等，按照发展类型指引，结合自身特色，确定将王家砭镇发展成为：

打造成县域副中心，以发展光伏材料及半导体、盐化工、清洁能源、装备制造产业、现代商贸为主的

工矿型城镇

2.2

落实规划分区

全镇共划分为农田保护区、生态保护区、生态控制区、城镇发展区、乡村发展区及矿产能源发展区六大规划分区。

农田保护区

全镇农田保护区面积3701.69公顷，占全镇总面积的20.35%。

生态保护区

全镇生态保护区面积1513.09公顷，占总面积的8.32%。

生态控制区

全镇生态控制区面积2027.83公顷，占全镇总面积的11.15%。

城镇发展区

全镇城镇发展区面积1120.36公顷，占全镇总面积的6.16%。

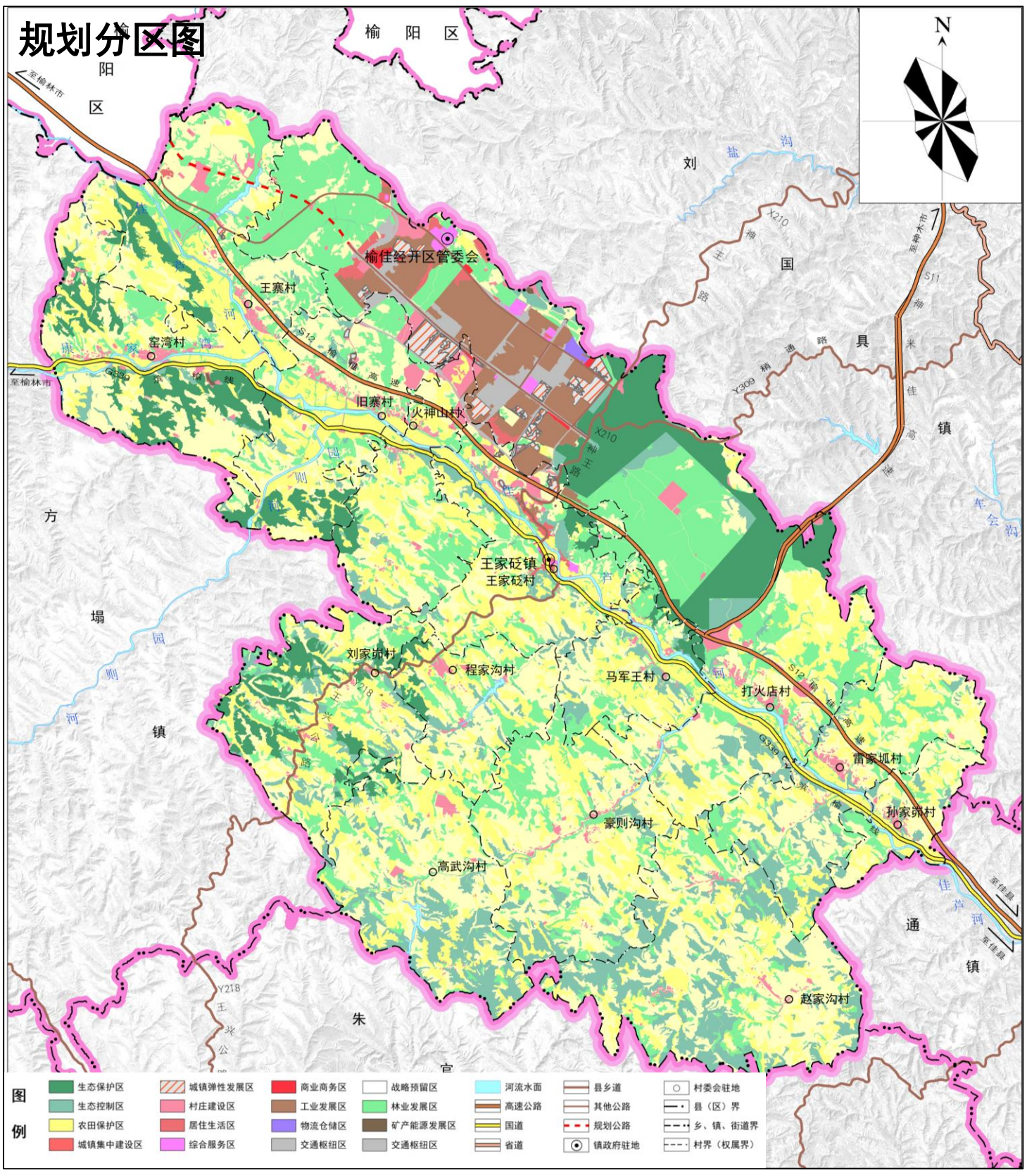
乡村发展区

全镇乡村发展区面积9824.12公顷，占全镇总面积的54.00%。

矿产能源发展区

全镇矿产能源发展区面积4.22公顷。

规划分区图



2.3 落实底线约束

生态保护红线

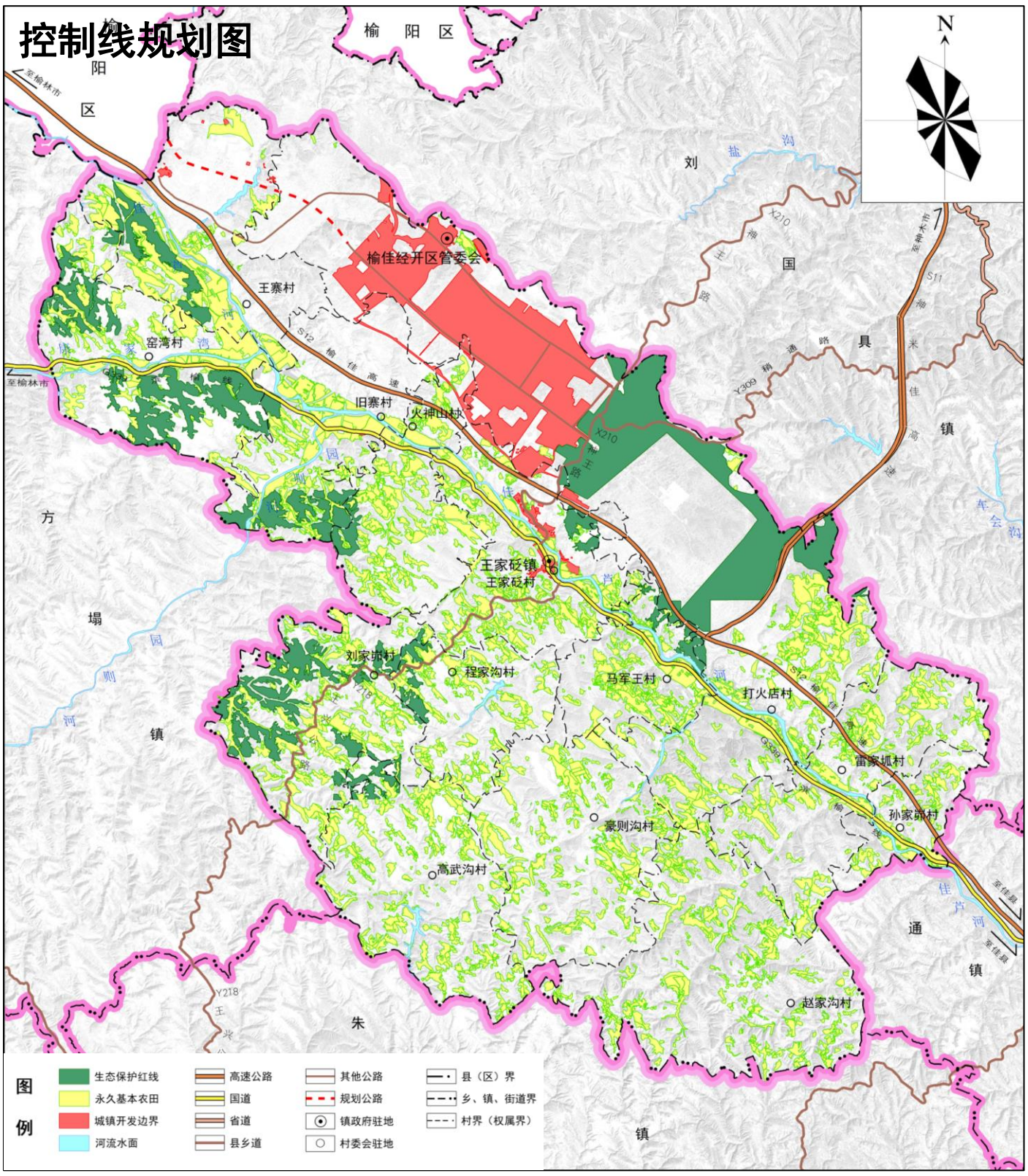
落实县级规划确定的生态保护红线，划定总面积为**1512.53**公顷。

永久基本农田

耕地保护目标为**4469.90**公顷（**6.70**万亩），永久基本农田保护面积不低于**3576.46**公顷（**5.36**万亩）。

城镇开发边界

城镇开发边界总面积**947.64**公顷，占镇域国土总面积的5.21%，位于打火店村、火神山村、旧寨村和王寨村。



3.1 建设用地节约集约利用

严控建设用地规模

严格控制建设用地总规模，优先保障基础设施、公共服务设施等民生用地，合理引导建设用地集中布局、集约利用。

挖掘农村建设用地潜力

通过农村居民点布局优化、集体建设用地流转等措施，积极实施城乡建设用地增减挂钩，推动建设用地在城镇和农村内部、城乡之间合理流动，促进农村建设用地节约集约利用。

提升建设用地利用水平

合理调整城乡用地结构，集约利用乡村用地。功能引导，精准供给，保障重点项目用地需求。定向强化绿地、公共服务设施和交通市政基础设施用地，加强土地复合利用，合理提高土地开发强度，提升国土空间开发品质。

3.2 林草湿地资源保护利用

（1）林地资源保护利用

明确造林绿化空间，稳定森林资源总量。按照“宜林则林、宜灌则灌、宜草则草”原则，规划期内落实适宜造林绿化空间面积**2005.09**公顷。至2035年，森林覆盖率达到**10.58%**。

（2）草地资源保护利用

草地资源开发坚持“生态效益优先，生态效益、社会效益、经济效益并重”的原则，尊重自然和经济规律，正确处理经济社会发展与生态建设、草原保护建设与合理利用以及生产、生活和生态之间的关系。

（3）湿地资源保护与利用

坚持湿地全面保护，重点加强佳芦河、园则河和康家湾及其支流等周围重要湿地保护。对佳芦河、园则河和康家湾河重要湿地和其他支流一般湿地利用活动进行分类管控，合理开发利用湿地，湿地利用活动应避免改变湿地的自然状况。

3.3

水资源保护利用

河湖安全保护区	落实河湖长制，夯实辖区内佳芦河、园则河、康家湾等主河道河长责任，编制“一河一策”实施方案，河道水环境保护监管纳入村规民约；开展“河湖清四乱，修复母亲河”专项行动，杜绝涉河侵种，清理河道障碍、临建物，共同打造“水清、河畅、岸绿、景美”的水生态。

3.4

矿产资源保护利用

落实县级国土空间总体规划安排战略性矿产或区域优势特色矿产的开发利用，依托王家砭镇丰富的矿产资源资源，积极推进矿产勘查工作，引导和鼓励探矿权人积极投入地质勘查，持续推进矿产资源开发利用，提高矿产资源保障程度，将传统矿产资源逐步转型为新型战略性矿产资源。

4.1 历史文化保护

物质文化遗产	包括北山寺石窟、雨皇庙、大觉寺、千佛寺、五龙寺、曹家硷关帝等。
非物质文化遗产	包括传统游艺、传统技艺和特色美食等，传统游艺主要包括秧歌、夯歌、唢呐等游艺；传统技艺主要包括剪纸、面花、陶瓷、庙宇彩绘等技艺；特色美食包括枣粽子、枣糕、洋芋擦擦等美食。

4.2 景观风貌塑造



5.1

国土综合整治

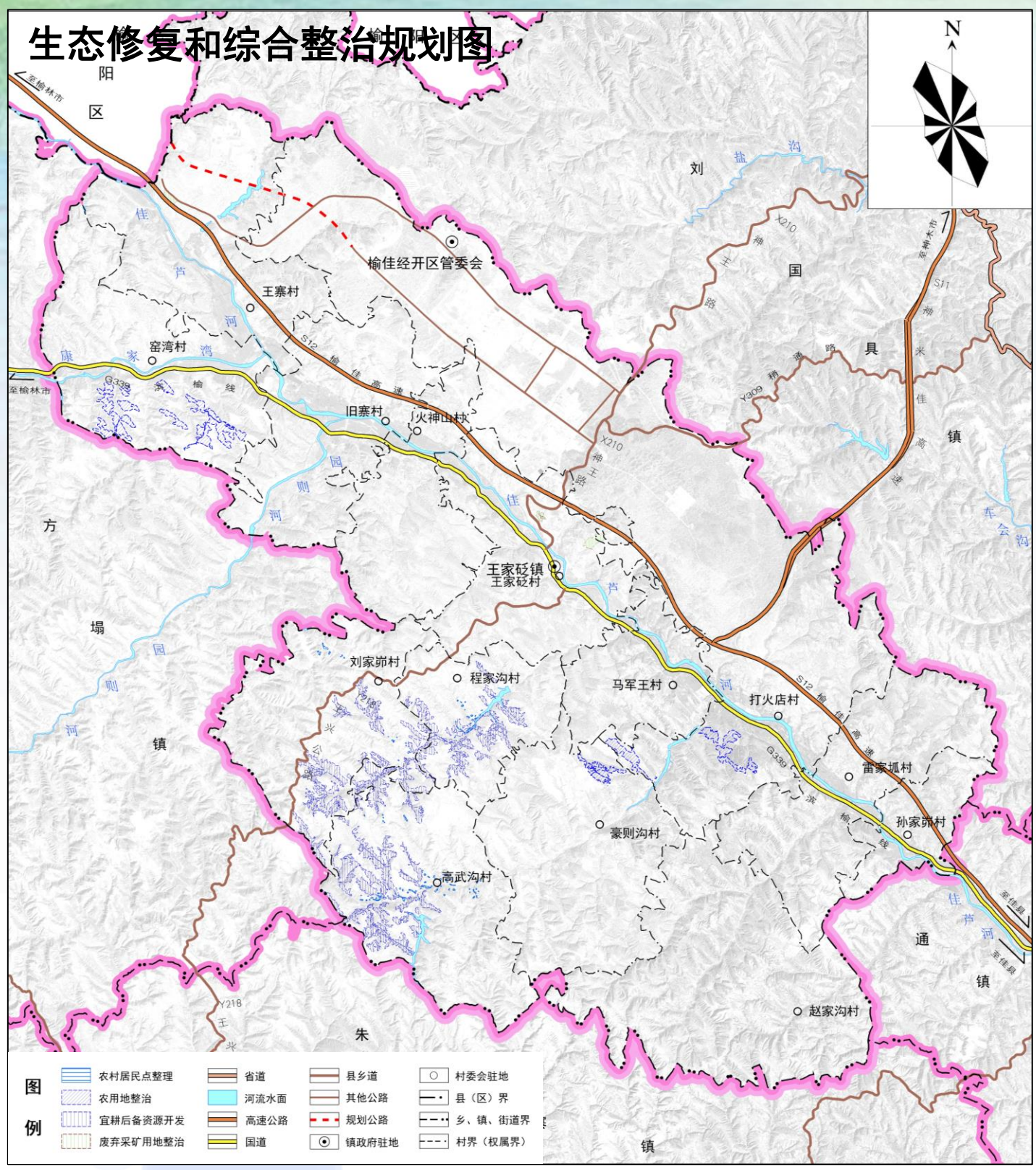
农用地整治	**高标准农田建设。**规划期内采用平整土地、改良土壤、修建机耕道路、配套推进农田供水供电通路建设等措施，建设集中连片、旱涝保收、稳产高产、生态友好的高标准农田，建设规模637.20公顷，全镇各村均有涉及。
	低效农用地整治。规划期内针对品质差、收益差和宜耕性差的农业用地，通过地力培肥，平整土地、调整碎片化土地、完善水电路等农业基础设施配套、农田防护林建设等措施，改善农业生产条件和生态环境，提高农业综合生产能力，建设规模294.84公顷，涉及打火店村、豪则沟村和窑湾村。

建设用地整理

规划期内重点对程家沟村、高武沟村、刘家峁村开展农村居民点整理，整理规模6.83公顷，补充耕地5.47公顷。
规划期内完成低效工矿废弃地复垦12.12公顷，可补充耕地面积9.70公顷。

宜耕后备资源开发

规划期内开展残次林地、园地、草地及裸地开发项目规模226.91公顷，可补充耕地面积40.52公顷，主要分布程家沟村、高武沟村和刘家峁村。



5.2 生态修复

水土保持综合治理

着重恢复林草植被，提高林草质量，提高水源涵养和水土保持功能，提高水土保持能力。规划期间，落实**退化林修复工程**和**天然林保护工程**项目。

开展水土流失治理

着重增强山体坡面沟渠蓄水固土能力，达到减少河流泥沙、涵养河流水源、实现水沙平衡的目标。规划期间，安排**河堤整治工程、黄河粗泥沙集中来源区拦沙工程、病险淤地坝除险加固项目和淤地坝建设工程**。

治理水生态环境

综合治理镇域内佳芦河、园则河和康家湾等河流水生态环境，保持河流水生态系统功能，改善区域水环境。规划期间，安排**小流域综合治理工程**。









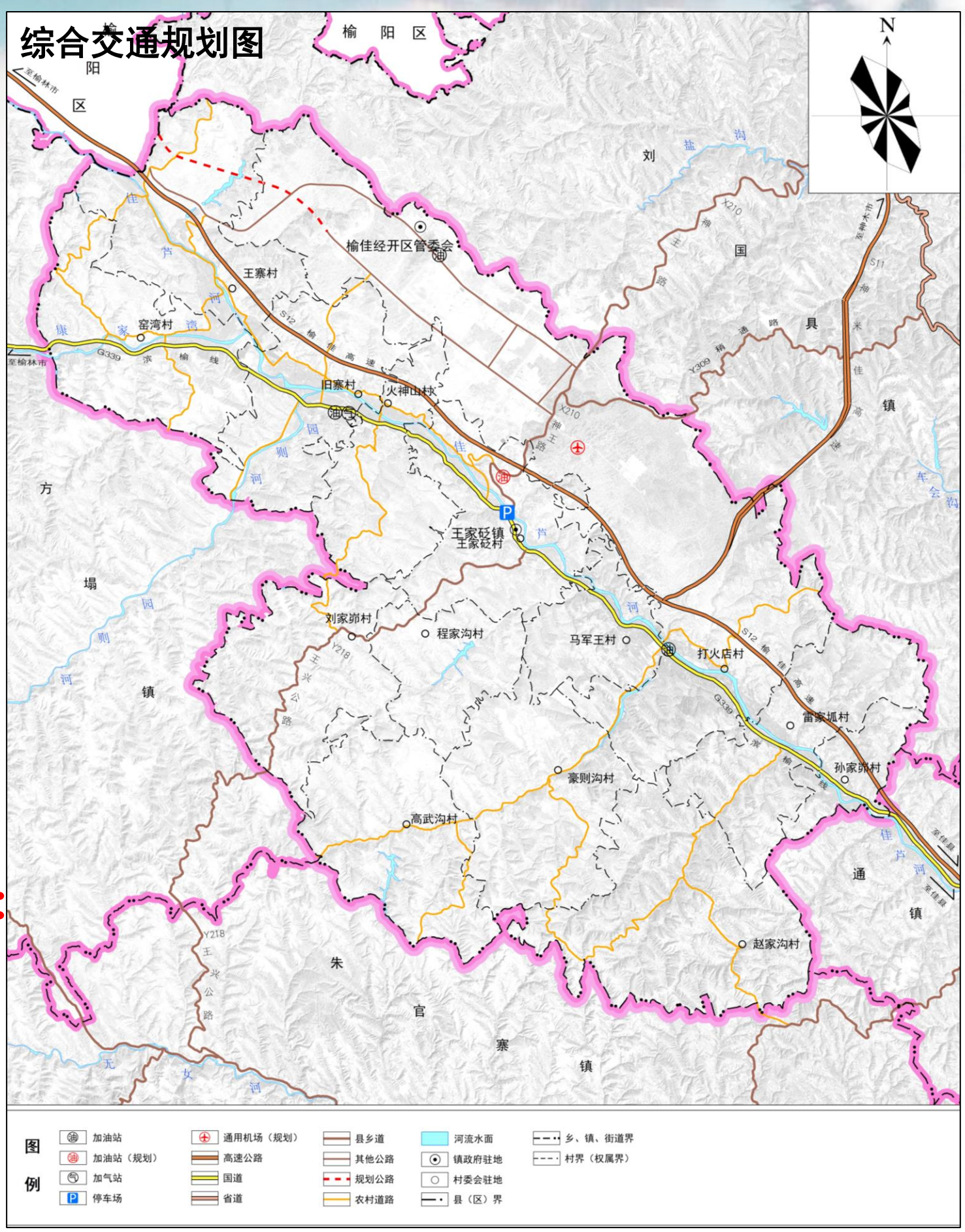




6.1

综合交通

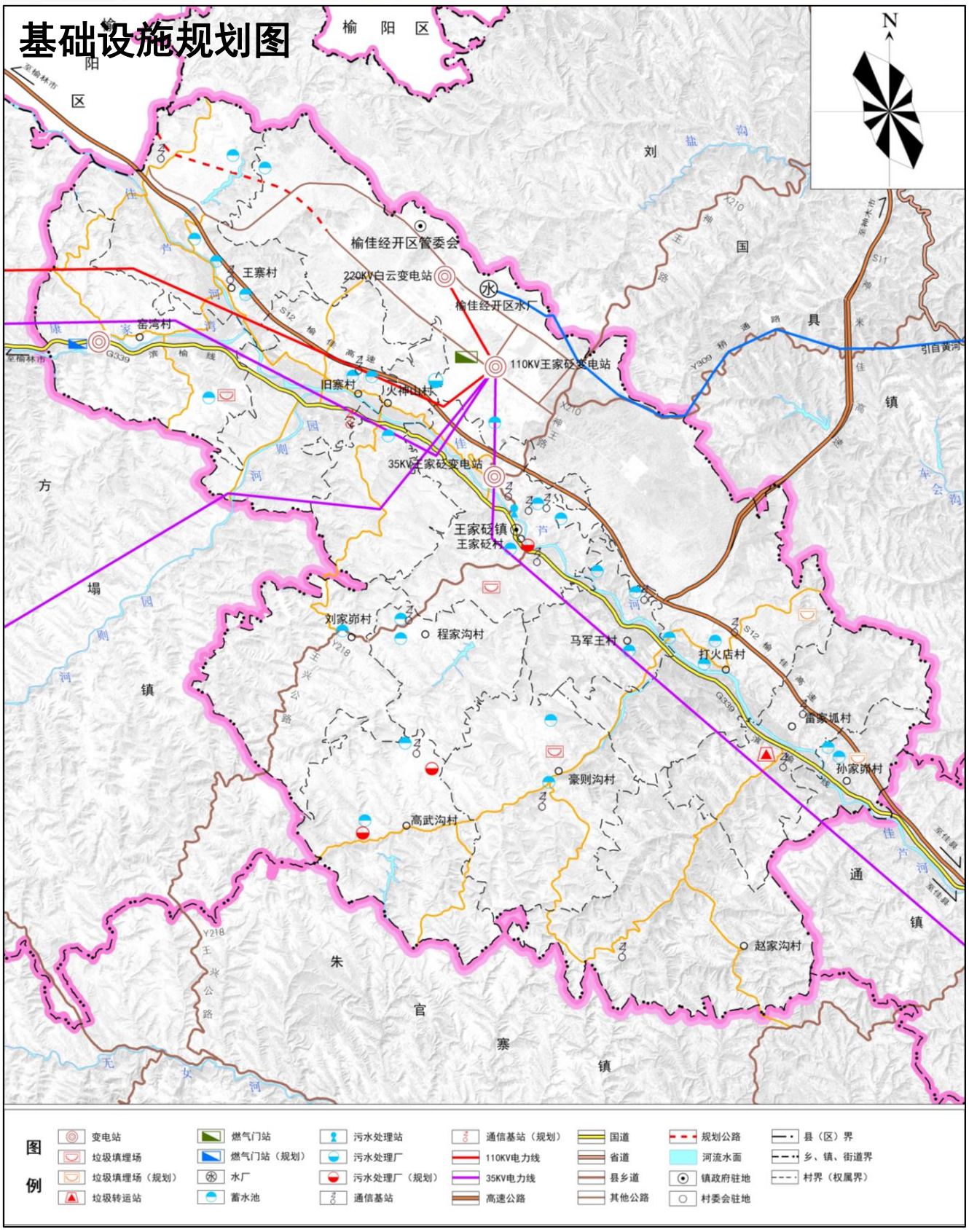
- **高速公路：**贯穿镇域西北-东南的S12榆佳高速和西南-东北向的S11神米佳高速构成“丁”字形快速交通骨架，促进佳县与榆林、神木的联通性。
- **干线公路：**G339滨榆线与S12榆佳高速平行布置，X210神王路和Y218王兴公路与G339滨榆线在王家砭镇区相交，构成“十”字形道路骨架，形成畅通的镇域交通网络，增强了王家砭与县城、方塌镇、朱家坬等区域的交流。
- **其他交通规划：**保障全镇交通网络，规划期内有序实施乡道、村道提质改造工程。依据县级总规，规划在榆佳经开区建设1处通用机场，位于榆佳经开区东南侧S12榆佳高速和X210神王路交接处，和1处货运火车站
- **停车场规划：**规划保留公共交通站和停车场，并在交通站场和停车场内配备新能源充电桩。



6.2

区域基础设施

- **给水工程：** 到2035年，人均综合用水量指标为100升/人·日，预测王家砭镇用水量为775.90立方米/日。榆佳经开区有1处水厂，位于榆佳经开区管委会东南侧1800米处，保障产业用水。
- **排水工程：** 至2035年，污水排放量按用水量的85%估算，预测至2035年污水量为659.52立方米/日。现状榆佳经开区有1处污水处理厂，现状在镇区神王路与滨榆线交叉口东北120米有一处污水处理站。规划在镇区东南角靠近河道旁新建一处污水处理站，在高武沟村两处居住集中区各建一处污水处理站。
- **电力工程：** 王家砭镇电源引自引自榆佳经开区，经110kV王家砭变电站和35kV王家砭变电站的降级，确保王家砭镇规划期内对电力的需求。
- **燃气工程：** 规划在窑湾村新增1处燃气门站，保障未来燃气的发展需要，在榆佳经开区区现有1处燃气门站，保证产业园区内产业生活正常运行，对于管道气无法达到的区域采用灌装液化石油气。
- **通信工程：** 规划期内强化移动基站的建设，现状通信基站15处，主要分布在王家砭村、雷家坬村和打火店村等村庄，规划在火神山村新增建设1个通信基站。
- **环卫工程：** 镇域现存3处垃圾填埋场，分布在王家砭村、豪则沟村和窑湾村。规划打火店村和孙家峁村各新增1处垃圾填埋场，并在各村设施垃圾收集点，完善村收集、镇转运、县集中处理的垃圾处理体系。保留镇区原有的4处公共厕所，位于主街道两侧，在各村人群较为聚集处适当配建1处公共厕所。



6.3

公共服务设施

教育设施 规划到2035年，王家砭镇有幼儿园3所，小学2所，初中1所。初中适龄人口入学率、小升初升学率、九年义务教育覆盖率均达100%。

文化设施 规划完善14个村文化活动中心，包括阅览室，活动室以及文化活动广场等的建设，完善村庄文化设施，配套建设展示栏、文化墙等文化设施。

医疗卫生 优化医疗设施布局，提高医疗卫生设施服务能力，加快全镇医疗卫生服务网点建设。健全公共卫生设施，完善镇区中心及各行政村卫生服务中心建设，提升基层卫生服务水平。

社会福利 现状在榆佳管委会附近有一处民政福利园区，服务范围辐射整个县域，在其南侧有2处老年人社会福利场所。规划在镇区内社区居委会增设老年人日间照料中心，辖区内各行政村配建养老农村互助幸福院，养老农村互助幸福院覆盖率达到95%以上。

农贸市场 规划现有镇区西北角G339国道东侧设置农贸市场，并在环境卫生、商品价格、营业时间等方面加强管理，促进镇村经济发展。









7.1

镇区用地布局

规划范围

镇区范围	规划面积	位置	备注
王家砭镇政府驻地的城镇开发边界范围	**0.37平方公里**	王家砭村	***规划期末镇区常住人口1532人。***镇区主要为教育用地、居住用地、医疗卫生用地、广场用地，交通运输用地。

镇区公共服务设施

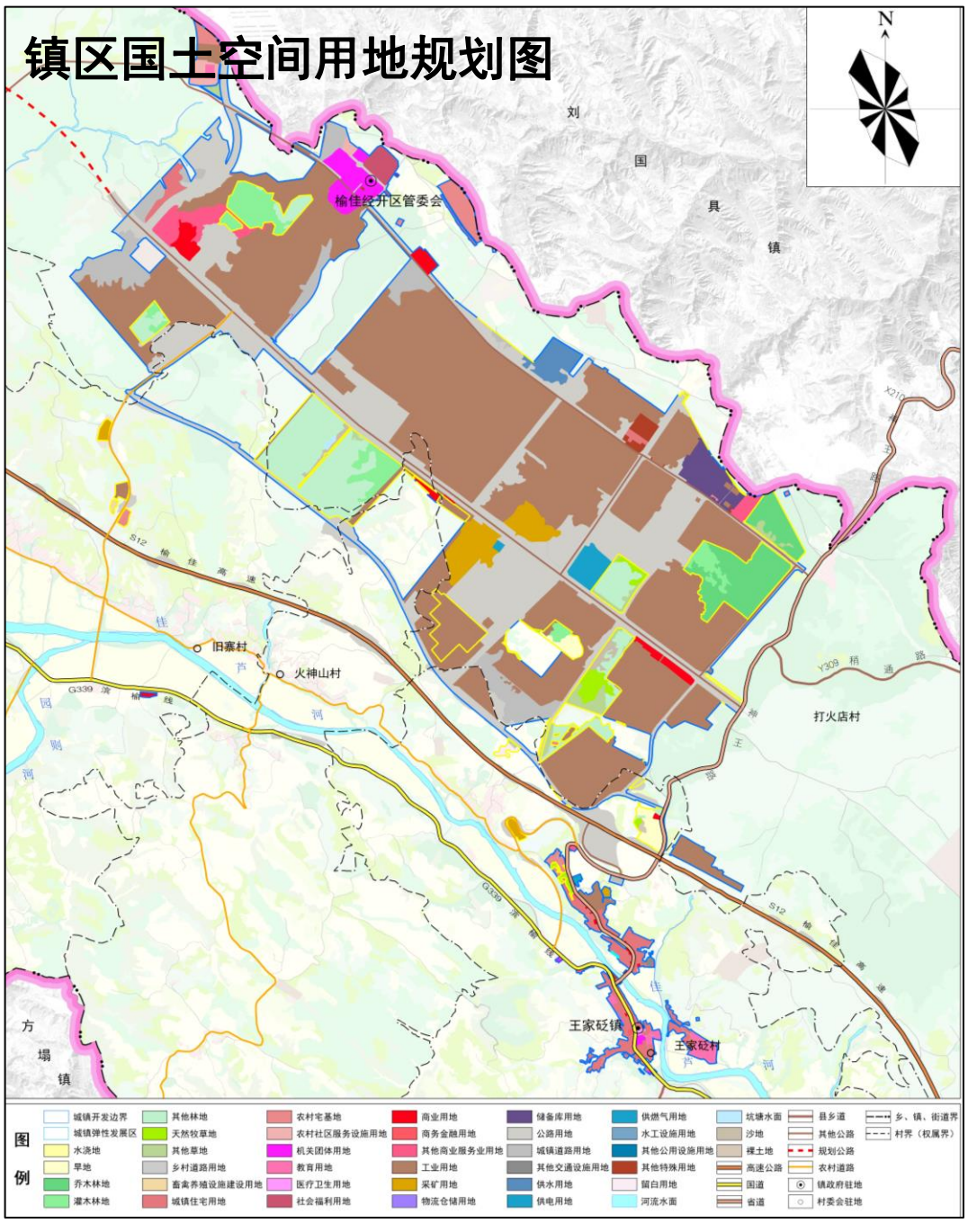
教育设施——规划保留镇区内学校原址，着重对其改造提升，改善学校环境，完善学校功能。规划期末，教育用地面积为**4.91**公顷。

医疗设施——规划保留现状1处镇中心卫生院，位于镇政府北侧，着重对其升级改造，逐步完善和优化卫生院和卫生室的结构体系，配套完善各项医疗设施，提升医疗服务质量。规划期末，医疗卫生用地面积为**0.22**公顷。

交通设施——现状在王家砭村有1处停车场，与镇区农贸市场和广场联合布置，面积为0.38公顷，规划在停车场内按照30%配建新能源充电桩。

广场绿地设施——在王家砭中学附近各规划1处公园绿地和1处广场，形成点、线、面结合的绿地空间。

社会福利设施——规划保留现状民政福利园区，继续为县域困境（家庭）儿童提供安全生活福利保障，并适当将服务对象从困境（家庭）儿童拓展到留守儿童，保留民政福利园区附近的2处老年社会福利场所，为老年人提供护理、生活照料、义诊等活动，同时加强镇村福利设施补充和行政管理。



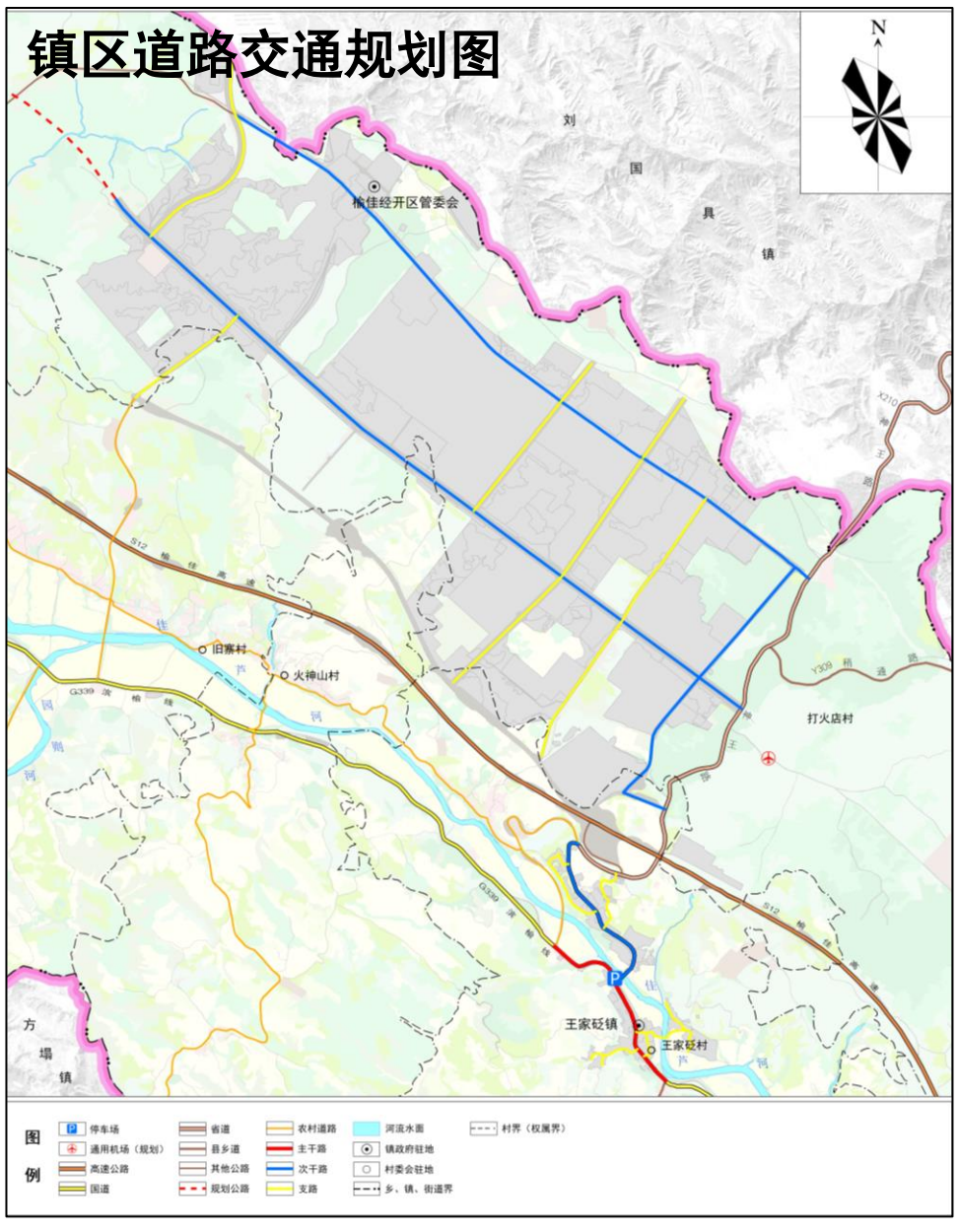
7.2

镇区基础设施

道路交通

镇区的主要对外交通为**G339滨榆线和X210神王路，S12榆佳高速**从镇区附近经过，交通十分便利。

镇区道路等级分为主干路、次干路、支路三级。以G339作为镇区主干路，完善镇区和榆佳经开区内次干路和支路。镇区道路总长度33.18公里，路网密度3.50公里/平方公里。规划干路红线宽度**6-12**米，次干路红线宽度**6-10**米，支路红线宽度**4-6**米。



市政设施

供水

镇区着重提高用水标准，全面提升蓄水池及输配水管网设施，保障社会经济发展对用水的需求。
规划管网采用“枝状”布置形式，供水干管沿镇区干道铺设，供水干管管径采用DN200，配水管管径采用DN100。

排水

排水体制采用雨污分流制，污水进行集中处理，达标排放或回用。在榆佳经开区有1处污水处理厂，主要处理产业园内的工业污水，现状在镇区神王路与滨榆线交叉口东北120米有一处污水处理站，规划在镇区最南侧王家砭村新建1处污水处理厂。

电力

电源引自35kV王家砭镇变电站。镇区内的电力线路敷设于道路两旁，采用绝缘线或地下电缆。

燃气

镇区天然气气源引自榆佳经开区1处燃气门站，满足居民生活需求。规划燃气管网呈“枝状”布置。燃气管道采用无缝钢管，燃气干管管径为DN200，支管管径为DN100。

通信

规划保留镇区电信营业网点，位于镇区主街道两侧，并保留4处通信基站，对其进行升级改造。

环卫

规划保留镇区西南部位于王家砭村1.2公里处的1处垃圾填埋场，面积0.79公顷，规划着重对其改造提升，扩容垃圾收集量，满足镇区居民需求。规划保留中心镇区内4处公共厕所，面积为0.20公顷。

8.1

保障措施

强化组织协调

建立健全党委领导、政府负责、部门协同、公众参与、上下联动的协调机制，明确责任分工，统筹指导和协调规划实施,将主要指标、重大任务、重大改革举措要求逐项分解。建立协同推进工作机制，落实各级政策，协调解决重大问题，保障规划各项工作得到落实。

强化规划权威性和严肃性

强化规划严肃性，国土空间规划一经批复，任何部门和个人不得随意修改、违规变更。坚持先规划、后实施，不得违反国土空间规划进行各类开发建设活动。

强化规划配套支撑

（一）健全配套政策。制定国土空间总体规划编制实施配套政策，从高品质生活、高质量发展、用地保障、乡村振兴、历史文化保护、整治修复、自然资源统一管理、用途管制、生态补偿等方面，明确时间表和路线图，强化规划的公共政策属性，保障规划有效实施。

（二）加强区域环境协调。严格执行总体规划确定的国土空间管治分区，保护区域性不可再生资源；对工业用地设立严格的环境准入门槛；加强区域环境协调，建立环境保护的补偿机制。

（三）完善人口人才鼓励政策。完善经济社会政策及重大建设项目与人口政策之间的衔接协调机制，依靠重大建设项目布局和社会事业发展引导人口合理集聚和人口布局优化，加强对易地扶贫搬迁力度，制定人才优惠政策，完善人才培养引进和激励保障机制。

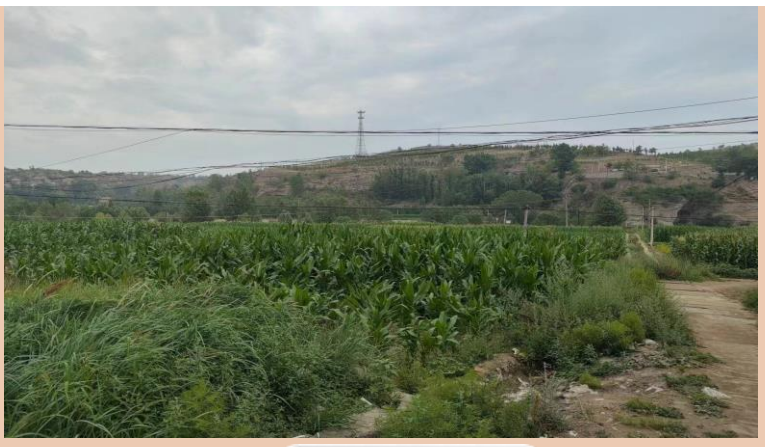
8.2

规划传导与指引



详细规划

在城镇开发边界内划分2个详规单元，编制详细规划，对城镇空间做出具体安排，明确开发容量和公益性设施的位置和规模，突出地块详细规划的实施性，明确具体地块的开发建设条件。



村庄规划

城镇开发边界外结合榆林市域村庄布局规划成果，制定乡镇内实用性村庄规划编制单元，对于不编制规划的村庄实行“通则式”管理。

佳县乌镇国土空间规划

（2021-2035年）

-公示稿-



乌镇人民政府

目录

01 规划总则

02 定位与格局

03 自然资源保护与利用

04 历史文化与景观风貌

05 国土综合整治与生态修复

06 国土空间支撑保障体系

07 镇区规划

08 规划实施与保障

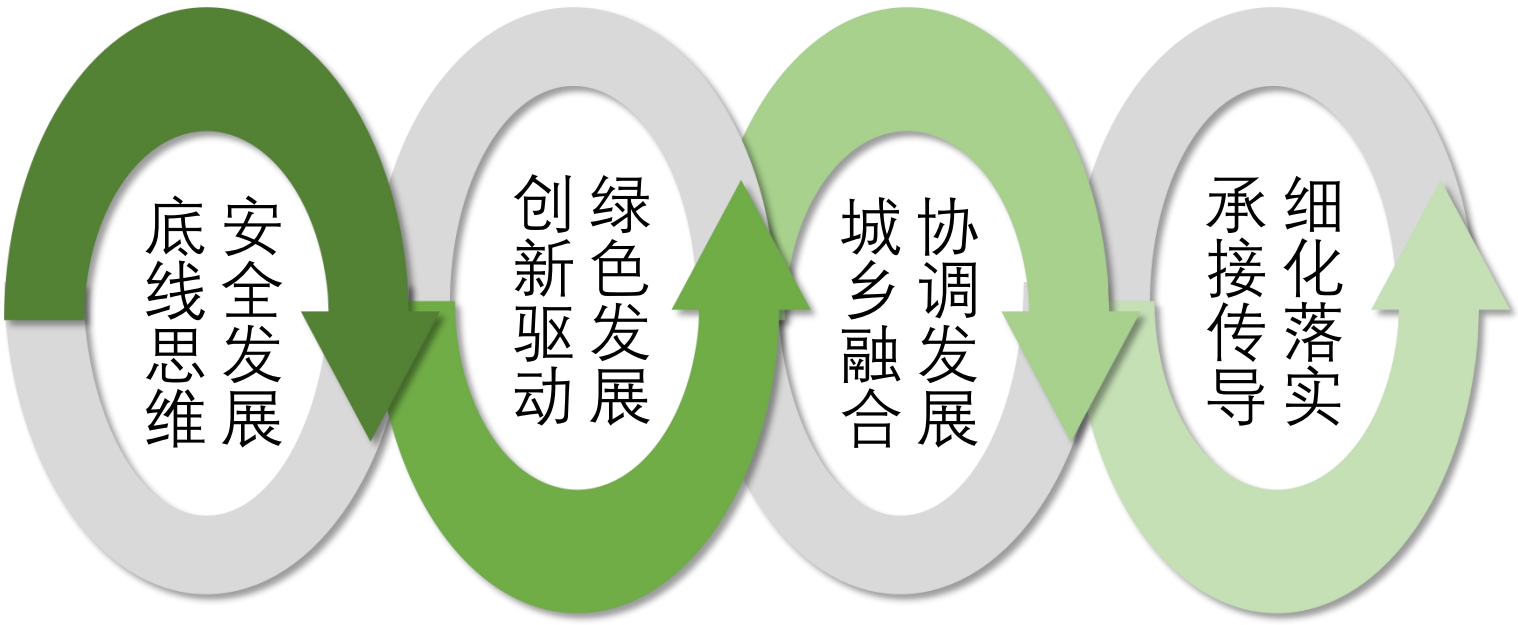


1 规划总则

1.1指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党的二十大精神，落实习近平总书记历次来陕考察和瞻仰延安革命纪念地时的重要讲话重要指示精神，坚持以人民为中心，统筹发展与安全，深入落实国家“一带一路”、新时代西部大开发、黄河流域生态保护和高质量发展、呼包鄂榆城市群建设等战略部署，立足新发展阶段，完整、准确、全面贯彻新发展理念，服务和融入新发展格局，坚定高质量发展道路，构建国土空间开发保护新格局，推动空间治理体系和治理能力现代化，为乌镇高质量发展提供空间和资源。

1.2规划原则



1.3规划范围与期限

规划范围

乌镇行政辖区范围内全部国土面积207.37平方公里。包括镇域和镇区两个空间层级。

规划期限

《规划》期限为2021—2035年，基期年为2020年，近期目标年为2025年，远期目标年为2035年。



2.1发展定位

落实上位规划要求，结合乌镇自然资源禀赋和社会文化发展因素，规划至2035年，将乌镇：



2.2落实规划分区

全镇共划分为农田保护区、生态保护区、生态控制区、城镇发展区、乡村发展区及矿产能源发展区六大规划分区。

农田保护区

全镇农田保护区面积3334.90公顷，占全镇总面积的16.08%。

生态保护区

全镇生态保护区面积1199.83公顷，占总面积的5.79%。

生态控制区

全镇生态控制区面积为1748.11公顷，占全镇总面积的8.43%。

城镇发展区

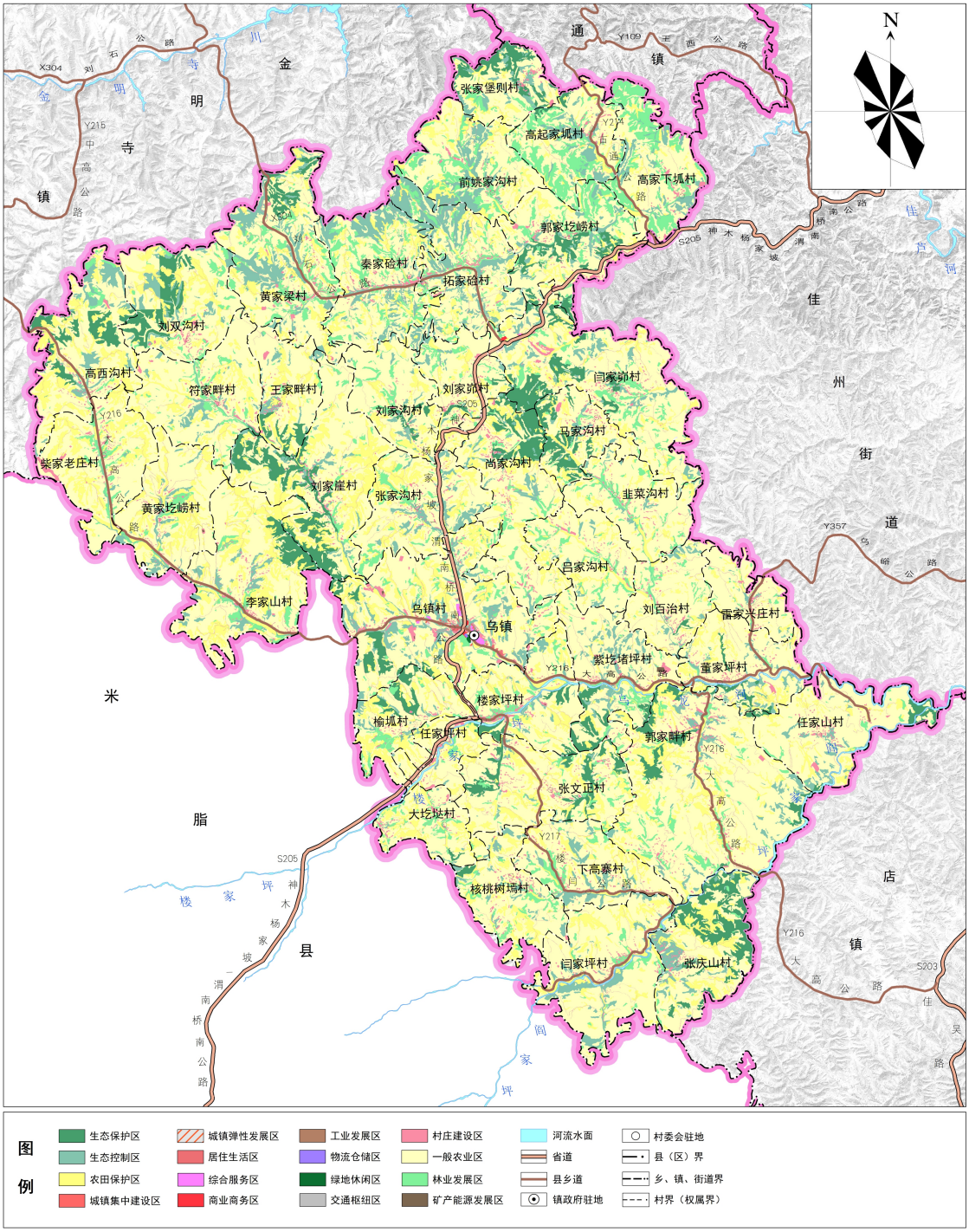
全镇城镇发展区面积36.01公顷，占全镇总面积的0.18%。

乡村发展区

全镇乡村发展区面积14414.81公顷，占全镇总面积的69.52%。

矿产能源发展区

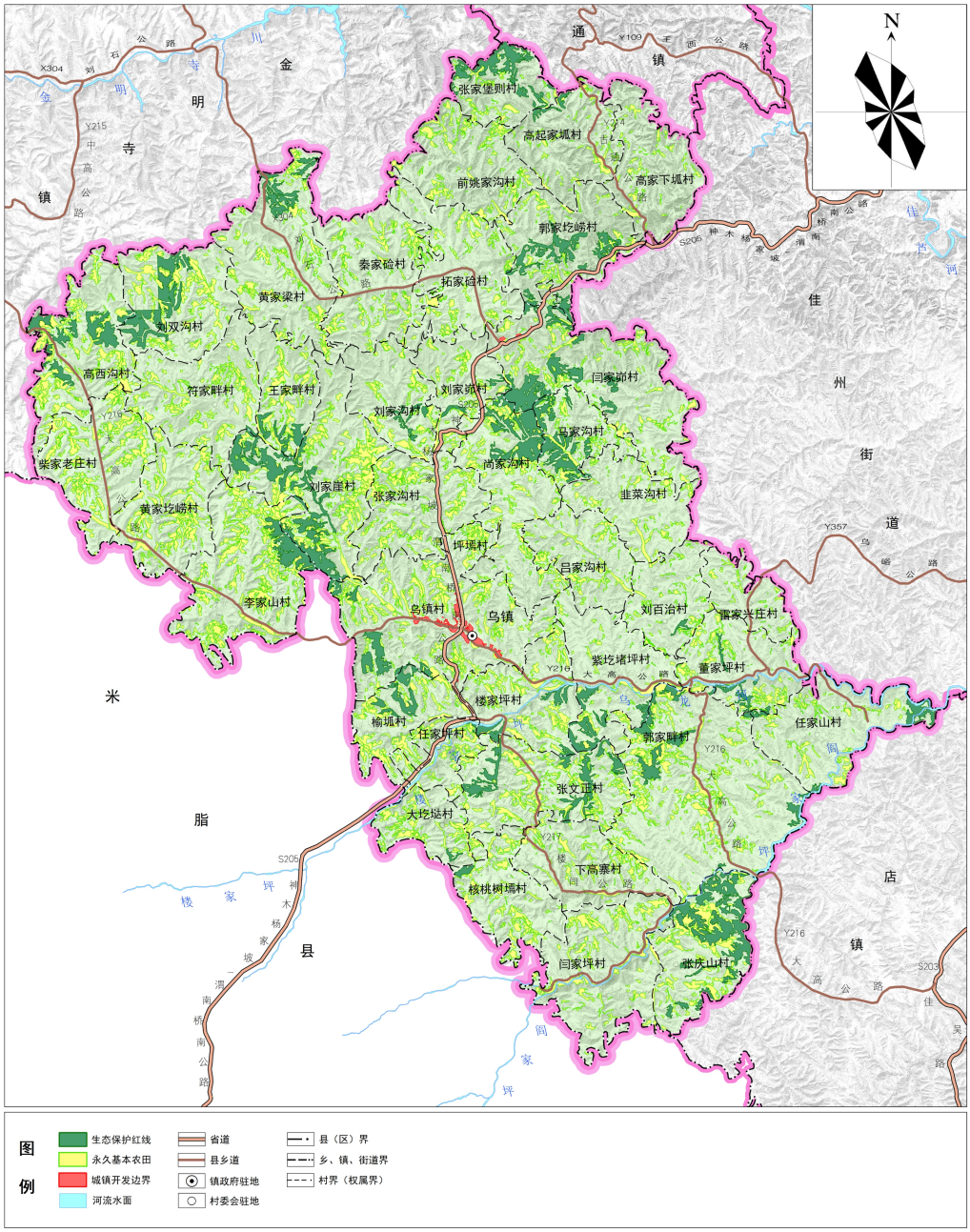
全镇矿产能源发展区面积3公顷。



图例

生态保护区	城镇弹性发展区	工业发展区	村庄建设区	河流水面	村委会驻地
生态控制区	居住生活区	物流仓储区	一般农业区	省道	县（区）界
农田保护区	综合服务区	绿地休闲区	林业发展区	县乡道	乡、镇、街道界
城镇集中建设区	商业商务区	交通枢纽区	矿产能源发展区	镇政府驻地	村界（权属界）

2.3落实底线约束



生态保护红线

落实生态保护红线面积**1198.15公顷**，占镇域国土总面积的5.78%。

永久基本农田

耕地保护目标不低于**5133.11公顷（7.70万亩）**，永久基本农田保护面积不低于**3077.28公顷（4.62万亩）**。

城镇开发边界

城镇开发边界总面积**32.58公顷**，占镇域国土总面积的0.16%。

3 自然资源保护与利用

3.1建设用地节约集约利用

严控建设用地规模

严格控制建设用地总规模，优先保障基础设施、公共服务设施等民生用地，合理引导建设用地集中布局、集约利用。

盘活存量建设用地

盘活存量，逐步加大存量建设用地供给占比，挖潜建设用地存量。开展镇域内废弃工矿用地的连片改造，淘汰落后产业，引入创新型优势产能，实现空间重构和土地重配，推动优势资源和要素集聚发展。

挖掘农村建设用地潜力

通过农村居民点布局优化、集体建设用地流转等措施，积极实施城乡建设用地增减挂钩，推动建设用地在城镇和农村内部、城乡之间合理流动，促进农村建设用地节约集约利用。

提升建设用地利用水平

合理调整城乡用地结构，集约利用乡村用地。功能引导，精准供给，保障重点项目用地需求。定向强化绿地、公共服务设施和交通市政基础设施用地，加强土地复合利用，合理提高土地开发强度，提升国土空间开发品质。

3.2林草湿地资源保护利用

林地资源保护利用

明确造林绿化空间，稳定森林资源总量。按照“宜林则林、宜灌则灌、宜草则草”原则，规划期内落实适宜造林绿化空间面积**659.30公顷**，主要分布在高家下坳村、黄家梁村、高起家坳村、拓家硷村及前姚家沟村等区域。至2035年，森林覆盖率达到**10.56%**。

草地资源保护利用

草地资源开发坚持“生态效益优先，生态效益、社会效益、经济效益并重”的原则，尊重自然和经济规律，正确处理经济社会发展与生态建设、草原保护建设与合理利用以及生产、生活和生态之间的关系。

湿地资源保护与利用

坚持湿地全面保护，重点加强**乌龙河及其支流**等流域周围重要湿地保护，加强乌镇湿地的重点保护。对乌龙河重要湿地和其他支流一般湿地利用活动进行分类管控，合理开发利用湿地，湿地利用活动应避免改变湿地的自然状况。

3.3水资源保护利用

落实河长制，夯实辖区内乌龙河主河道河长责任，编制“一河一策”实施方案，河道水环境保护监管纳入村规民约；开展“河湖清四乱，修复母亲河”专项行动，杜绝涉河侵种，清理河道障碍、临建物，共同打造“水清、河畅、岸绿、景美”的水生态。

3.4矿产资源保护利用

优化矿产资源开发保护布局

落实县级国土空间总体规划安排战略性矿产或区域优势特色矿产的开发利用，依托乌镇丰富的矿产资源资源，积极推进矿产勘查工作，引导和鼓励探矿权人积极投入地质勘查，持续推进矿产资源开发利用，提高矿产资源保障程度，将传统矿产资源逐步转型为新型战略性矿产资源。

提高矿产资源利用水平

在矿产勘查开发过程中，对共伴生矿产进行综合勘查、综合评价，查明共伴生矿产组合及资源储量，评估共伴生矿产采、选、冶等技术条件，评价矿山资源潜在的综合价值，为节约与综合利用矿产资源提供资源条件。

强化矿产资源管控

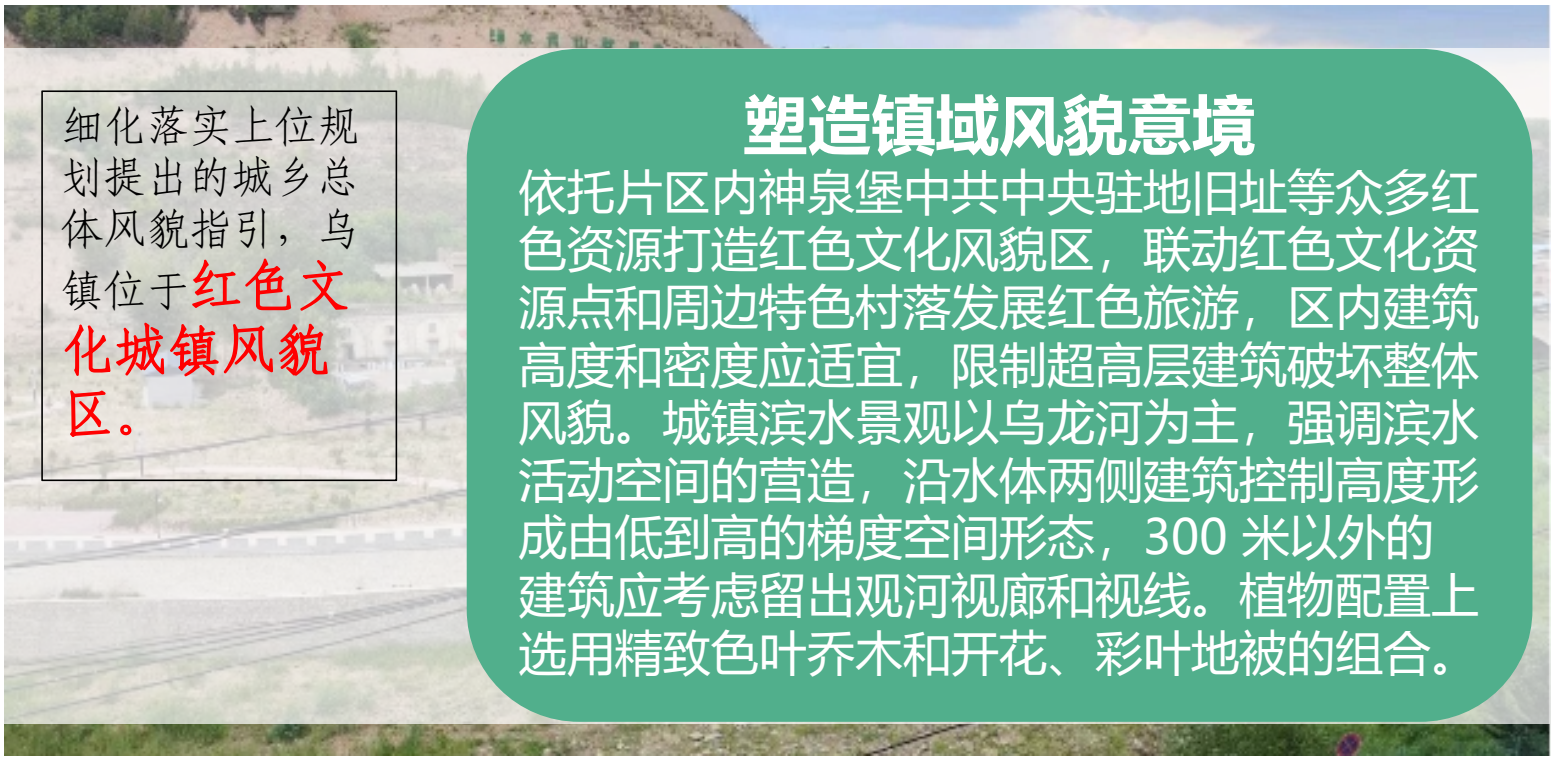
生态保护红线范围内原则上禁止不符合管控要求的矿产资源勘查开采。生态保护红线内非自然保护地核心保护区的区域，允许因国家重大能源资源安全需要开展战略性能源资源勘查、公益性自然资源调查和地质勘查。对永久基本农田内部分战略性矿产矿业权实施差别化管理，保障资源稳定供应。

4 历史文化与景观风貌

4.1历史文化保护

聚落遗址	古城山城址位于乌镇古城村旁的古城山上，出土铁斧、铁铧、箭头、陶罐等物，为宋代城址。
古建筑遗迹	龙会寺乐楼位于乌镇村正中，建于清代，保存完好。
石刻遗迹	谢家沟摩崖题刻位于乌镇王家畔村谢家沟，保存良好
革命根据地	中共陕北特委第四次扩大会议地址位于刘家山便民服务中心内，这次会议是陕北革命武装斗争由组织准备发展为武装起义，革命活动由秘密转向公开的重要标志，对陕北革命武装和根据地的建立起了决定性作用
非物质文化遗产	主要为传统游艺、传统技艺和特色美食等，传统游艺主要包括秧歌、夯歌、唢呐等游艺；传统技艺主要包括剪纸、面花等技艺；特色美食包括荞面佐饸、枣焖饭等美食。

4.2景观风貌塑造



细化落实上位规划提出的城乡总体风貌指引，乌镇位于**红色文化城镇风貌区。**

塑造镇域风貌意境

依托片区内神泉堡中共中央驻地旧址等众多红色资源打造红色文化风貌区，联动红色文化资源点和周边特色村落发展红色旅游，区内建筑高度和密度应适宜，限制超高层建筑破坏整体风貌。城镇滨水景观以乌龙河为主，强调滨水活动空间的营造，沿水体两侧建筑控制高度形成由低到高的梯度空间形态，300 米以外的建筑应考虑留出观河视廊和视线。植物配置上选用精致色叶乔木和开花、彩叶地被的组合。

5 国土综合整治与生态修复

5.1国土综合整治



建设用地整理

按照节约用地、因地制宜的要求，以“空心村”和“危旧房”整治改造为重点，有序推进农村低效建设用地整理。推行农村居民点集中归并，重点发展中心村，稳妥撤并自然村，逐步缩并分散、零星居民点，鼓励群众自愿有偿搬迁腾退宅基地，宜耕则耕、宜林则林、宜果则果，规划期内重点对乌镇村、楼家坪村、黄家圪崂村、任家山村和董家坪村开展农村居民点、工矿用地等整理，整理规模 2.08 公顷。

农用地整治

高标准农田建设。规划期内采用平整土地、改良土壤、修建机耕道路、配套推进农田供水供电通路建设等措施，建设集中连片、旱涝保收、稳产高产、生态友好的高标准农田，建设规模1496.60公顷，全镇各村均有涉及。

低效农用地整治。规划期内针对品质差、收益差和宜耕性差的农业用地，通过地力培肥，平整土地、调整碎片化土地、完善水电路等农业基础设施配套、农田防护林建设等措施，改善农业生产条件和生态环境，提高农业综合生产能力，建设规模 1.29 公顷，涉及楼家坪村、任家坪村和董家坪村。

5.2生态修复

水土保持综合治理

着重恢复林草植被，提高林草质量，提高水源涵养和水土保持功能，提高水土保持能力。规划期间，落实**退化林修复工程和天然林保护工程项目。**

开展水土流失治理

着重增强山体坡面沟渠蓄水固土能力，达到减少河流泥沙、涵养河流水源、实现水沙平衡的目标。规划期间，落实**河堤整治工程、黄河粗泥沙集中来源区拦沙工程、病险淤地坝除险加固项目和淤地坝建设工程。**

治理水生态环境

综合治理镇域内乌龙河流水生态环境，保持河流水生态系统功能，改善区域水环境。规划期间，安排**小流域综合治理工程。**









6 国土空间支撑保障体系

6.1综合交通

交通网规划

规划新建省道“S205 神渭线通镇至古城路段”并改建“S205 佳（县）米（脂）公路”，完善乌镇干线交通网络，提高交通干线比重。保障全镇交通网络，规划期内有序实施乡道、村道提质改造工程。

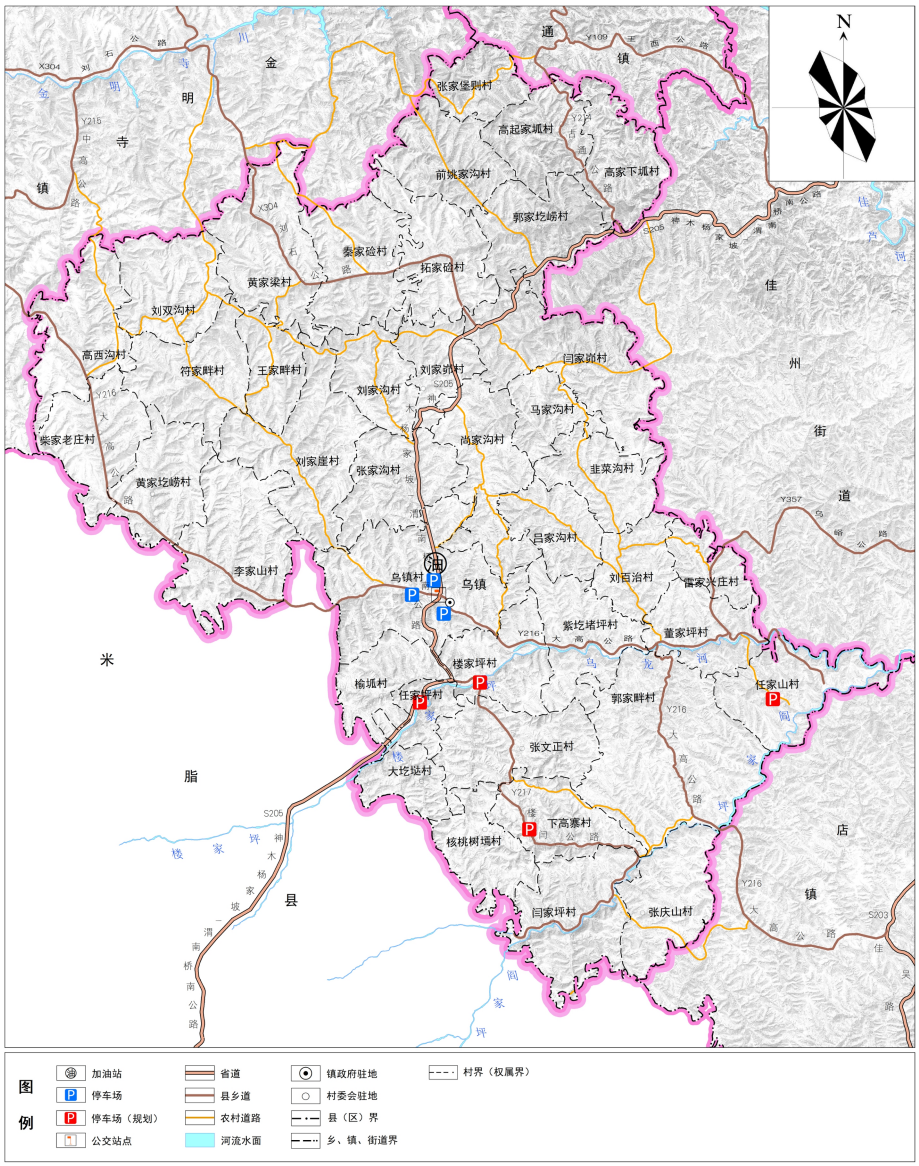
交通设施规划

（1）交通站点规划：规划在人口稠密和客流量较大、相对集中的乌镇村、闫家峁村及尚家沟村设置农村客运招呼站。（2）客运线路规划：依据上位规划落位指导，逐步发展实行将乌镇纳入城乡公交 一体化。（3）停车场规划：保留现状 3 处停车场，位于乌镇村，面积 0.24 公顷，规划新增 4 处停车场，分别位于任家坪村、楼家坪村、任家山村和下高寨村，面积共为 0.45 公顷，以满足居民生活需求。规划期内完善车辆加油加气充电设施建设。

应急交通

制定乌镇交通网应对不同灾害的应急交通组织策略，特别是乌镇镇区干道系统、农村客运车站等在发生不同灾害后的交通疏散预案与救援组织措施。

主要救生通道为 S205 省道、Y216 大高公路、X304 刘石公路和 Y217 楼闫公路。



交通污染治理

优化交通规划，增加公交线路和班次，推广新能源车辆，提供购买新能源汽车的补贴和优惠政策，建设充电桩等基础设施，加强车辆尾气检测，提高公众环保意识。

6.2区域基础设施

给水工程

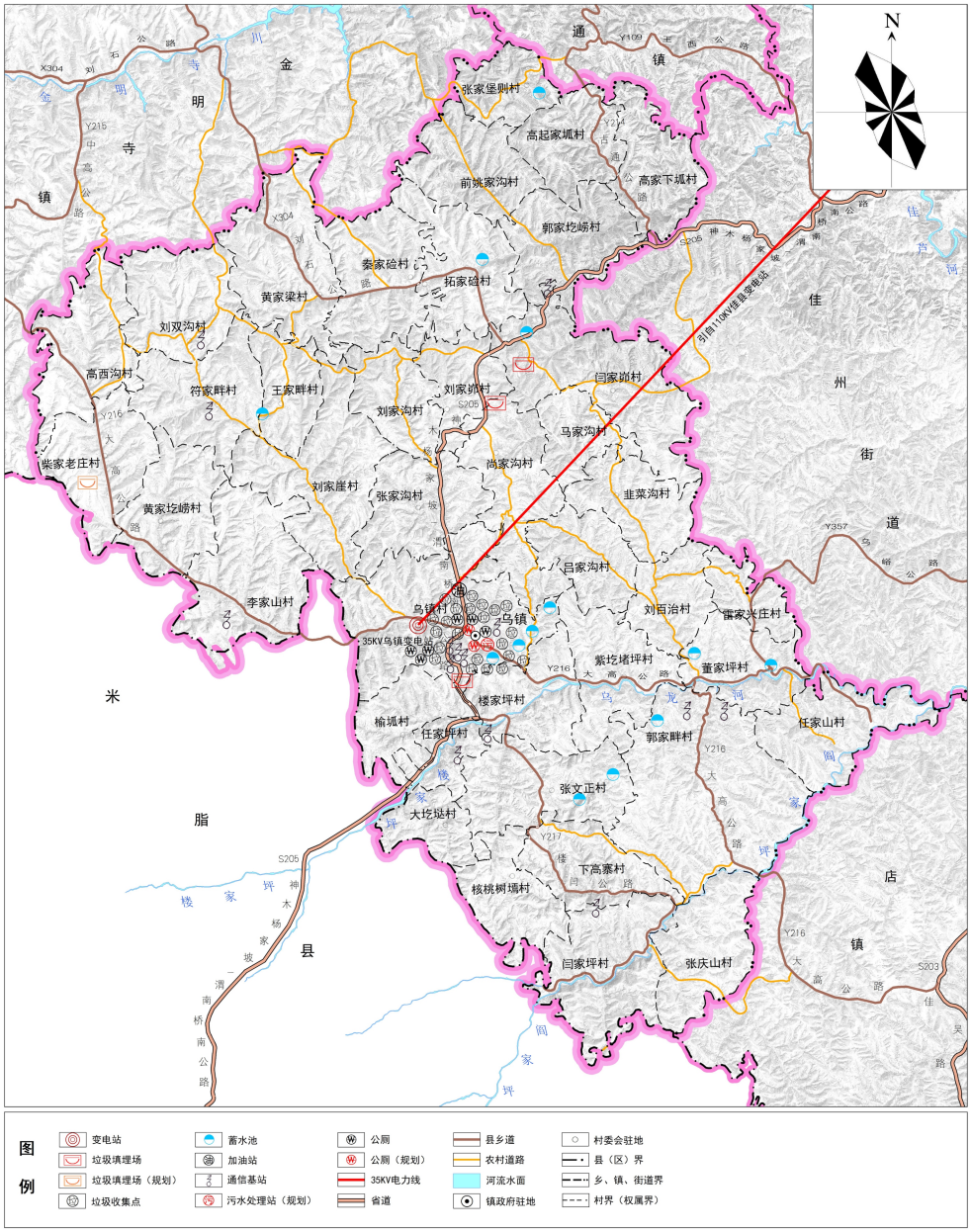
到2035年，乌镇人均综合用水量指标100升/人·日，镇域常住人口10606人，全镇总用水量为1061立方米/日。

排水工程

到2035年，规划新增1处污水处理厂，位于乌镇中学南侧，面积0.04公顷。

电力工程

乌镇电源引自 35KV 乌镇变电站。至规划期末，形成以 35kV 高压电网为主干线，以 10kV 高压电网为次干线，电源点布局合理的支状结构



燃气工程

从佳县县城方向引入燃气供应满足乌镇用气需求，对于管道气无法达到的村采用灌装液化石油气。依托镇域区内原有加油站，在镇域干道沿线建成 LNG 加注和 CNG 加气站。

通信工程

对镇域内位于乌镇村、闫家峁村、郭家畔村、任家坪村、符家畔村等 14 处通信基站进行改造提升。

环卫工程

保留现状 3 处垃圾填埋场，乌镇村南部 、尚家沟村和闫家峁村各 1 处。规划新增 1 处垃圾填埋场，柴家老庄村西南侧 1 处，保留乌镇村 S205 省道与 Y216 大高公路交界处的 22 处垃圾收集点，完善村收集、镇转运、县集中处理的垃圾处理体系。保留镇区原有的 6 处公共厕所，规划在乌镇村新增 2 处，其他行政村各 1 处。

6.3公共服务设施

教育设施

镇区现有1 所中学和 1 所幼儿园，1 所古城小学，1 所中心小学。至规划期末，基本满足学龄儿童上学需求，规划着重对其改造提升，丰富其功能，改善其环境。

文化设施

规划新增 2 处文化艺术舞台，分别位于乌镇村和大圪垯村；规划乌镇综合文化站 1 个，在高家下坳村、雷家兴庄村、王家畔村、张家沟村、马家沟村、核桃树塬村、李家山村、任家山村、张文正村、紫圪堵坪村和尚家沟村分别新建文化活动广场，各村委会驻地规划村级文化活动中心。

医疗卫生设施

规划保留镇区内 2 所卫生院，位于乌镇村和闫家峁村，着重对其改造升级；每个行政村设置 1 所卫生室。

体育设施

全镇现有 1 处体育室，位于镇政府。到2035年，镇域内行政村公共体育健身器材覆盖率达到100%。

社会福利和保障服务设施

全镇现有 1 处敬老院，位于楼家坪村西北方向与乌镇村交界处，李家山村有 1 处已建好幸福院，位于文化广场对面。到 2035 年，在乌镇村、任家坪村、楼家坪村、黄家圪崂村、核桃树塬村、郭家畔村、董家坪村规划新建幸福院。

农贸市场

在中心镇区配置农贸市场 1 处，在闫家峁村配置乡村集市。



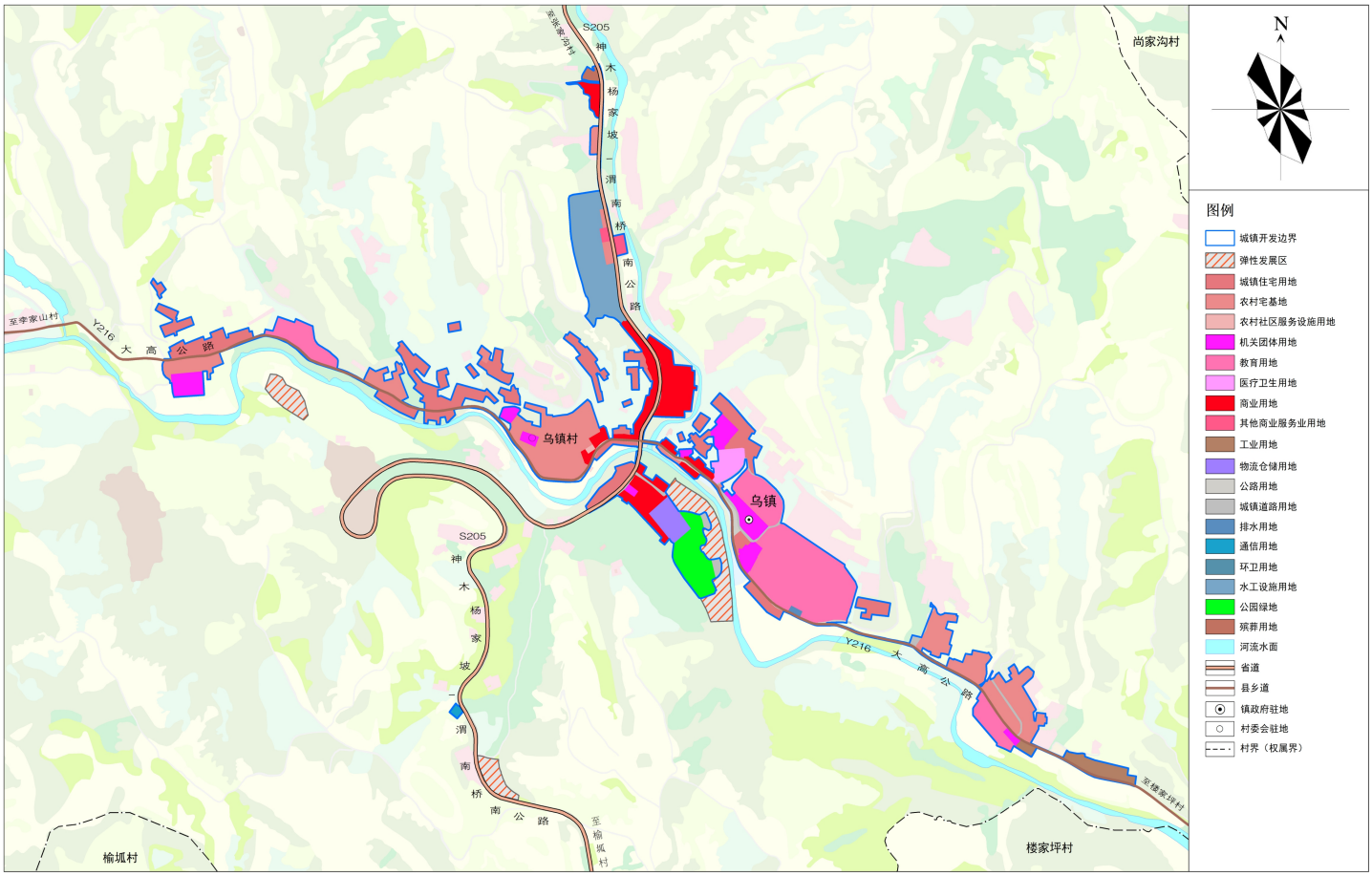




7.1镇区用地布局

用地结构与布局

镇区范围	城镇发展方向和功能结构	位置
全镇集中建设区建设用地27.20公顷	以矿产发掘、生态旅游和商贸服务为主，开发利用矿产资大力发展农产品加工业，兼顾发展乡村旅游。	位于乌镇村



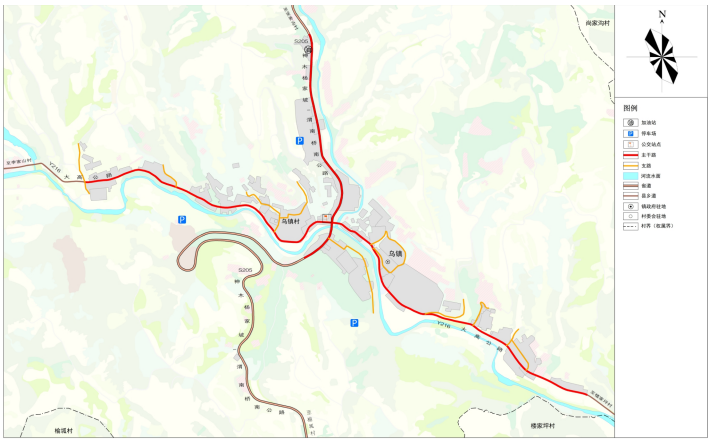
住房建设与人居环境

居住用地 10.43 公顷，占城镇建设用地 38.33%。居住片区建设重点主要是对现状建成区域的改造更新，以建成设施完整、环境优美、特色鲜明的现代化居住区为目标。

7.2镇区基础设施

道路交通

镇区道路等级分为主干路、次干路、支路三级，道路系统为“枝状”布局。以S205省道和Y216大高公路为镇区主干路。规划干路红线宽度6-12米，次干路红线宽度6-10米，支路红线宽度4-6米。



公共管理与公共服务设施

机关团体用地——镇属机关团体用地主要集中在镇区。

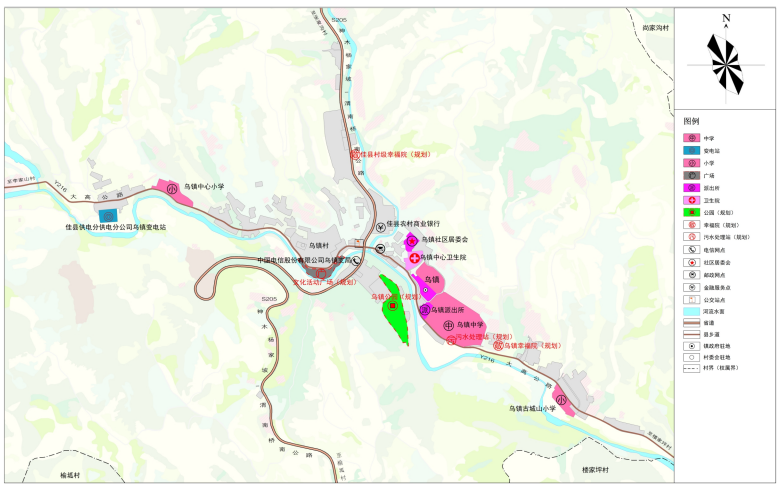
教育用地——镇区现有 1 所中学、1 所幼儿园，同处镇政府东侧，其余 2所小学，分布于镇区东西两头。规划保留内学校原址着重对其改造提升，改善学校环境，完善学校功能。

体育用地——镇区规划 1 处文化活动广场，位于镇政府西侧乌龙河对岸。

医疗卫生用地——规划保留镇区内 1 所卫生院，位于乌镇村。医疗卫生用地在保留现状医疗用地基础上升级改造。

社会福利用地——规划新增 2 处幸福院，1 处位于乌镇中学东侧，另 1 处位于农村商业银行乌镇支行北侧 160 米。规划结合社区居委会增设日间照料中心，不独立占地，增设爱心书屋、健康讲堂和养老食堂等功能，以满足乌镇社会福利发展的需要。

商业服务业设施——镇区商业设施主要沿县道主干路呈现带状分布，以原有的 10 处零售商业用地、1 处批发市场和 1 处公用设施营业网点为基础，继续引导商业呈现带状发展，着重发展手工粉条、石材加工等特色商业业态，充分发挥商业用地经济价值。



7.2镇区基础设施

市政基础设施

给水

镇区中心供水主要引自于高位蓄水池。规划管网采用“枝状”布置形式，供水干管沿镇区干道铺设。

排水

镇区排水体制采用雨污分流制。污水进行集中处理，达标排放或回用；雨水就近排入河流水体，有条件时可考虑雨水收集利用。规划新建 1 处污水处理厂及配套污水管网，位于乌镇中学南侧大高公路边。

电力

电源引自 35kV 乌镇变电站，35kV 和 10kV 高压配电网采用“枝状”形式，兼顾镇区周边及村庄供电，该等级变电站采用双 电源供电。

燃气

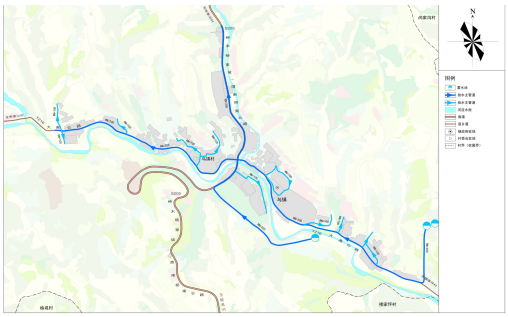
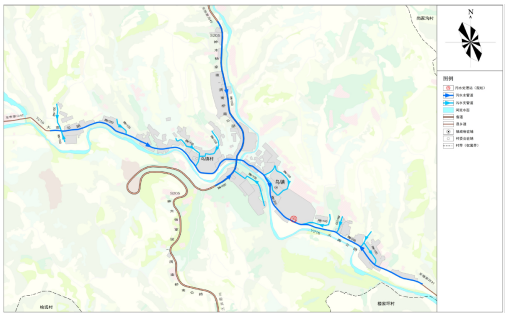
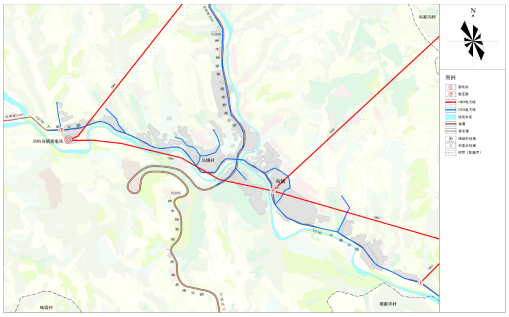
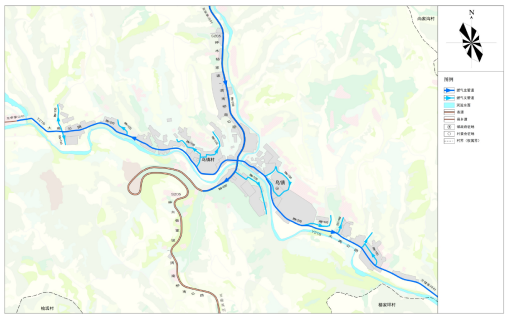
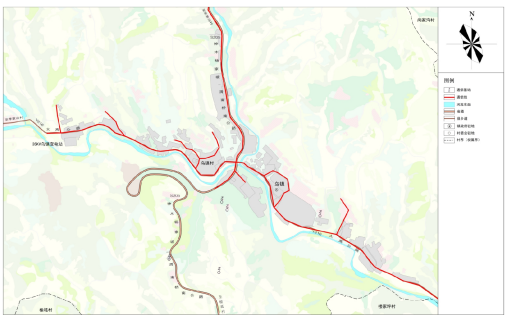
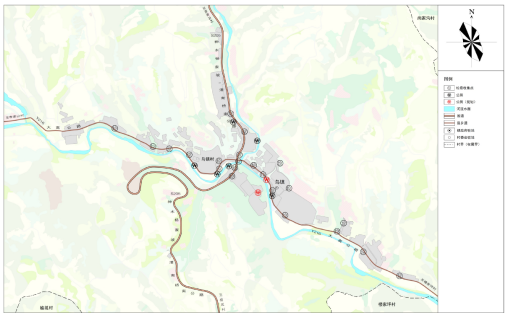
镇区天然气气源规划引自佳州街道，由佳州街道天然气公司供气，满足居民生活需求。

通信

中心镇区保留乌镇 1 处电信局，位于市场监督管理局西侧，保留现状 5 处通信基站，位于乌镇村大高公路南侧 4 处，北侧 1 处。中心镇区保留乌镇邮政局，位于中心卫生院西侧 100 米。

环卫

规划保留镇区乌镇村的 1 处垃圾填埋场，规划着重对其改造提升，扩容垃圾收集量，提高垃圾处理效率，垃圾填埋场与周围的建筑物间距不小于 500米。规划镇区沿 S205 省道与大高公路新增 22 处垃圾收集点

8 规划实施与保障

8.1保障措施

建立健全党委领导、政府负责、部门协同、公众参与、上下联动的协调机制，明确责任分工，统筹指导和协调规划实施，将主要指标、重大任务、重大改革举措要求逐项分解。建立协同推进工作机制，落实各级政策，协调解决重大问题，保障规划各项工作得到落实。

（一）健全配套政策。

（二）加强区域环境协调。

（三）完善人口人才鼓励政策。



运用国土空间“一张图”实施监督信息系统，配合县自然资源和规划主管部门使用航空摄影、无人机等对地观测技术与地面调查相结合，及时跟踪监测国土空间规划中确定的各项指标和建设用地、基本农田、森林等各类用地的规模和图斑，实现对乡镇规划的精准实施、实时监测、及时预警、定期评估。

8.2规划传导与指引



详细规划

在城镇开发边界内划分1个详规单元，编制详细规划，对城镇空间做出具体安排，明确开发容量和公益性设施的位置和规模，突出地块详细规划的实施性，明确具体地块的开发建设条件。



村庄规划

城镇开发边界外结合榆林市域村庄布局规划成果，制定乡镇内实用性村庄规划编制单元，对于不编制规划的村庄实行“通则式”管理。

朱官寨镇
2035

佳县朱官寨镇国土空间规划

(2021-2035年)

-公示稿-



朱官寨镇人民政府

目录

01规划总则

02定位与格局

03资源保护利用

04历史文化与景观风貌

05生态修复与综合整治

06国土空间支撑保障体系

07镇区规划

08规划实施保障



1.1 指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党的二十大精神，落实习近平总书记历次来陕考察和瞻仰延安革命纪念地时的重要讲话重要指示精神，坚持以人民为中心，统筹发展与安全，深入落实国家“一带一路”、新时代西部大开发、黄河流域生态保护和高质量发展、呼包鄂榆城市群建设等战略部署，立足新发展阶段，完整、准确、全面贯彻新发展理念，服务和融入新发展格局，坚定高质量发展道路，构建国土空间开发保护新格局，推动空间治理体系和治理能力现代化，为朱官寨镇高质量发展提供空间和资源。

1.2 规划原则

底线思维，安全发展

创新驱动，绿色发展

承接传导，细化落实

城乡融合，协调发展

1.3

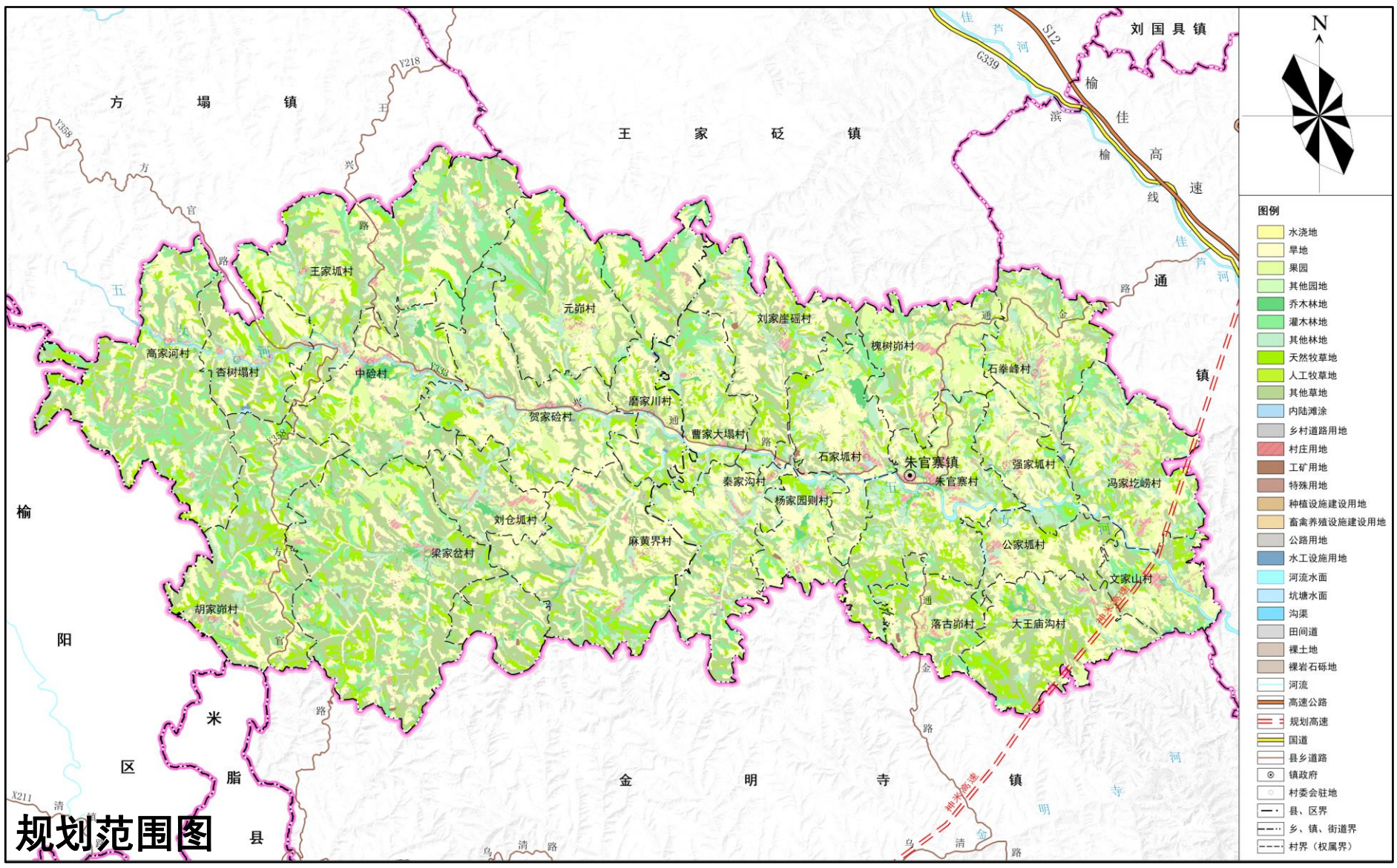
规划范围与期限

规划范围

朱官寨镇行政辖区范围内全部国土面积 **171.19平方公里**。包括镇域和镇区两个空间层级。

规划期限

《规划》期限为2021—2035年，基期年为2020年，近期目标年为2025年，远期目标年为2035年。



规划范围图

2.1

发展定位

贯彻落实黄河流域生态保护和高质量发展战略、乡村振兴战略等，按照发展类型指引，结合自身特色，确定将朱官寨镇发展成为：



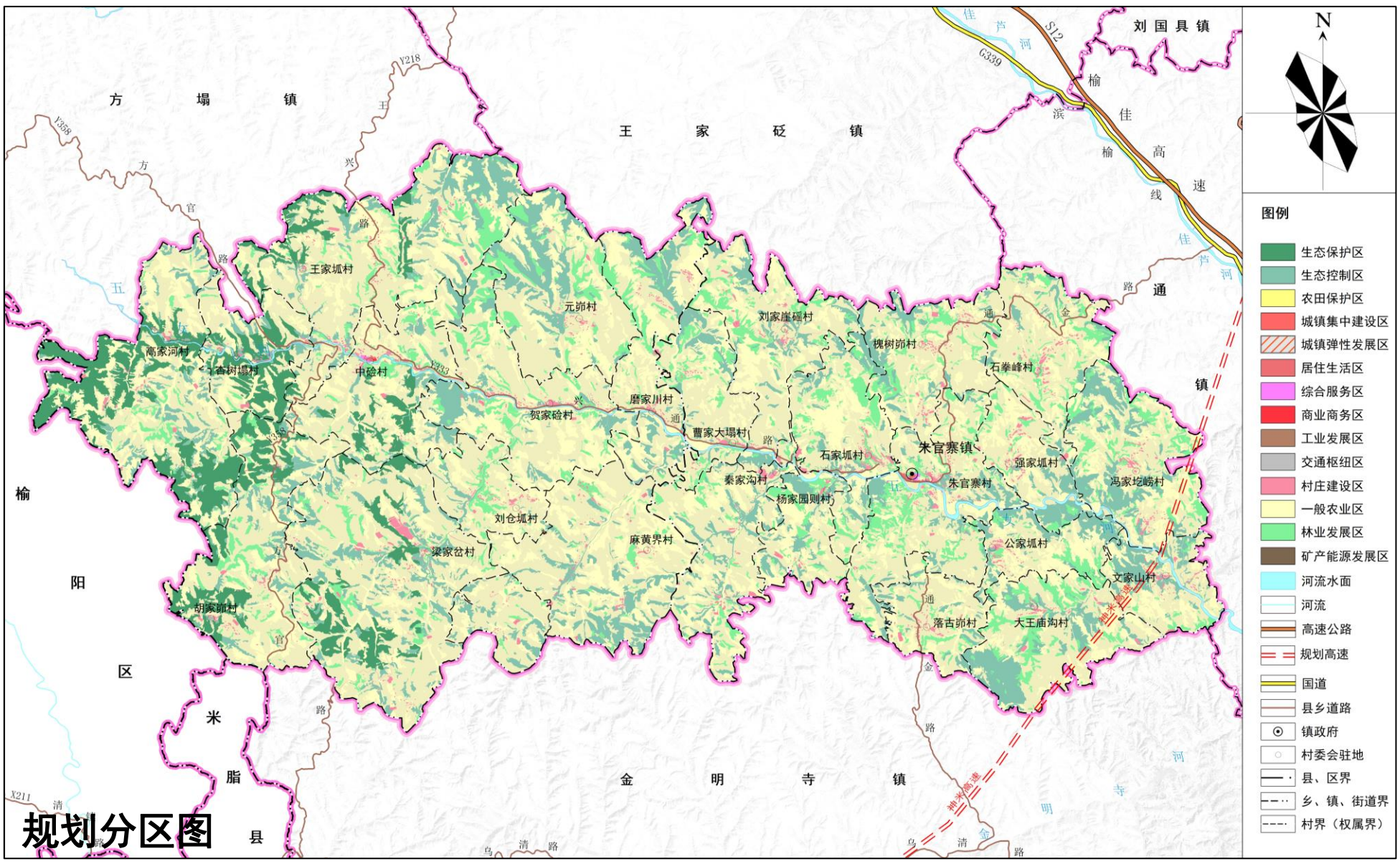
打造以红枣种植业及养殖业为主的

一般镇

2.2 落实规划分区

全镇共划分为农田保护区、生态保护区、生态控制区、城镇发展区、乡村发展区及矿产能源发展区六大规划分区。

农田保护区	全镇农田保护区面积3456.72公顷，占全镇总面积的20.19%。
生态保护区	全镇生态保护区面积1014.80公顷，占全镇总面积的5.93%。
生态控制区	全镇生态控制区面积2517.67公顷，占全镇总面积的14.71%。
城镇发展区	全镇城镇发展区面积8.87公顷，占全镇总面积的0.05%。
乡村发展区	全镇乡村发展区面积10120.28公顷，占全镇总面积的59.12%
矿产能源发展区	全镇矿产能源发展区面积1.01公顷。



规划分区图

2.3

落实底线约束

生态保护红线

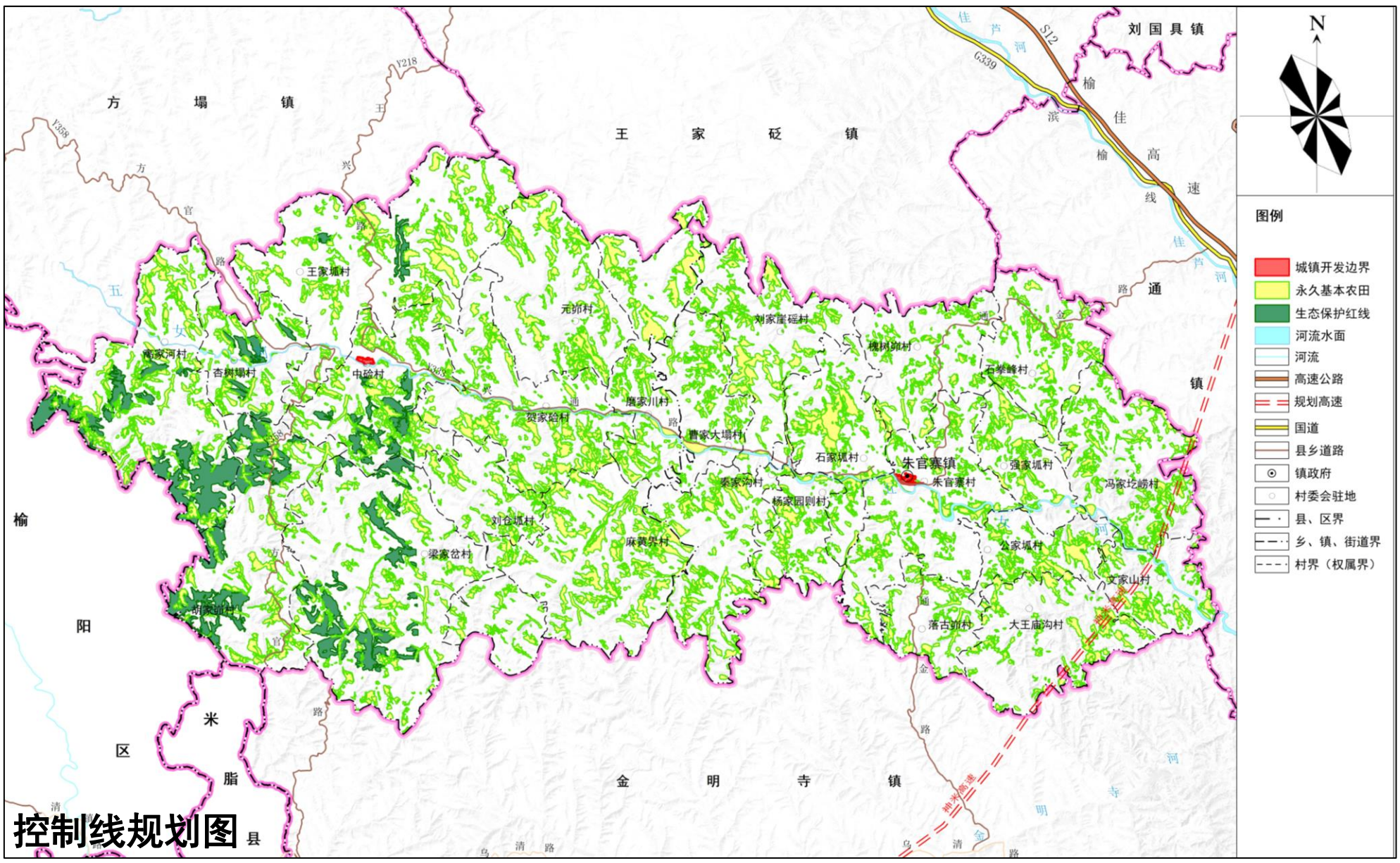
落实县级规划确定的生态保护红线，划定总面积为**1013.62**公顷。

永久基本农田

耕地保护目标为**4663.25**公顷（**6.99**万亩），永久基本农田保护面积不低于**3237.62**公顷（**4.86**万亩）。

城镇开发边界

城镇开发边界总面积**8.10**公顷，占镇域国土总面积的0.05%，位于朱官寨村和中硷村。



控制线规划图

3.1 建设用地节约集约利用

严控建设用地规模

严格控制建设用地总规模，优先保障基础设施、公共服务设施等民生用地，合理引导建设用地集中布局、集约利用。

挖掘农村建设用地潜力

通过农村居民点布局优化、集体建设用地流转等措施，积极实施城乡建设用地增减挂钩，推动建设用地在城镇和农村内部、城乡之间合理流动，促进农村建设用地节约集约利用。

提升建设用地利用水平

合理调整城乡用地结构，集约利用乡村用地。功能引导，精准供给，保障重点项目用地需求。定向强化绿地、公共服务设施和交通市政基础设施用地，加强土地复合利用，合理提高土地开发强度，提升国土空间开发品质。

3.2 林草湿地资源保护利用

（1）林地资源保护利用

明确造林绿化空间，稳定森林资源总量。按照“宜林则林、宜灌则灌、宜草则草”原则，规划期内落实适宜造林绿化空间面积**822.31**公顷。至2035年，森林覆盖率达到**6.06%**。

（2）草地资源保护利用

草地资源开发坚持“生态效益优先，生态效益、社会效益、经济效益并重”的原则，尊重自然和经济规律，正确处理经济社会发展与生态建设、草原保护建设与合理利用以及生产、生活和生态之间的关系。

（3）湿地资源保护与利用

坚持湿地全面保护，重点加强**五女河**流域周围重要湿地保护，加强朱官寨镇湿地的重点保护。对五女河重要湿地和其他支流一般湿地利用活动进行分类管控，合理开发利用湿地，湿地利用活动应避免改变湿地的自然状况。

3.3 水资源保护利用

河湖安全保护区	落实河长制，夯实辖区内五女河主河道河长责任，编制“一河一策”实施方案，河道水环境保护监管纳入村规民约；开展“河湖清四乱，修复母亲河”专项行动，杜绝涉河侵种，清理河道障碍、临建物，共同打造“水清、河畅、岸绿、景美”的水生态。

3.4 矿产资源保护利用

落实县级国土空间总体规划安排战略性矿产或区域优势特色矿产的开发利用，依托朱官寨镇丰富的多种矿产资源资源，积极推进矿产勘查工作，引导和鼓励探矿权人积极投入地质勘查，持续推进矿产资源开发利用，提高矿产资源保障程度，将传统矿产资源逐步转型为新型战略性矿产资源。

4.1 历史文化保护

古聚落遗址	石摞摞山遗址位于朱官寨镇公家坳村，为国家级文物保护单位；石家坳汉城遗址位于朱官寨镇石家坳村，为县级文物保护单位。
古建筑遗址	金山寺、五女祠石窟均位于朱官寨镇朱官寨村，为县级文物保护单位。
革命纪念地	毛泽东旧居分别位于朱官寨镇朱官寨村、杨家园则村和梁家岔村，为县级文物保护单位。
非物质文化遗产	包括特色面花和唢呐技艺。

4.2 景观风貌塑造

细化落实上位规划提出的城乡总体风貌指引，朱官寨镇位于**红色文化城镇风貌区**

黄土丘陵沟壑水土保持带

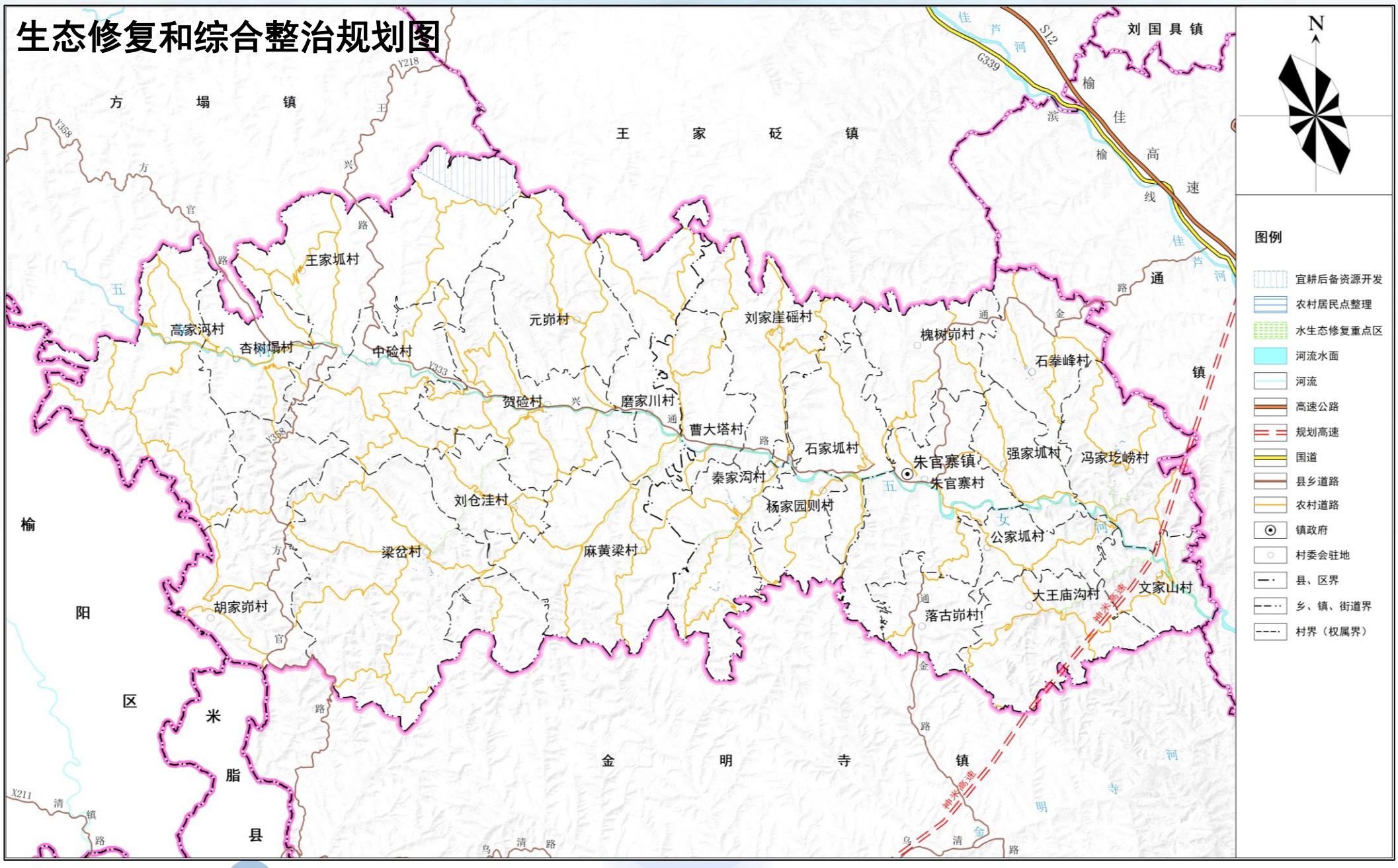
坚持山水林田湖草沙综合治理、系统治理和源头治理，在该区域内科学推进拦沙工程和高标准淤地坝工程。除此之外，着重进行坡耕地水土流失综合治理，促进生态保护和修复，改善生产生活条件。

小流域生态涵养带

以小流域为单元进行生态涵养，开展多沙粗沙区为重点的水土保持和土地整治，坚持以水而定、量水而行，宜林则林、宜灌则灌、宜草则草、宜荒则荒。在区域内着重开展林草植被保护和建设，提高植被覆盖度，实施地下水超采综合治理。

5.1 国土综合整治

农用地整治	**高标准农田建设。**规划期内采用平整土地、改良土壤、修建机耕道路、配套推进农田供水供电通路建设等措施，建设集中连片、旱涝保收、稳产高产、生态友好的高标准农田，建设规模**826.77**公顷，全镇各村均有涉及。
宜耕后备资源开发	规划期内开展残次林地、园地、草地及裸地开发项目规模**72.90**公顷，可补充耕地面积4.17公顷，主要分布王家坳村。根据区域农业产业规划进行新增耕地作物布局，提高种植的经济效益和耕地后备资源的开发效益，保障粮食安全。
建设用地整理	**原则：**按照节约用地、因地制宜的要求，以“空心村”和“危旧房”整治改造为重点，有序推进农村低效建设用地整理。推行农村居民点集中归并，重点发展中心村，稳妥撤并自然村，逐步缩并分散、零星居民点，鼓励群众自愿有偿搬迁腾退宅基地，宜耕则耕、宜林则林、宜果则果。
	目标：规划期内重点对秦家沟村、梁家岔村开展农村居民点整理，整理规模**4.92**公顷，补充耕地**1.60**公顷。



5.2 生态修复

水土保持综合治理

着重恢复林草植被，提高林草质量，提高水源涵养和水土保持功能，提高水土保持能力。规划期间，落实**退化林修复工程**和**天然林保护工程**项目。

开展水土流失治理

着重增强山体坡面沟渠蓄水固土能力，达到减少河流泥沙、涵养河流水源、实现水沙平衡的目标。规划期间，安排**河堤整治工程、黄河粗泥沙集中来源区拦沙工程、病险淤地坝除险加固项目和淤地坝建设工程**。

治理水生态环境

综合治理镇域五女河水态环境，保持河流水生态系统功能，改善区域水环境。规划期间，安排**小流域综合治理工程**。









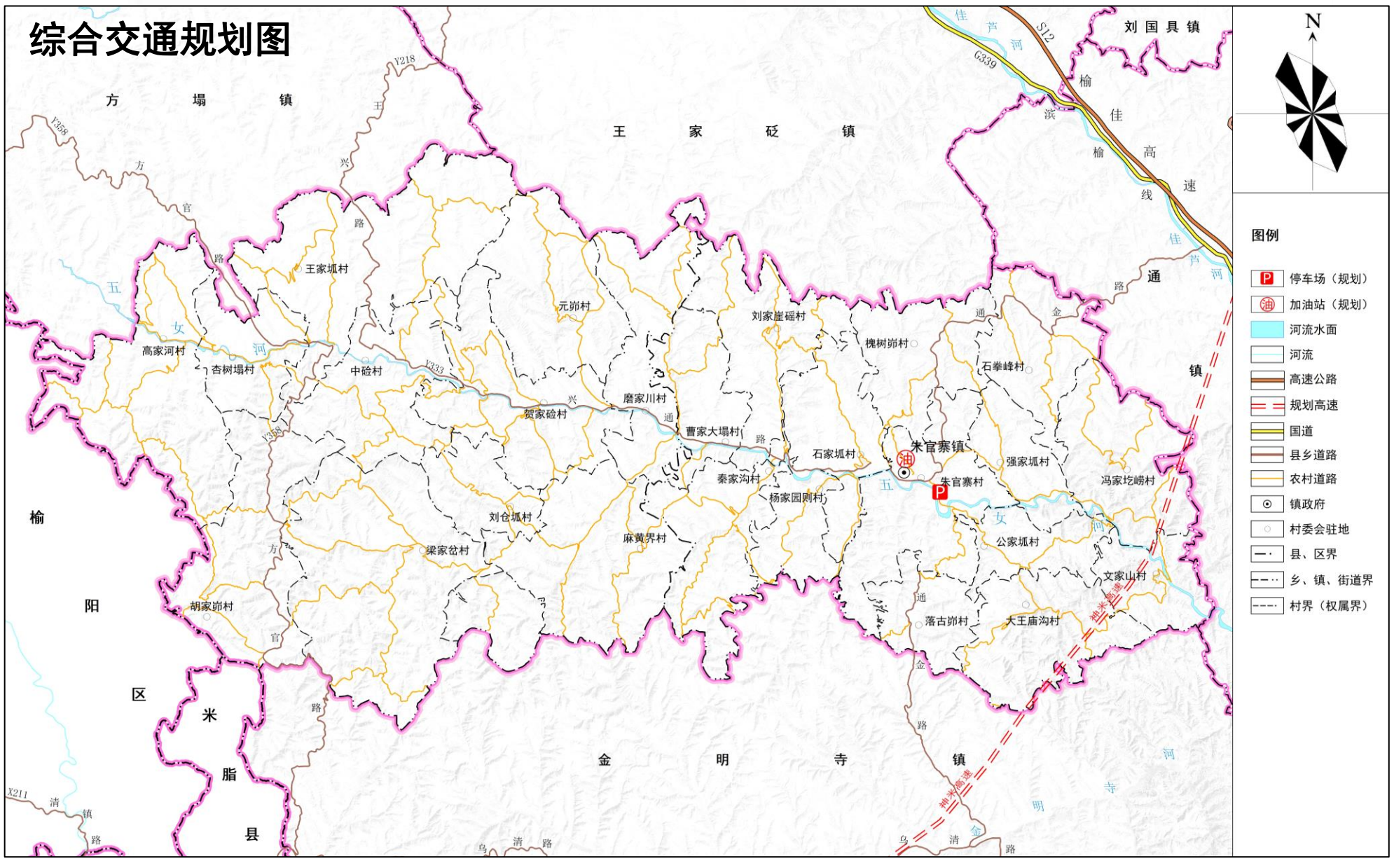




6.1

综合交通

- **高速公路：**在镇区东部规划S11佳县至米脂高速公路，向北连接通镇，经冯家圪崂村、文家山村和大王庙沟村，向南通往金明寺镇，丰富朱官寨镇干线公路网络，促进镇区对外交流。
- **干线公路：**Y333兴通路基本贯穿镇区，向西通往方塌镇，向南通往金明寺镇；兴隆寺至官庄公路，向南经朱官寨村、落古峁村通往金明寺镇；刘家山至中沟三级公路改建项目，向北经朱官寨村、槐树峁村、石拳峰村至通镇。项目的落实增强了朱官寨镇的交通重要性，促进朱官寨镇与金明寺镇、方塌镇、通镇之间的交流。
- **交通设施规划：**规划在朱官寨村新增1处停车场，以满足居民生活需求。在朱官寨村镇区内新建1处加油站，规划期内完善车辆加油加气设施建设，在镇域内停车场内配备新能源充电桩。

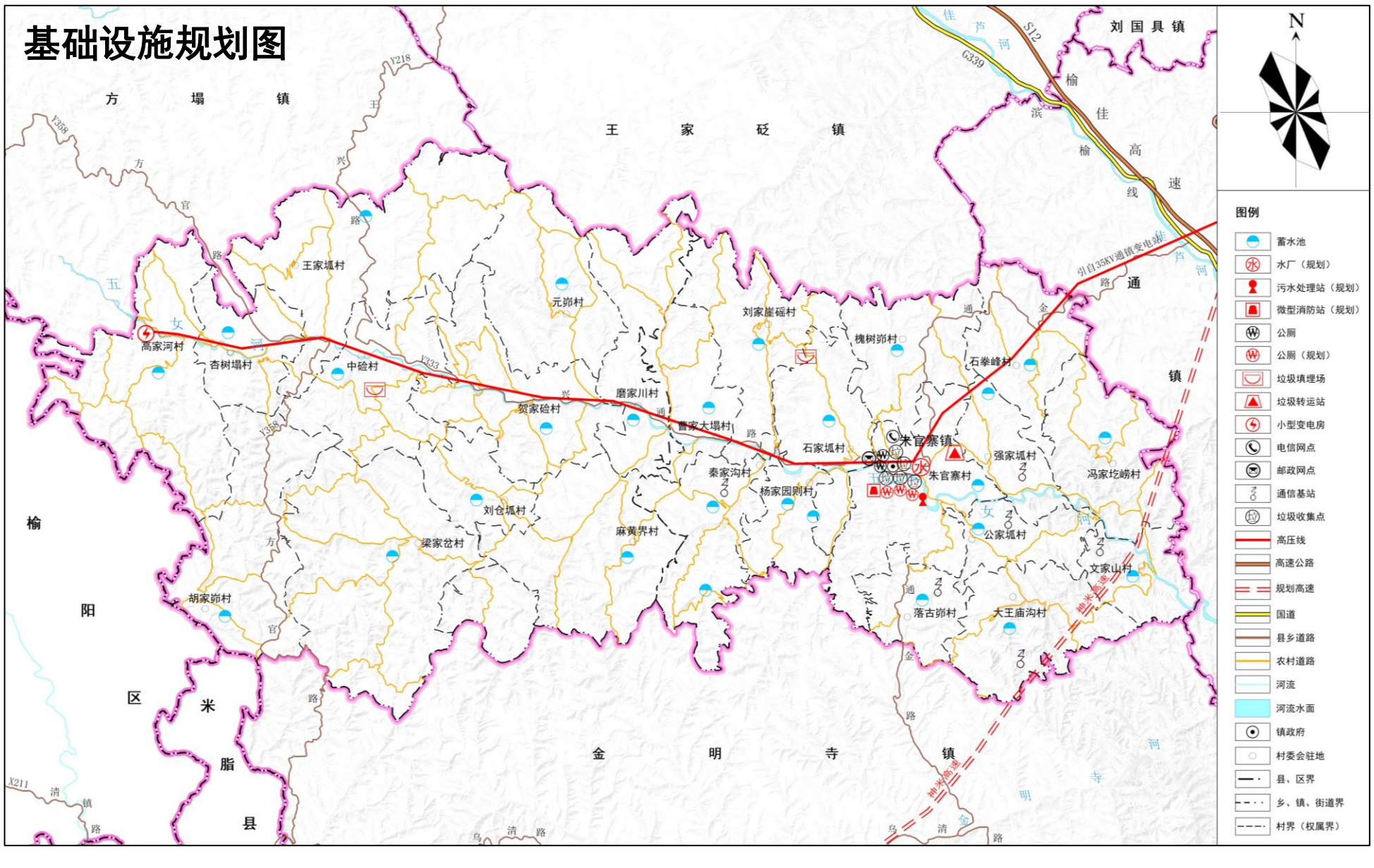


6.2

区域基础设施

- **给水工程：** 到2035年，人均综合用水量指标为100升/人·日，镇域常住人口5373人，全镇总用水量为537.30立方米/日。
- **排水工程：** 至2035年，污水排放量按用水量的85%估算，预测至2035年污水量为456.71立方米/日。规划在朱官寨村新建1处污水处理站，将现状合流制管渠系统改造为分流制管渠系统，以满足污水达标排放的要求。
- **电力工程：** 电源引自35kV通镇变电站，至规划期末，可满足居民的用电需求。
- **燃气工程：** 规划在朱官寨村增设燃气门站，至规划期末，实现朱官寨镇天然气供给全覆盖，满足朱官寨镇用气需求，对于管道气无法达到的区域采用灌装液化气。
- **通信工程：** 规划期内对镇域内原有的通信基站进行改造提升，在落古峁村、强家坬村、秦家沟村、文家山村、大王庙沟村、公家坬村6处新建信号塔。
- **环卫工程：** 至2035年，实现垃圾收集分类化，垃圾运输密闭化，垃圾处理无害化、减量化、资源化，建成生活垃圾分类处理系统，环卫设施满足城镇发展需求，各类垃圾清运、处理率达到指定标准。

基础设施规划图



6.3

公共服务设施

教育设施	镇区现有1小学，至规划期末，能够满足学龄儿童上学需求，规划着重对其改造提升，丰富其功能，改善其环境。
文化设施	全镇25个行政村均有1处文化活动中心，规划期内对现有的文化活动中心升级改造。
医疗卫生	优化医疗设施布局，提高医疗卫生设施服务能力，加快全镇医疗卫生服务网点建设。健全公共卫生设施，完善镇区中心及各行政村卫生服务中心建设，提升基层卫生服务水平。
社会福利	现有13处幸福院分布在各行政村，规划在梁家岔村、槐树峁村建设幸福苑。
农贸市场	规划每月农历逢四和九，在镇政府南侧设置时段性农贸市场，并在环境卫生、商品价格、营业时间等方面加强管理，促进镇村经济发展。









7.1

镇区用地布局

规划范围

镇区范围	规划面积	位置	备注
朱官寨镇镇政府驻地的城镇开发边界范围。	**4.97公顷**	朱官寨村	***规划期末镇区常住人口274人。***镇区主要为教育用地、居住用地、医疗卫生用地、广场用地，交通运输用地。

镇区公共服务设施

教育设施——规划保留镇区内学校原址，着重对其改造提升，改善学校环境，完善学校功能。规划期末，教育用地面积为**1.01**公顷。

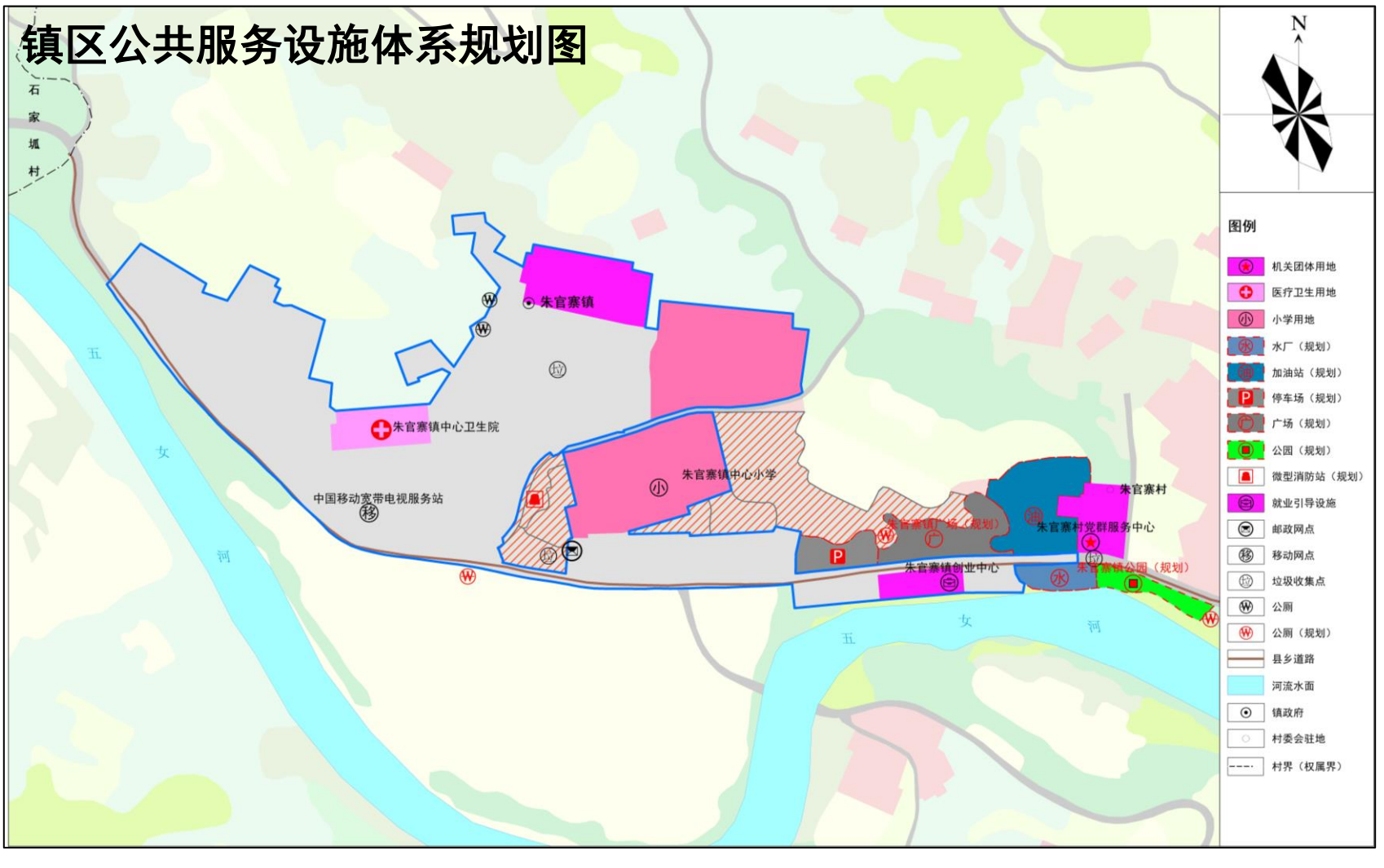
医疗设施——规划保留现状1处镇中心卫生院，着重对其升级改造，逐步完善和优化卫生院和卫生室的结构体系，配套完善各项医疗设施，提升医疗服务质量。规划期末，医疗卫生用地面积为**0.13**公顷。

体育设施——规划利用规划的位于镇区北侧1处广场用地，结合广场建设篮球场、乒乓球场等健身场地，配备全年龄段健身设施，充分发挥其体育健身功能，避免资源浪费。

社会福利设施——规划结合党政服务中心增设日间照料中心，不独立占地，增设爱心书屋、健康讲堂和养老食堂等功能，以满足社会福利发展的需要。

商业服务业设施——根据朱官寨镇人口空间分布和城镇功能结构，以镇区内原有的商业聚集地为基础，规划丰富朱官寨镇商业业态，使其更符合镇区居民的生活习惯，充分发挥商业用地经济价值。

镇区公共服务设施体系规划图

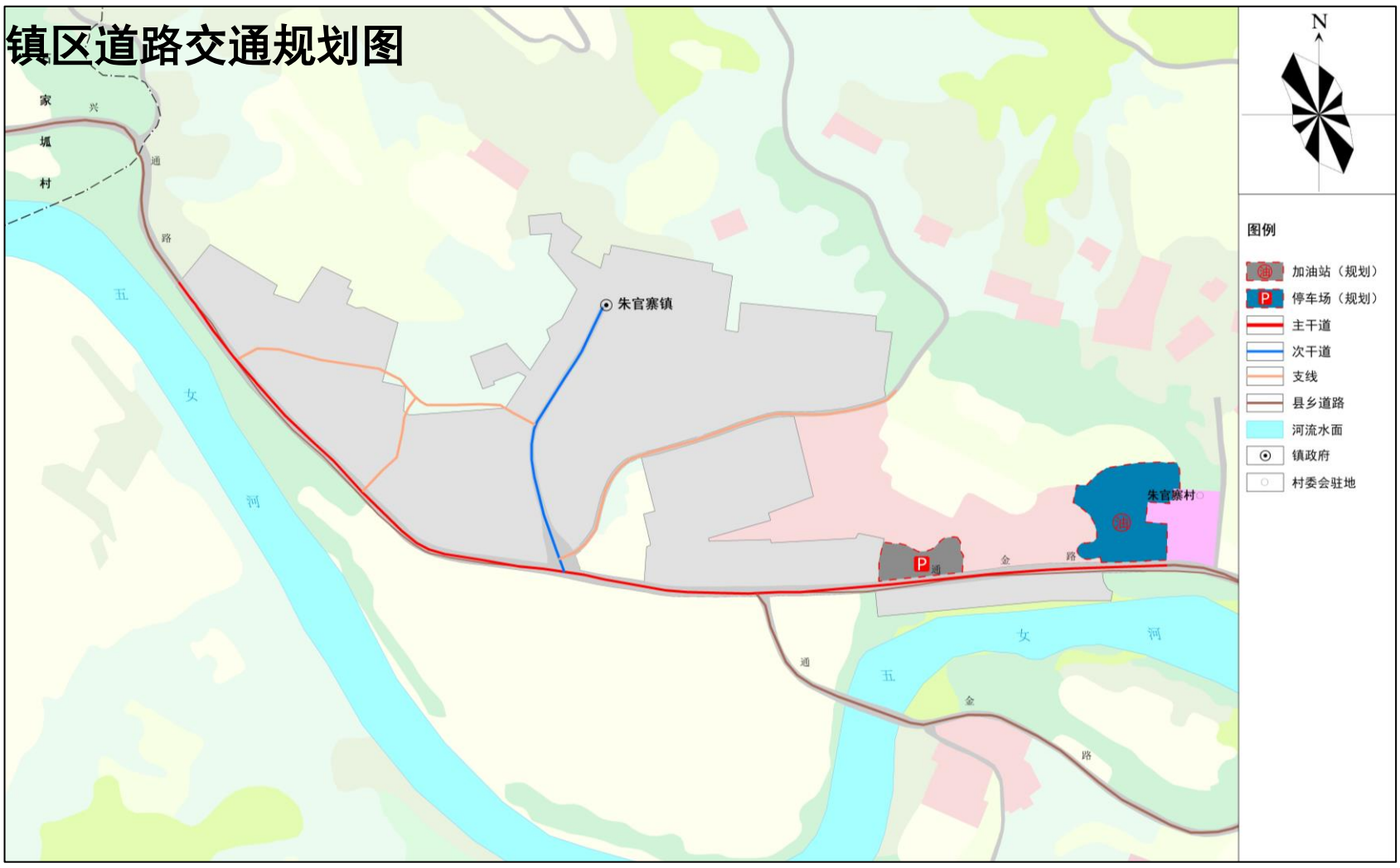


7.2

镇区基础设施

道路交通

镇区道路等级分为主干路、次干路、支路三级，道路系统为“枝状”布局。镇区道路总长度达到11.08公里，路网密度达到8.0公里/平方公里。规划干路红线宽度 **6-12** 米，次干路红线宽度**6 -10**米，支路红线宽度**4-6**米。



市政设施

供水

镇区着重提高用水标准，全面提升蓄水池及输配水管网设施，保障社会经济发展对用水的需求。规划新建1处水厂。规划管网采用“枝状”布置形式，供水干管沿镇区干道铺设。

排水

排水体制采用雨污分流制，污水进行集中处理，达标排放或回用。雨水就近排入河流水体，有条件时可考虑雨水收集利用。规划期内，在镇区靠近河道处新建1处污水处理站。

电力

电源引自通镇35kV变电站，镇区内的电力线路敷设于道路两旁，采用绝缘线或地下电缆 。 电力线路采用“枝状”形式，兼顾镇区周边及村庄供电，该等级变电站采用双电源供电。

燃气

至2035年，规划在朱官寨村新增1处天然气门站，以满足镇区用气需求。规划燃气管网呈“枝状”布置。燃气管道采用无缝钢管，管线沿道路或建筑架空敷设，管道随市政道路建设同步敷设。

通信

至2035年，中心镇区固话通信需求量为27部，移动电话需求量约为274部。规划保留中心镇区电信营业网点和邮政网点。电信线路布置沿兴通路一侧敷设，采用架空和地埋结合的敷设方式，沿镇区主要交通道路设置。

环卫

规划保留镇区及朱官寨村的5处垃圾收集点，并且在镇区附近石家坝村的1处垃圾填埋场，着重对其环境提升和容量扩容，以满足村民需求。规划保留中心镇区内2处公共卫生间，新建3处公共卫生间，结合环卫设施配套建设。

8.1

保障措施

强化组织协调

建立健全党委领导、政府负责、部门协同、公众参与、上下联动的协调机制，明确责任分工，统筹指导和协调规划实施,将主要指标、重大任务、重大改革举措要求逐项分解。建立协同推进工作机制，落实各级政策，协调解决重大问题，保障规划各项工作得到落实。

强化规划配套支撑

（一）健全配套政策。制定国土空间总体规划编制实施配套政策，从高品质生活、高质量发展、用地保障、乡村振兴、历史文化保护、整治修复、自然资源统一管理、用途管制、生态补偿等方面，明确时间表和路线图，强化规划的公共政策属性，保障规划有效实施。

（二）加强区域环境协调。严格执行总体规划确定的国土空间管治分区，保护区域性不可再生资源；对工业用地设立严格的环境准入门槛；加强区域环境协调，建立环境保护的补偿机制。

（三）完善人口人才鼓励政策。完善经济社会政策及重大建设项目与人口政策之间的衔接协调机制，依靠重大建设项目布局和社会事业发展引导人口合理集聚和人口布局优化，加强对易地扶贫搬迁力度，制定人才优惠政策，完善人才培养引进和激励保障机制。

落实实施监督系统

运用国土空间“一张图”实施监督信息系统，配合县自然资源和规划主管部门使用航空摄影、无人机等对地观测技术与地面调查相结合，及时跟踪监测国土空间规划中确定的各项指标和建设用地、基本农田、森林等各类用地的规模和图斑，实现对乡镇规划的精准实施、实时监测、及时预警、定期评估。

8.2

规划传导与指引



详细规划

在城镇开发边界内划分1个详规单元，编制详细规划，对城镇空间做出具体安排，明确开发容量和公益性设施的位置和规模，突出地块详细规划的实施性，明确具体地块的开发建设条件。



村庄规划

城镇开发边界外结合榆林市域村庄布局规划成果，制定乡镇内实用性村庄规划编制单元，对于不编制规划的村庄实行“通则式”管理。

朱家坳镇
2035

佳县朱家坳镇国土空间规划

(2021-2035年)

-公示稿-



目录

01规划总则

02定位与格局

03资源保护利用

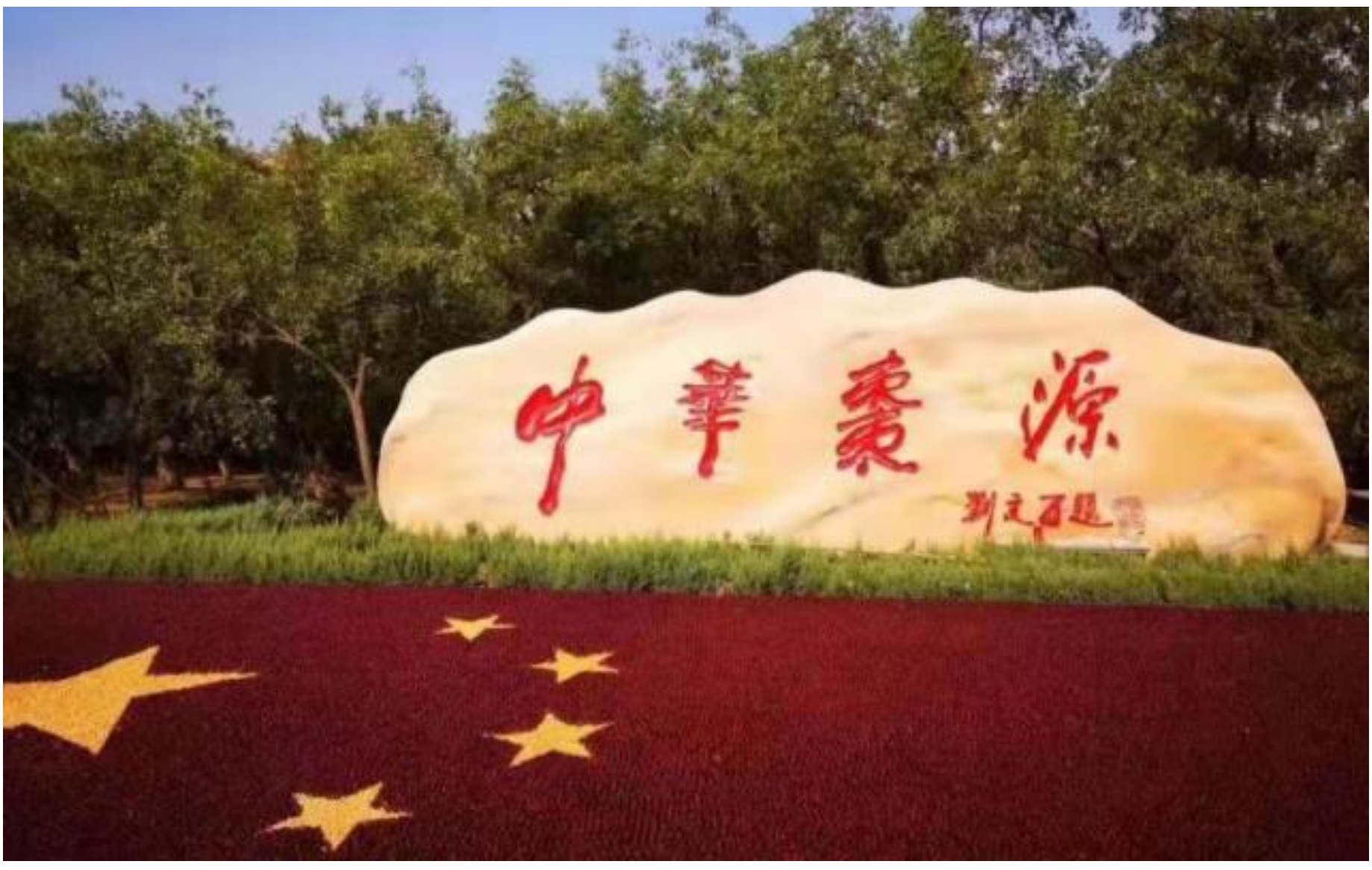
04历史文化与景观风貌

05生态修复与综合整治

06国土空间支撑保障体系

07镇区规划

08规划实施保障



1.1 指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党的二十大精神，落实习近平总书记历次来陕考察和瞻仰延安革命纪念地时的重要讲话重要指示精神，坚持以人民为中心，统筹发展与安全，深入落实国家“一带一路”、新时代西部大开发、黄河流域生态保护和高质量发展、呼包鄂榆城市群建设等战略部署，立足新发展阶段，完整、准确、全面贯彻新发展理念，服务和融入新发展格局，坚定高质量发展道路，构建国土空间开发保护新格局，推动空间治理体系和治理能力现代化，为朱家坬镇高质量发展提供空间和资源。

1.2 规划原则

底线思维，安全发展

创新驱动，绿色发展

承接传导，细化落实

城乡融合，协调发展

1.3

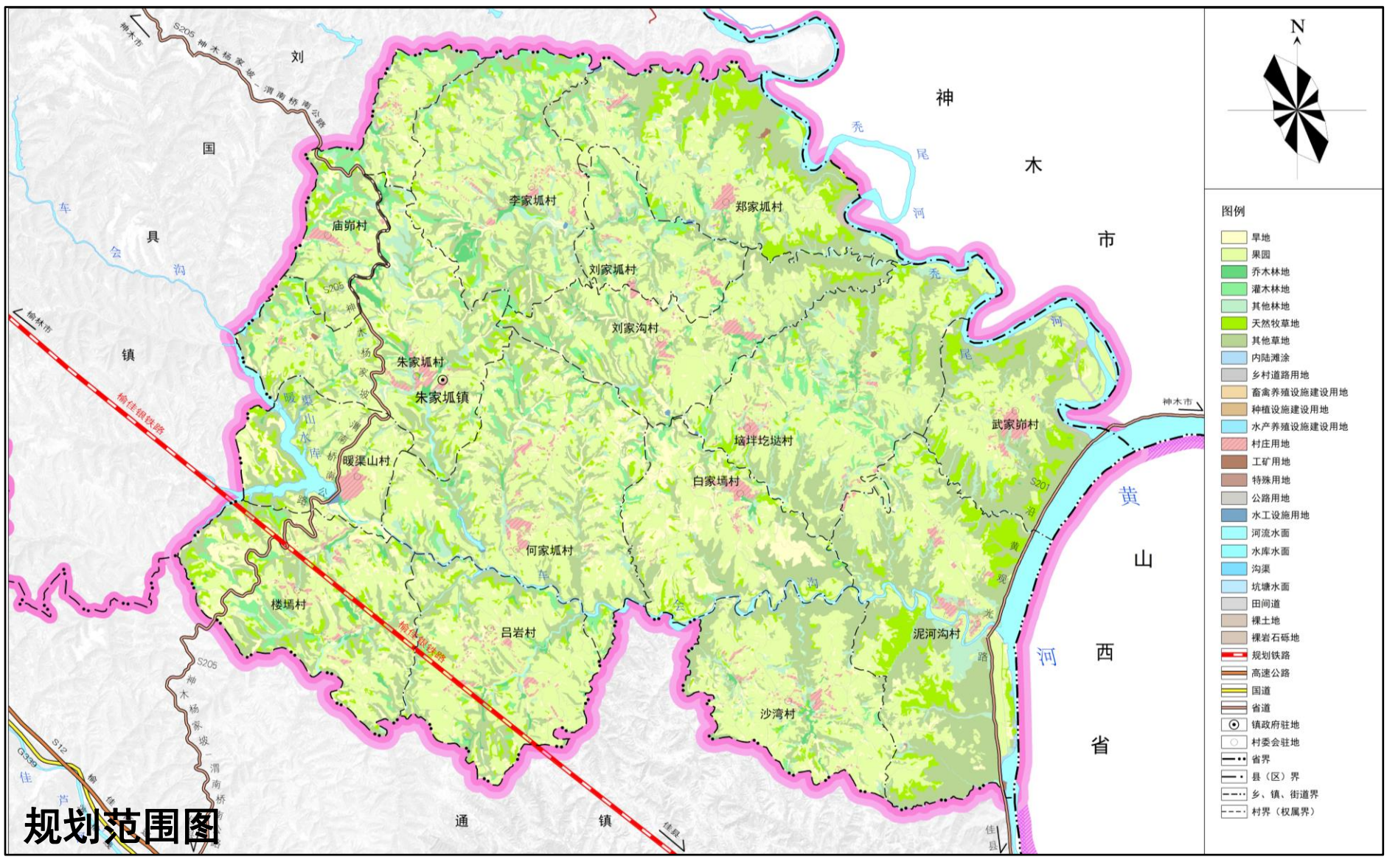
规划范围与期限

规划范围

朱家坬镇行政辖区范围内全部国土面积102.04平方公里。包括镇域和镇区两个空间层级。

规划期限

《规划》期限为2021—2035年，基期年为2020年，近期目标年为2025年，远期目标年为2035年。



规划范围图

2.1

发展定位

贯彻落实黄河流域生态保护和高质量发展战略、乡村振兴战略等，按照发展类型指引，结合自身特色，确定将朱家坳镇发展成为：



打造以红枣及小杂粮种植为主的

一般农业镇

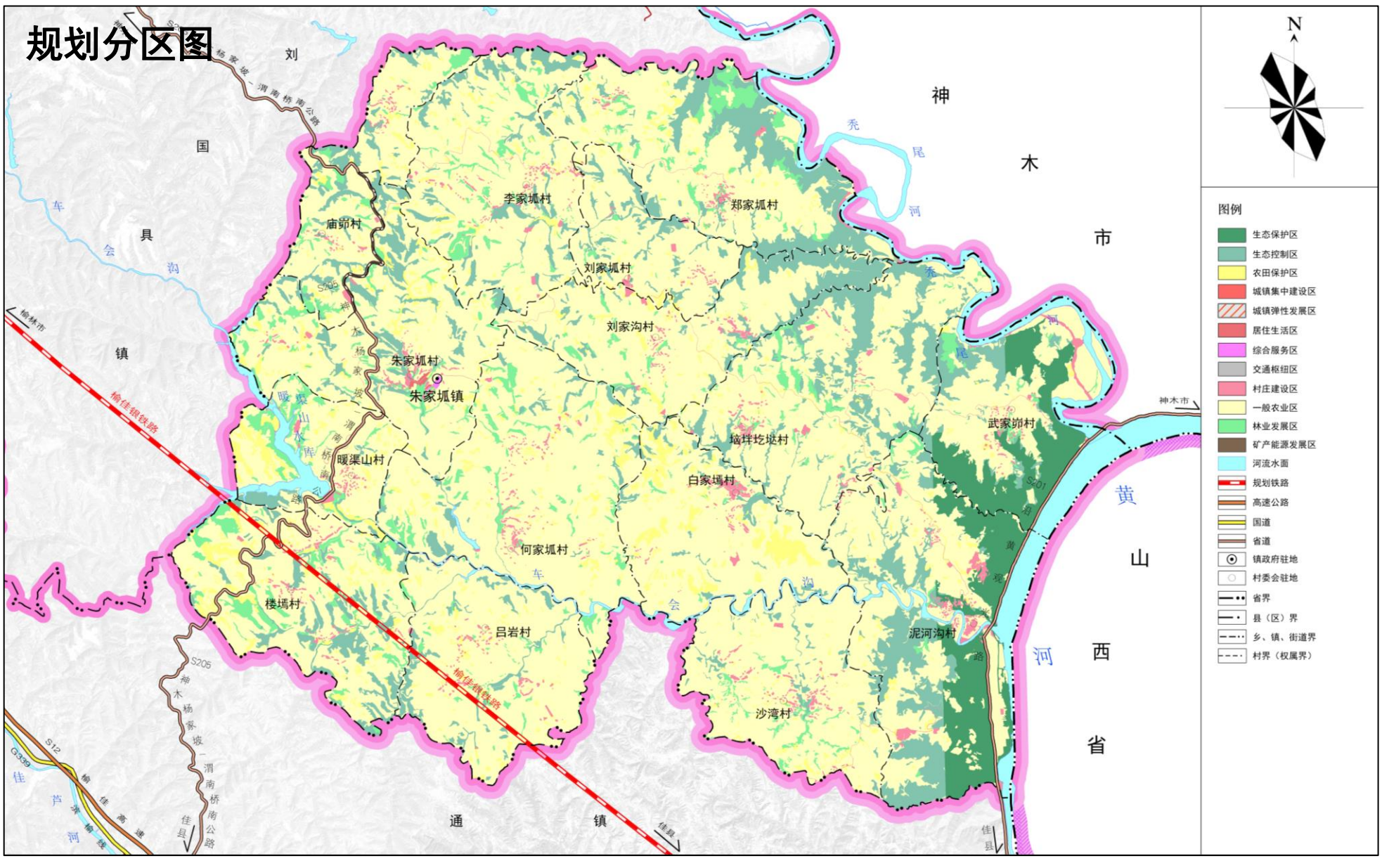
2.2

落实规划分区

全镇共划分为农田保护区、生态保护区、生态控制区、城镇发展区、乡村发展区及矿产能源发展区六大规划分区。

农田保护区	全镇农田保护区面积448.56公顷，占全镇总面积的4.40%。
生态保护区	全镇生态保护区面积598.61公顷，占全镇总面积的5.87%。
生态控制区	全镇生态控制区面积1410.38公顷，占全镇总面积的13.82%。
城镇发展区	全镇城镇发展区面积5.92公顷，占全镇总面积的0.06%。
乡村发展区	全镇乡村发展区面积7740.40公顷，占全镇总面积的75.86%。
矿产能源发展区	全镇矿产能源发展区面积0.04公顷。

规划分区图



2.3

落实底线约束

生态保护红线

落实县级规划确定的生态保护红线，划定总面积为**598.49**公顷。

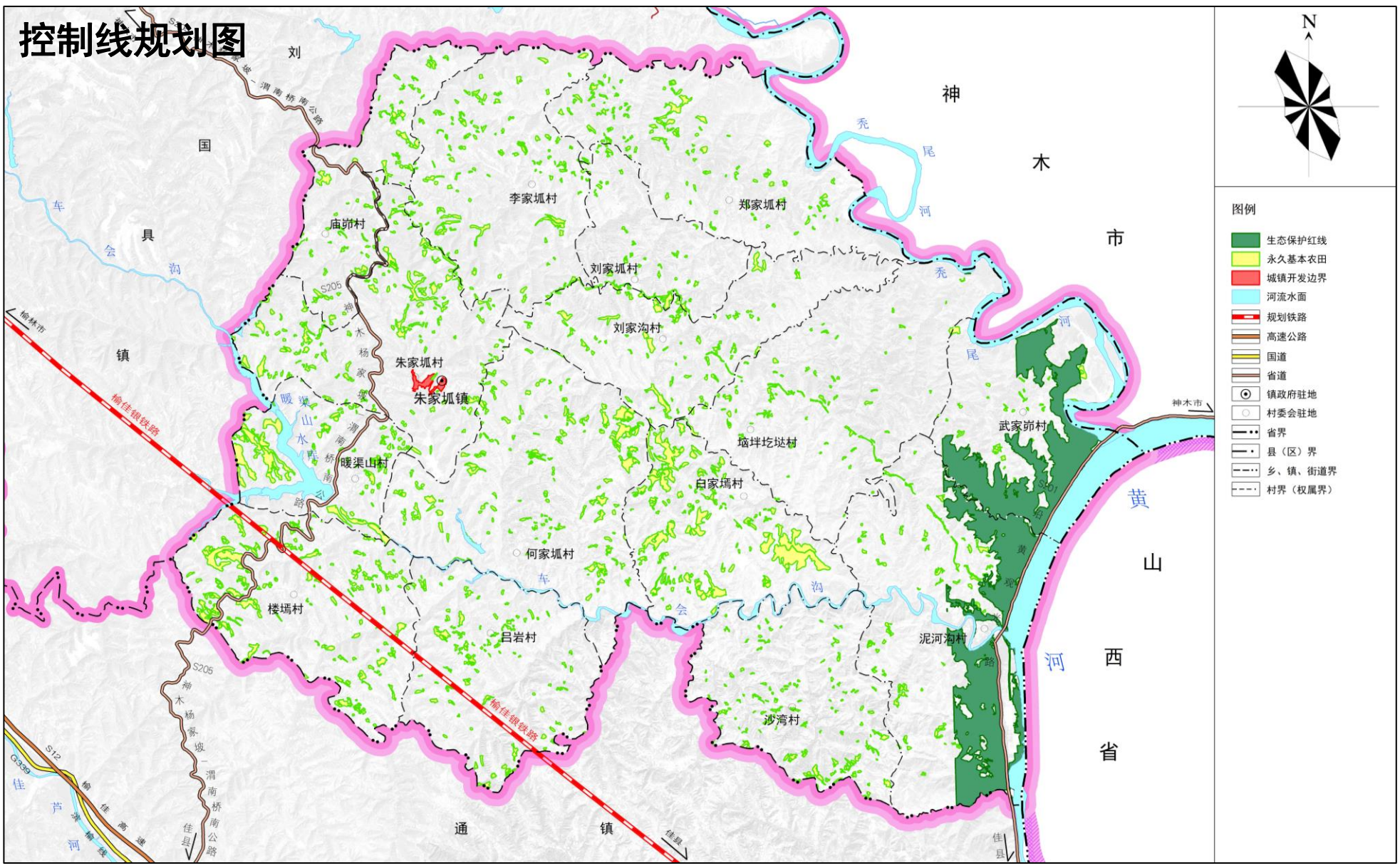
永久基本农田

耕地保护目标为**720.76**公顷（**1.08**万亩），永久基本农田保护面积不低于**423.76**公顷（**0.64**万亩）。

城镇开发边界

城镇开发边界总面积**5.16**公顷，占镇域国土总面积的0.05%，位于朱家坬村。

控制线规划图



3.1 建设用地节约集约利用

严控建设用地规模

严格控制建设用地总规模，优先保障基础设施、公共服务设施等民生用地，合理引导建设用地集中布局、集约利用。

挖掘农村建设用地潜力

通过农村居民点布局优化、集体建设用地流转等措施，积极实施城乡建设用地增减挂钩，推动建设用地在城镇和农村内部、城乡之间合理流动，促进农村建设用地节约集约利用。

提升建设用地利用水平

合理调整城乡用地结构，集约利用乡村用地。功能引导，精准供给，保障重点项目用地需求。定向强化绿地、公共服务设施和交通市政基础设施用地，加强土地复合利用，合理提高土地开发强度，提升国土空间开发品质。

3.2 林草湿地资源保护利用

（1）林地资源保护利用

明确造林绿化空间，稳定森林资源总量。按照“宜林则林、宜灌则灌、宜草则草”原则，规划期内落实适宜造林绿化空间面积1386.12公顷。至2035年，森林覆盖率达到11.60%。

（2）草地资源保护利用

草地资源开发坚持“生态效益优先，生态效益、社会效益、经济效益并重”的原则，尊重自然和经济规律，正确处理经济社会发展与生态建设、草原保护建设与合理利用以及生产、生活和生态之间的关系。朱家坪镇处于黄河和秃尾河综合治理带和生态脆弱敏感区。

（3）湿地资源保护与利用

坚持湿地全面保护，重点加强黄河及其支流等流域周围重要湿地保护，加强朱家坪镇湿地的重点保护。对黄河重要湿地和其他支流一般湿地利用活动进行分类管控，合理开发利用湿地，湿地利用活动应避免改变湿地的自然状况。

3.3

水资源保护利用

河湖安全保护区	落实河湖长制，夯实辖区内黄河及车会河主河道河长责任，编制“一河一策”实施方案，河道水环境保护监管纳入村规民约；开展“河湖清四乱，修复母亲河”专项行动，杜绝涉河侵种，清理河道障碍、临建物，共同打造“水清、河畅、岸绿、景美”的水生态。

3.4

矿产资源保护利用

落实县级国土空间总体规划安排战略性矿产或区域优势特色矿产的开发利用，依托朱家坳镇丰富的多种矿产资源资源，积极推进矿产勘查工作，引导和鼓励探矿权人积极投入地质勘查，持续推进矿产资源开发利用，提高矿产资源保障程度，将传统矿产资源逐步转型为新型战略性矿产资源。

4.1 历史文化保护

石窟建筑	李家坬石窟位于朱家坬镇李家坬村，为县级文物保护单位。
寺庙建筑	佛堂寺位于泥河沟村，为省级文保单位；观井寺位于李家坬村，为市级文保单位；惠岩寺位于武家峁村，为县级文保单位。
传统村落	泥河沟村古枣园2014年被联合国粮农组织认定为“全球重要农业文化遗产”。这是中国西北地区唯一入选全球重要农业文化遗产的农业系统。
非物质文化遗产	民俗技艺主要为陕北秧歌和特色剪纸，民俗美食主要包括蒸花馍和蒸枣糕。

4.2 景观风貌塑造

细化落实上位规划提出的城乡总体风貌指引，朱家坬镇位于**农耕田园风貌区**

防风固沙生态带

重点突出林草生态管控，以提高林草覆盖度为主，加强治沙、治水、治山全要素协调和管理，培育健康稳定、功能完备的生态系统，减弱北部风沙灾害。发挥生态系统水土保持，水源涵养功能，保护黄河沿岸生态环境，防止黄土大量流失。

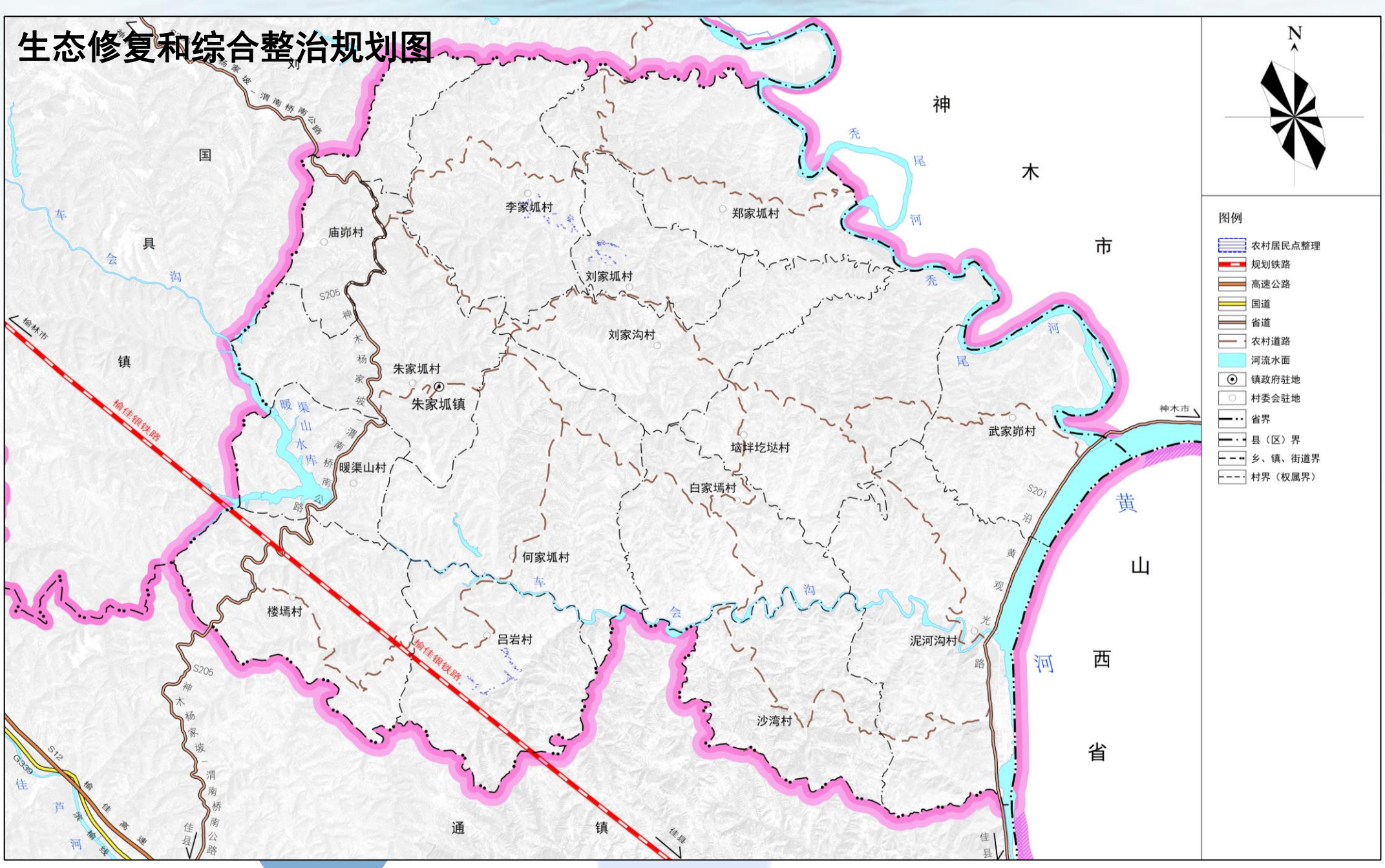
沿河休闲娱乐带

沿河休闲娱乐带以秃尾河为核心，强调其视觉景观功能，同时综合考虑公共服务及游憩生活内容。逐步贯通两岸景观，严格控制水体及河堤两侧的开发建设和天际轮廓线，强调滨水设施的宜人性和周边建筑界面的开敞与通透，与水体周边环境相协调，形成开合有致的景观界面。

5.1

国土综合整治

农用地整治	**高标准农田建设。**规划期内采用平整土地、改良土壤、修建机耕道路、配套推进农田供水供电通路建设等措施，建设集中连片、旱涝保收、稳产高产、生态友好的高标准农田，建设规模**913.20**公顷，全镇各村均有涉及。
	低效农用地整治。规划期间，通过地力培肥，平整土地、调整碎片化土地、完善水电路等农业基础设施配套、农田防护林建设等措施，改善农业生产条件和生态环境，提高农业综合生产能力，建设规模**358.13**公顷，涉及何家坬村。
	百万亩红枣基地建设。规划期间，重点打造有机红枣基地，改造现有低效枣园，助推红枣特色产业发展，提高红枣经济效益。
建设用地整理	**原则：**按照节约用地、因地制宜的要求，以“空心村”和“危旧房”整治改造为重点，有序推进农村低效建设用地整理。推行农村居民点集中归并，重点发展中心村，稳妥撤并自然村，逐步缩并分散、零星居民点，鼓励群众自愿有偿搬迁腾退宅基地，宜耕则耕、宜林则林、宜果则果。
	目标：规划期内重点对吕岩村、刘家坬村、李家坬村等村开展农村居民点整理，整理规模**4.32**公顷，新增耕地**3.46**公顷。



5.2 生态修复

水土保持综合治理

着重恢复林草植被，提高林草质量，提高水源涵养和水土保持功能，提高水土保持能力。规划期间，落实**退化林修复工程**和**天然林保护工程**项目。

开展水土流失治理

着重增强山体坡面沟渠蓄水固土能力，达到减少河流泥沙、涵养河流水源、实现水沙平衡的目标。规划期间，安排**河堤整治工程、黄河粗泥沙集中来源区拦沙工程、病险淤地坝除险加固项目和淤地坝建设工程**。

治理水生态环境

综合治理镇域内黄河、秃尾河及车会河水生态环境，保持河流水生态系统功能，改善区域水环境。规划期间，安排**小流域综合治理工程**。











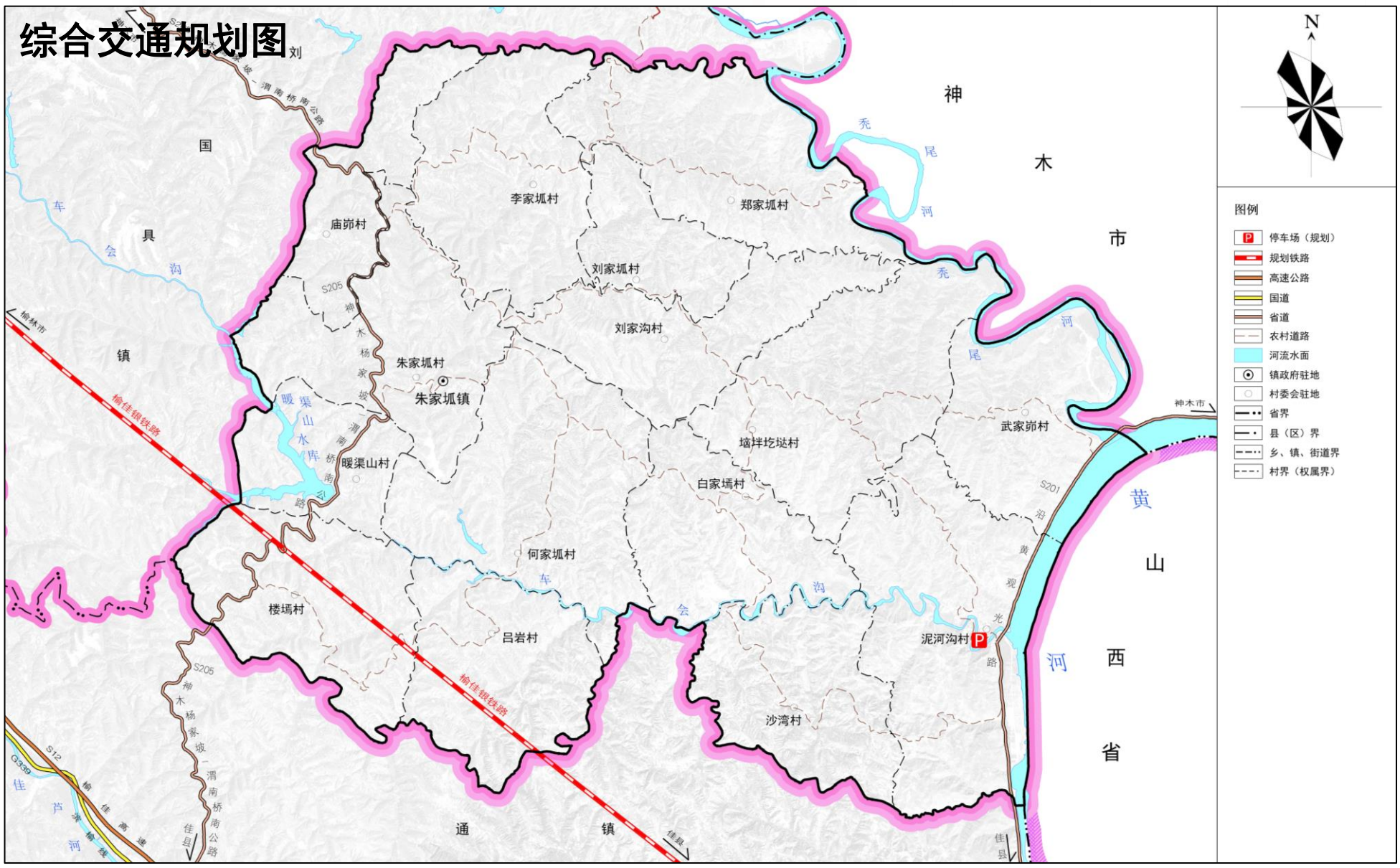


6.1

综合交通

- **高速铁路：**规划榆佳临铁路从朱家坬镇西南部穿过，分别经过楼墕村和吕岩村，促进镇域社会经济对外交流。
- **干线公路：**干线公路网络以省道S205和S201沿黄观光路为支撑，以县乡公路为补充，疏解镇域的交通压力，完善朱家坬镇干线交通网络，提高交通干线比重。
- **交通设施规划：**规划在泥河沟村新增一处旅游停车场，面积2.56公顷。规划期内完善车辆加油加气设施建设，在镇域现存停车场内配备新能源充电桩。
- **应急交通：**制定朱家坬镇交通系统应对不同灾害的应急交通组织策略，特别是朱家坬镇镇区干道系统、农村客运车站等在发生不同灾害后的交通疏散预案与救援组织措施。主要救生通道为S205省道和S201沿黄观光路。

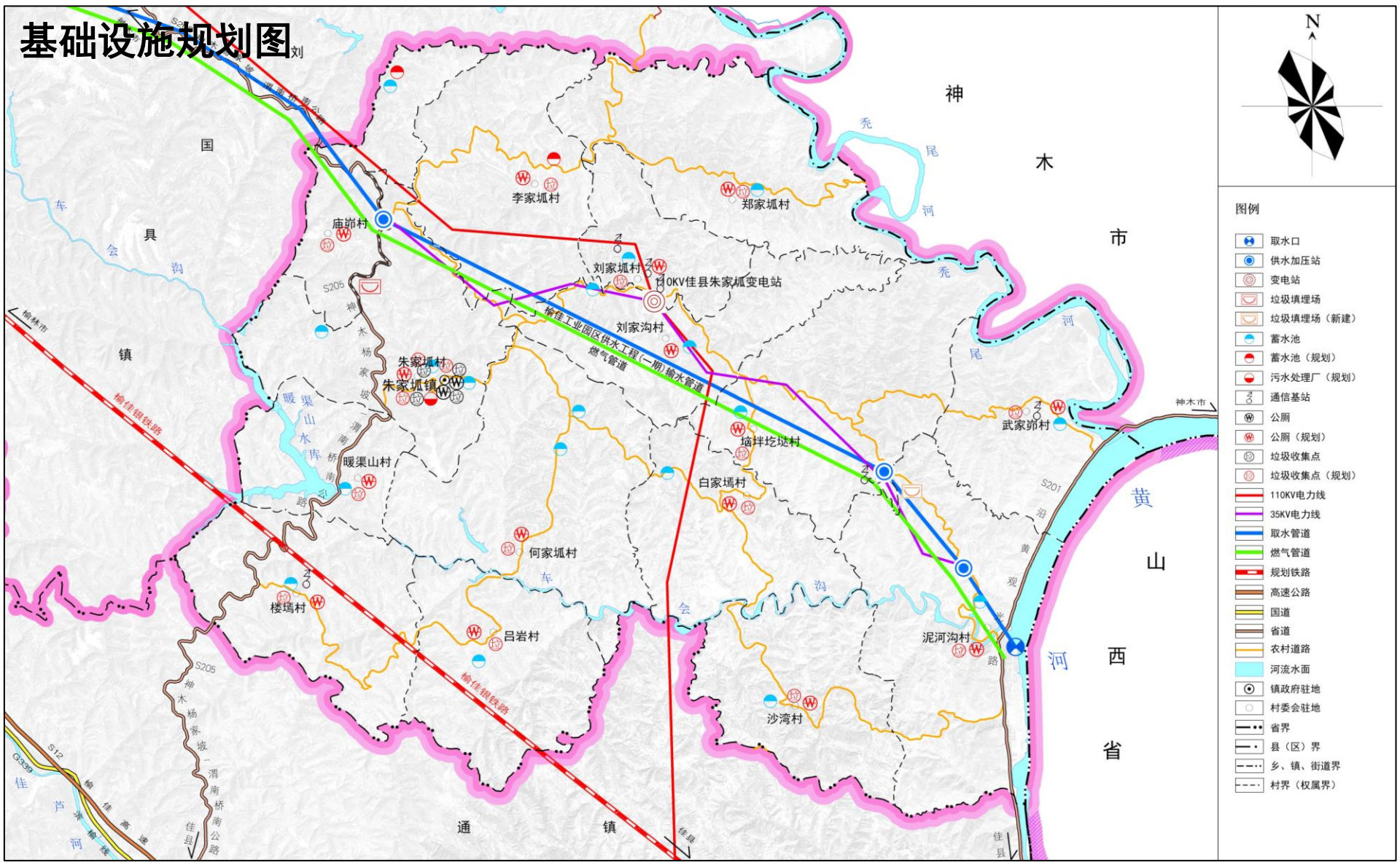
综合交通规划图



6.2

区域基础设施

- **给水工程：** 到2035年，人均综合用水量指标为100升/人·日，域常住人口4296人，预测朱家坬镇用水量为429.60立方米/日。
- **排水工程：** 至2035年，污水排放量按用水量的85%估算，预测至2035年污水量为365.16立方米/日。规划在镇政府西南边靠近河道处新建一处污水处理站，对污水进行集中处理，达标后排放或回用。
- **电力工程：** 电源引自本镇110kV变电站，电力管网形成以110kV高压电网为主干线，以35KV高压电网为次干线，电源点布局合理的支状结构，确保满足朱家坬镇对电力的需求。
- **燃气工程：** 镇域天然气引自王家砭镇天然气门站，至规划期末，实现朱家坬镇天然气供给全覆盖，满足朱家坬镇用气需求，对于管道气无法达到的区域采用灌装液化石油气。
- **通信工程：** 规划期内对镇域内位于楼墕村、垴坢圪垯村、刘家坬村和武家峁村6处通信基站进行改造提升。
- **环卫工程：** 现存1处垃圾填埋场，位于朱家坬村西北边稍通路旁，规划着重对其改造提升，扩容垃圾收集量，提高垃圾处理效率。在泥河沟村新建一处垃圾填埋场，位于村庄北部进村道路旁。保留镇区原有的2处公共厕所，规划在镇区新建一处公共厕所。



6.3

公共服务设施

教育设施	镇区现有1处小学和1处幼儿园，至规划期末，能够满足学龄儿童上学需求，规划着重对其改造提升，丰富其功能，改善其环境。
文化设施	镇区内现有1处文化活动广场，位于朱家坳村委会北侧，1处文化中心广场位于佳县农村商业银行院内。规划在镇区新增1处文化广场，位于朱家坳村委会东北侧50米处。
医疗卫生	优化医疗设施布局，提高医疗卫生设施服务能力，加快全镇医疗卫生服务网点建设。健全公共卫生设施，完善镇区中心及各行政村卫生服务中心建设，提升基层卫生服务水平。
社会福利	规划在镇区内新建一处养老院，位于镇区东边的何家坳村，辖区内各行政村配建养老农村互助幸福院、行政村农村互助幸福院覆盖率达到95%以上。
农贸市场	规划现有镇区主街道两侧设置时段性农贸市场，并在环境卫生、商品价格、营业时间等方面加强管理，促进镇村经济发展。规划泥河沟村、李家坳村和楼墕村配置乡村集市。









7.1

镇区用地布局

规划范围

镇区范围	规划面积	位置	备注
朱家坳镇镇政府驻地的城镇开发边界范围	**5.16公顷**	**朱家坳村**	***规划期末镇区常住人口300人。***镇区主要为教育用地、居住用地、医疗卫生用地、广场用地，交通运输用地。

镇区公共服务设施

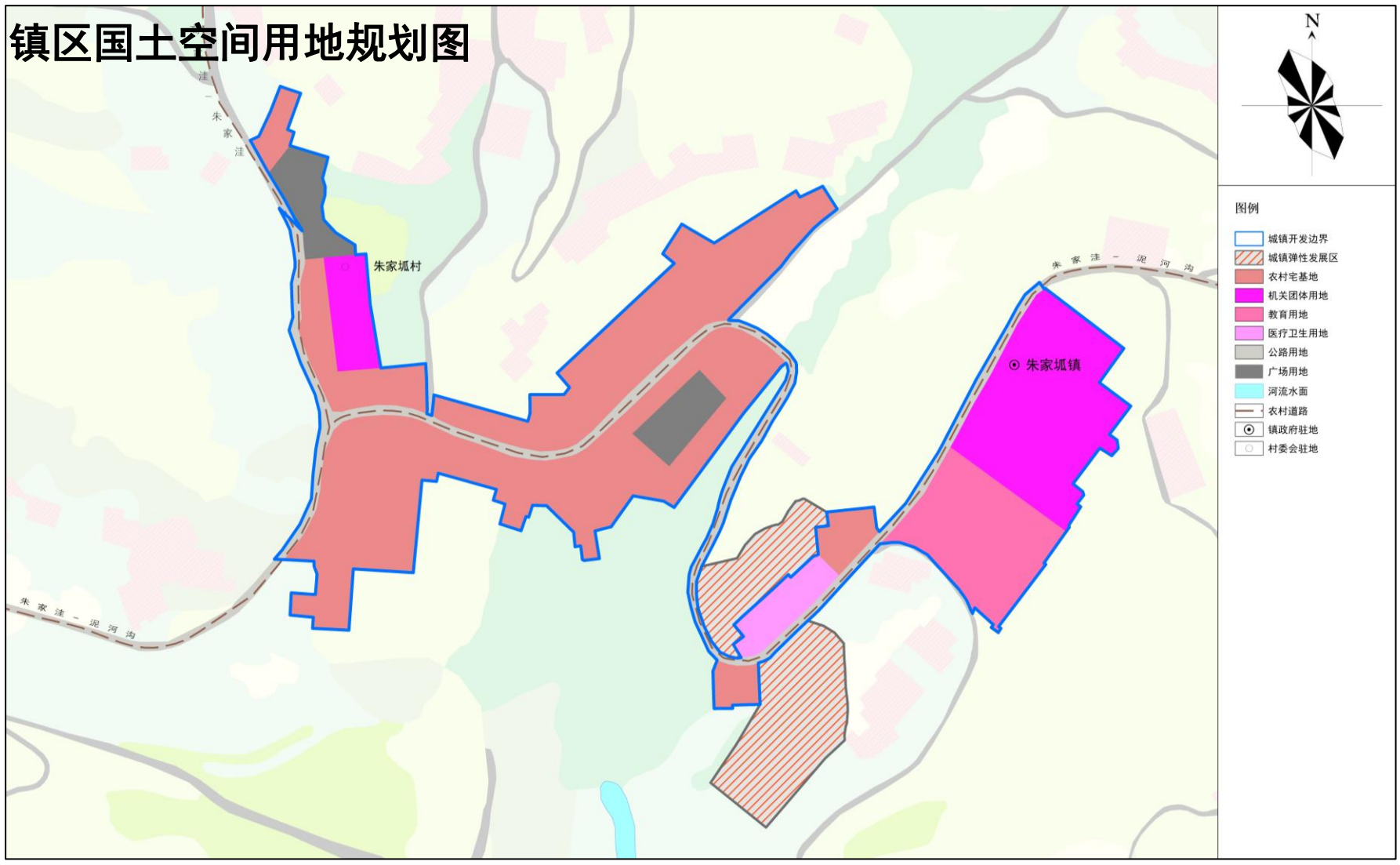
教育设施——规划保留镇区内学校原址，着重对其改造提升，改善学校环境，完善学校功能。规划期末，教育用地面积为**0.51**公顷。

医疗设施——规划保留现状1处镇卫生院，位于镇政府西南侧150米处，着重对其升级改造，逐步完善和优化卫生院和卫生室的结构体系，配套完善各项医疗设施，提升医疗服务质量。规划期末，医疗卫生用地面积为**0.14**公顷。

机关团体——镇属机关团体用地主要集中在镇区，结合现有朱家坳镇机关团体用地进行原址修缮改造。规划期末，机关团体用地0.94 公顷。

社会福利设施——规划改造提升现有一处幸福院，位于农商银行院内，面积0.08公顷。规划在镇区内新建一处养老院，位于镇区东边的何家坳村，面积0.50公顷，以满足镇区社会福利发展的需要。

镇区国土空间用地规划图



7.2

镇区基础设施

道路交通

镇区道路等级分为主干路、次干路、支路三级，道路系统为“枝状”布局。镇区道路总长度达到**8.75**公里，路网密度达到5.63公里/平方公里。规划次干路红线宽度**6** 米，支路红线宽度**4**米，村道红线宽度**3**米。



市政设施

供水

镇区着重提高用水标准，全面提升蓄水池及输配水管网设施，保障社会经济发展对用水的需求。
规划管网采用“枝状”布置形式，供水干管沿镇区干道铺设。

排水

排水体制采用雨污分流制，污水进行集中处理，达标排放或回用。雨水就近排入河流水体，有条件时可考虑雨水收集利用。规划期内，镇区新建污水处理站一处，位于镇政府西南侧270米处。

电力

电源引自110kV朱家坜镇变电站，10kV中压配电网采用“枝状”形式，兼顾镇区周边及村庄供电，该等级变电站采用双电源供电。

燃气

镇区天然气气源规划引自气源引自王家砭镇，由天然气公司供气，满足居民生活需求。规划燃气管网呈“枝状”布置。燃气管道采用无缝钢管，燃气干管管径为DN200，支管管径为DN100。

通信

至2035年，中心镇区固话通信需求量为30部，移动电话需求量约为300部。中心镇区保留两处电信营业网点，分别位于主街道两侧。中心镇区保留1处邮政网点，位于镇区主街。

环卫

规划保留镇区周边1处垃圾填埋场，位于朱家坜村西北边稍通路旁，规划着重对其改造提升，扩容垃圾收集量，满足镇区居民需求。规划保留中心镇区内2处公共卫生间，规划在镇区新建一处公共厕所，位于朱家坜村委会西南侧。

8.1

保障措施

强化组织协调

建立健全党委领导、政府负责、部门协同、公众参与、上下联动的协调机制，明确责任分工，统筹指导和协调规划实施,将主要指标、重大任务、重大改革举措要求逐项分解。建立协同推进工作机制，落实各级政策，协调解决重大问题，保障规划各项工作得到落实。

强化规划配套支撑

（一）健全配套政策。制定国土空间总体规划编制实施配套政策，从高品质生活、高质量发展、用地保障、乡村振兴、历史文化保护、整治修复、自然资源统一管理、用途管制、生态补偿等方面，明确时间表和路线图，强化规划的公共政策属性，保障规划有效实施。

（二）加强区域环境协调。严格执行总体规划确定的国土空间管治分区，保护区域性不可再生资源；对工业用地设立严格的环境准入门槛；加强区域环境协调，建立环境保护的补偿机制。

（三）完善人口人才鼓励政策。完善经济社会政策及重大建设项目与人口政策之间的衔接协调机制，依靠重大建设项目布局和社会事业发展引导人口合理集聚和人口布局优化，加强对易地扶贫搬迁力度，制定人才优惠政策，完善人才培养引进和激励保障机制。

落实实施监督系统

运用国土空间“一张图”实施监督信息系统，配合县自然资源和规划主管部门使用航空摄影、无人机等对地观测技术与地面调查相结合，及时跟踪监测国土空间规划中确定的各项指标和建设用地、基本农田、森林等各类用地的规模和图斑，实现对乡镇规划的精准实施、实时监测、及时预警、定期评估。

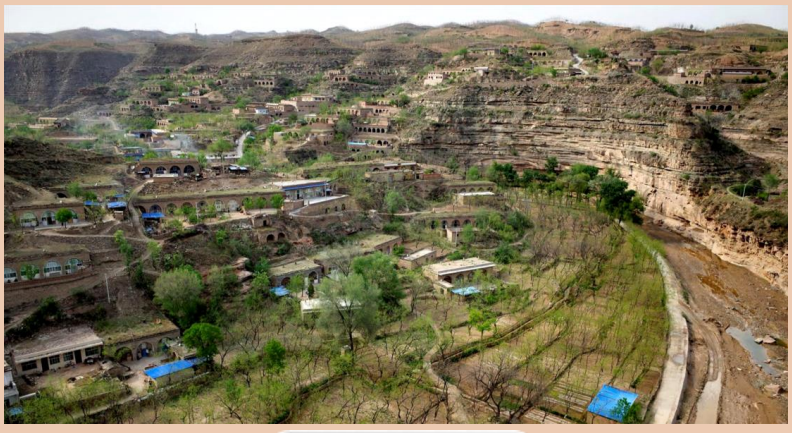
8.2

规划传导与指引



详细规划

在城镇开发边界内划分1个详规单元，编制详细规划，对城镇空间做出具体安排，明确开发容量和公益性设施的位置和规模，突出地块详细规划的实施性，明确具体地块的开发建设条件。。



村庄规划

城镇开发边界外结合榆林市域村庄布局规划成果，制定乡镇内实用性村庄规划编制单元，对于不编制规划的村庄实行“通则式”管理。

《佳县12镇1街道国土空间规划（2021-2035年）》成果已经编制完成，现根据有关法律要求，对该规划进行公示，征求公众意见。如对该规划方案有什么意见建议，请于30日之内反馈至佳县自然资源和规划局。

公示渠道

佳县人民政府官网：https://www.sxjiaxian.gov.cn/

公众意见投递途径

电子邮箱：707122830@qq.com

邮寄地址：榆林市佳县申家湾村佳县自然资源和规划局

公示时间

2024年12月18日至2025年1月17日，为期30天

